

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра общественно-гуманитарных наук

И. О. БЕТАНОВ

ПОЛИТОЛОГИЯ

(краткий курс лекций)

Учебно-методическое пособие
для студентов 2 курса
факультета по подготовке специалистов для зарубежных стран
медицинских вузов

Гомель
ГомГМУ
2012

УДК 32(072)

ББК 66я7

Б 54

Рецензент:

кандидат философских наук, доцент,
заведующая кафедрой общественно-гуманитарных наук
Гомельского государственного медицинского университета
С. Н. Бордак

Бетанов, И. О.

Б 54 Политология (краткий курс лекций): учеб.-метод. пособие для студентов 2 курса факультета по подготовке специалистов для зарубежных стран медицинских вузов / И. О. Бетанов. — Гомель: ГомГМУ, 2012. — 168 с.
ISBN 978-985-506-455-9

Учебно-методическое пособие содержит лекционный материал по пятнадцати темам курса политологии. Призвано помочь студентам 2-го курса факультета по подготовке специалистов для зарубежных стран овладеть основами политической науки, ее спецификой, основными категориями и парадигмами. Содержание учебно-методического пособия соответствует образовательному стандарту высшей школы и может быть рекомендовано для самостоятельной работы студентов.

Утверждено и рекомендовано к изданию Центральным учебным научно-методическим советом учреждения образования «Гомельский государственный медицинский университет» 21 июня 2012 г., протокол № 8.

УДК 32(072)

ББК 66я7

ISBN 978-985-506-455-9

© Учреждение образования
«Гомельский государственный
медицинский университет», 2012

ВВЕДЕНИЕ

Политология в Республике Беларусь достаточно новая наука, а также новая учебная дисциплина, которая появилась в программе вузов только в 1989 г. В условиях трансформирующегося общества большое значение приобретают политические знания, которые сегодня нужны любому человеку, в том числе студентам — будущим врачам. Существует весьма расхожее мнение, особенно у медиков: «медицина вне политики, медицина нейтральна, врачу, медицинскому работнику политика не нужна. Он сможет лечить больных в любых политических условиях, при любом политическом режиме и не взирая на политические взгляды и пристрастия больных». Подобное может заявить практически любой представитель массовых профессий. Учитель: «моя задача учить детей грамоте, воспитывать, сеять доброе и вечное»; инженер — «строить дома, машины, создавать новые красивые вещи». Получается, что всему населению, как и медику, политика, политические знания не нужны. Подобные суждения не правильны. В таких рассуждениях забывается главное: какой бы узкой сферой деятельности человек не занимался, он — гражданин определенного государства и в той или иной мере участвует в политической жизни в качестве избирателя, депутата, руководителя.

Овладение политологическими знаниями будет способствовать принятию человеком верных, а значит, и эффективных решений, правильному планированию своих действий, умению находить общий язык со своими оппонентами, со всеми, кто мыслит иначе, и тем самым сознательно идти на сотрудничество с иными общественно-политическими силами для решения общих задач, стоящих перед страной и обществом. Одной из основных задач курса является формирование у студентов понимания необходимости заниматься политическим самообразованием и самовоспитанием.

Данное учебно-методическое пособие может быть применено студентами и преподавателями при подготовке и проведении семинарских занятий и лекций по курсу политологии, при подготовке к экзаменам и иных формах проверки знаний.

ТЕМА 1

ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

- 1.1. Политология как наука. Объект и предмет политологии.
- 1.2. Политика как общественное явление.
- 1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук.

1.1. Политология как наука. Объект и предмет политологии

Политология — одна из самых молодых гуманитарных дисциплин. Она оформилась как самостоятельная отрасль лишь в конце 40-х гг. XX в.

Термин «политология» образован на основе двух греческих слов *politike* — «общественные дела», «искусство управления государством» и *logos* — «учение, знание». Автором первого понятия является Аристотель (384–322 гг. до н.э.), второго — Гераклит (около 530–470 гг. до н.э.). Из этого следует, что политология — это наука (учение) о политике, механизмах осуществления власти и управления в государстве и обществе.

Политическая наука как система научно-исследовательских институтов и самостоятельная учебная дисциплина начала постепенно оформляться в Европе в XVII–XVIII вв. Во второй половине XIX в. политическая наука интенсивно развивается в США.

В 1857 г. в Колумбийском колледже в Нью-Йорке создается кафедра истории и политической науки. Основателем систематического исследования политики в Америке считается Ф. Либер. В 1857 г. он был назначен профессором истории и политической экономии в Колумбийском колледже и начал читать лекции по политической философии, в которых центральными были вопросы теории государства и политической этики. Сменивший Ф. Либера Дж. Берджес на базе кафедры основал в том же Колумбийском колледже (позже переименованном в Колумбийский университет) в 1880 г. школу политической науки и начал читать курс политической теории.

К началу XX в. многие американские и европейские колледжи и университеты, подобно Колумбийскому, создали кафедры и отделения политических наук. На них не только шло обучение студентов, но и был налажен процесс подготовки научно-исследовательских и научно-педагогических кадров.

В 1871 г. во Франции Э. Бутли основал «Свободную школу политических наук», где обучались и одаренные юноши из России.

По ее образу и подобию в Италии в 1875 г. возникает Школа социальных наук. В 1895 г. была открыта Лондонская школа экономики и полити-

ческой науки при Лондонском университете. В Германии в 1920 г. образована Берлинская высшая школа политической науки.

На рубеже XIX–XX вв. появляются самостоятельные политологические исследования и начинается формирование национальных политологических школ. В 1903 г. учреждается Американская ассоциация политических наук, которую возглавил Ф. Гудноу. В настоящее время в состав Американской ассоциации политической науки входит более 16 тыс. индивидуальных участников. В основном, — это преподаватели высших учебных заведений, организованные в секции по многочисленным специальным дисциплинам. Научная репутация ученого-политолога определяется опубликованными им книгами и статьями, рекомендованными к изданию «мнением равных специалистов». Отсюда нередко делаются заявления, что политология как учебная дисциплина, является «американской по происхождению».

Процесс оформления политологии в самостоятельную научную и учебную дисциплину был завершен после Второй мировой войны. Этому во многом способствовал состоявшийся в 1948 г. в Париже по инициативе ЮНЕСКО (организация ООН по вопросам образования, науки и культуры) Международный коллоквиум по вопросам политической науки. Международный коллоквиум принял решение употреблять термин «политическая наука» в единственном числе. Тем самым произошло конституирование политической науки как самостоятельной научной и учебной дисциплины. В 1948 г. ЮНЕСКО рекомендовала всем странам-членам этой организации ввести курс политологии для изучения в системе высшего образования в качестве обязательной учебной дисциплины. С 1949 г. изучение политологии было введено в странах Западной Европы, США, Канады и других.

В 1949 г. под патронажем ЮНЕСКО создается Международная ассоциация политической науки (International Political Science Association — IPSA, в русской аббревиатуре — МАПН), которая продолжает свою координирующую деятельность по развитию политических исследований и в настоящее время. Учредителями Международной ассоциации политической науки выступили Американская, Французская, Канадская и Индийская ассоциации политической науки. Ассоциация, начиная с 1950 г. раз в три года организует конгрессы, где представители мирового политологического сообщества подводят итоги развития своей дисциплины со времени проведения предшествующего форума. Ученые и политики не только делятся результатами своих исследований, стремясь выявить общее и особенное в жизни своих стран и мирового сообщества в целом, но и пытаются заглянуть в будущее, предложить пути и способы решения сложных проблем человечества, чтобы определить наиболее приемлемые сценарии этого будущего.

В бывших союзных республиках, а теперь суверенных государствах, в т. ч. и в Беларуси, политология как самостоятельная учебная дисциплина начала преподаваться в высшей школе с 1989–1990 учебного года.

Что же является объектом и предметом политологии?

Под объектом любой науки понимается то, на что направлена познавательная деятельность человека. Объектом политологии выступает политическая сфера общества или сфера политики. Под предметом науки выступают те признаки объекта, которые подвергаются анализу. В вопросе о предмете политологии высказывается также масса мнений. Одни политологи считают предметом политологии государство, другие — политическую власть.

Впервые политическую науку как науку о власти определил итальянский философ и общественный деятель Н. Макиавелли. Эта точка зрения и является доминирующей в политологии. Таким образом, предметом политологии являются закономерности формирования и развития политической власти. Что же такое политическая власть? Это есть реальная способность социальных сил реализовывать свои интересы, проводить свою волю в политике. Таким образом, категория власти наиболее полно отражает феномен политики. Своеобразие политологии и заключается в том, что все социально-политические явления она рассматривает через призму политической власти. Американский политолог Г. Лассуэл отметил: «Когда мы говорим о политологии, мы имеем в виду науку о власти».

1.2. Политика как общественное явление

«Политика» — одно из наиболее употребляемых слов в общественном лексиконе. Еще древнегреческий политический деятель Перикл утверждал: «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все». Политика играет первостепенную роль в жизни общества. С древних времен политика выделяется как одна из важных сфер человеческой деятельности и оказывает огромное воздействие на судьбы стран и народов, а во многом и на повседневную жизнь конкретного человека.

Термин «политика» (от греч. *politika* — «государственные и общественные дела»; *polis* — «город-государство») получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении и правительстве, названного им «Политика». Греческий философ определил ее как искусство управления государством, под которым понимался полис.

Практически невозможно дать однозначное определение политики. В научной литературе существует множество понятий политики. Каждый интерпретирует политику по-своему, в зависимости от того, что берется за основу: государство, связь с властью и функции, цели и роль политики в обществе. Отсюда множественность определения понятий политики, одни из которых носят общий, другие — частный характер.

Приведем несколько кратких, наиболее известных и популярных определений политики, в которых выделяется одна из ее характерных сторон:

«Политика как выражение разума» (Гегель);

«Политика — это наука государственного управления» (В. И. Даль);
«Политика есть концентрированное выражение экономики» (В. И. Ленин);
«Политика — это цепь компромиссов» (А. А. Богданов);
«Политика — это не наука, а искусство» (О. Бисмарк);
«Политика — царское искусство управления людьми» (Платон);
«Политика есть, прежде всего, сфера взаимоотношений между классами» (К. Маркс);
«В высшем смысле есть жизнь, а жизнь есть политика» (О. Шпенглер);
«Политика — это процесс управления» (О. Ренни);
«Политика — это властное распределение ценностей внутри общества» (Д. Истон);

«Политика означает стремление к участию во власти или оказанию влияния на распределение власти» (М. Вебер);

«Политика представляет собой учение о целях государства и о наилучших средствах для их осуществления» (словарь Брокгауза).

Таким образом, определений термину политика существует масса. Остановимся на следующем: политика есть сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями, другими социальными группами, имеющая целью завоевание, организацию и использование государственной власти.

Субъектами и объектами политики выступают люди, действующие социальные группы, реальные общности, организации. Политика там, где массы, где есть людские сообщества со всеми их противоречиями и конфликтами.

Основные субъекты политики:

а) государство (если оно не обезличивает интересы других). Демократическое государство исходит в своей политике из общечеловеческих интересов (на первом месте права человека и гражданина);

б) классы, отстаивающие свои специфические интересы, связанные с различными формами собственности (но классовый интерес эгоистичен и может быть агрессивным). Ни один класс не имеет права претендовать на то, чтобы считать себя гегемоном или более прогрессивным по отношению к другим;

в) нации: учет их интересов обязателен наравне с общечеловеческими, но национальный интерес тоже может разъединять людей, порождать войны (Югославия, Чечня, Грузия, Абхазия, Армения и Азербайджан);

г) отдельная личность: каждый человек может и должен стать субъектом политики.

В современной политологии существуют две основные точки зрения на генезис политики: западная (либерально-консервативная) и марксистская. Согласно первой, господствующей в англо-американской политологии, политика возникла одновременно с формированием человеческого общества, когда в нем складываются устойчивые группы людей, объединенных общими интересами и целями, возникают отношения господства и подчинения, управляющих и управляемых. В процессе социально-политической

жизнедеятельности людей постепенно формируются соответствующие органы политической власти и политические институты, которые регулируют человеческие взаимоотношения, и политика выделяется в специфический вид социальной и профессиональной деятельности.

Согласно марксизму, политика возникает лишь с расколом общества на классы, их антагонистическими противоречиями, которые невозможно примирить. Она охватывает отношения между классами, нациями и государствами, проявляется, следовательно, на макроуровне. Главным субъектом политики выступает господствующий класс в обществе, который определяет содержание, характер власти и направление политики в государстве.

В политике выделяют три уровня ее функционирования в обществе.

Первый — микроуровень, охватывает отдельные структуры и организации: политические партии, кампании, профсоюзы, фирмы и т. д., где осуществляется политика и реализуется власть.

Второй — макроуровень, рассматривает государство как целое, характеризует государственную власть, ее устройство и функционирование в центре и на местах.

Третий — мегауровень политики. Он объединяет деятельность крупных международных организаций: ООН, Европейский союз, НАТО, МОТ.

Политика призвана обеспечивать преемственность и инновационность развития общества и человека, прогнозировать модели будущего общественного устройства, основные направления образования и воспитания. Прогрессивная политика выступает как созидательная и консолидирующая сила, сосредотачивающая энергию людей на главных направлениях общественных преобразований, концентрируя духовные силы человека и общества в целом. Такая политика есть наука и политическое искусство.

Все это позволяет сделать вывод, что политика сохранится до тех пор, пока будет существовать общество и человек как субъект политики.

1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук

Политология использует различного рода источники. Это программы политических партий, стенограммы заседаний правительств и парламентов, политические интервью, политические репортажи, разного рода отчеты, дневники, мемуары бывших политиков, письма политических деятелей.

Категориями политологии являются следующие понятия:

- собственные (политика, политическая власть, политическая организация, политическая система, политический режим, политические процессы);
- сопредельные с политологией (правовое государство, гражданское общество, социальные слои и группы, частная собственность);
- общенаучные (цивилизация, общество, свобода, власть, право, прогресс, революция, эволюция, культура).

Политические явления и процессы познаются с помощью различных методов (от греч. *methodos* — «путь исследования»). Методы — это средства анализа, способы проверки и оценки теории. Физиолог Павлов отмечал: «Метод держит в руках судьбу исследования. От метода зависит вся серьезность исследования».

В исследовании своих проблем политология опирается чаще всего на сравнительный метод. Сравнительный метод известен со времен Аристотеля, Платона, Монтескье. Его особенность заключается в сопоставлении двух (или более) политических объектов. Сравнительный метод позволяет установить, в чем состоит их подобие, вычленив общие черты либо показать, по каким признакам они (политические объекты) различаются.

Институциональный метод связан со стремлением выявить определенные юридические нормы, проанализировать основные законы общества, начиная с конституции, и их смысл для существования и нормального развития общества. Основное внимание уделяется политическим институтам: парламенту и правительству, партиям и избирательным процедурам, механизмам разделения властей и конституционному устройству.

Социологический метод представляет собой совокупность приемов и методов конкретных социологических исследований, направленных на сбор и анализ фактов реальной политической жизни. Методы социологических исследований — опросы, анкетирование, эксперименты, статистический анализ — позволяют собрать богатый фактический материал и на его основе изучить политические явления и процессы. На основе социологического исследования возможно сделать политические прогнозы.

Антропологический метод, который исходит из природы человека, широко используется при анализе механизмов, институтов власти и социального контроля. Этот метод дает ключ к изучению таких проблем, как связь человека (устойчивых черт его интеллекта, психики) и политики, влияние национального характера на политическое развитие, и наоборот.

Психологический метод ориентирован на изучение субъективных механизмов политического поведения, индивидуальных качеств, черт характера, а также типичных механизмов психологических мотиваций. Одним из источников современного психологического метода стали идеи психоанализа. Психоанализ выявляет скрытые бессознательные мотивы поступков политических деятелей и находит их в особенностях детского развития, в тех конфликтах, которые оставили в душе будущего политика шрамы психологических травм. На основе психоанализа возможно объяснение различных типов политического поведения (в частности, поведения толпы, авторитарного типа личности).

Бихевиористский метод (от англ. *behavior* — «поведение»). По мнению специалистов, данный подход произвел в политологии революцию. Бихевиоризм возник и активно развивался в политической науке в 30–50-е гг.

Основоположниками бихевиористского метода считаются американские политологи Ч. Мерриам и Г. Лассуэлл. С позиций этого метода политика рассматривается через призму поведения конкретной личности. В свою очередь, в качестве решающих факторов поведения рассматриваются психологические мотивы, которые и составляют основной предмет политического изучения.

Политология, как и любая наука, выполняет ряд функций в обществе.

Познавательная (гносеологическая) функция политологии предполагает накопление, описание, изучение фактов политической действительности, анализ конкретных политических явлений и процессов, выявление важнейших политических проблем и противоречий политического развития. Политология призвана дать рациональное объяснение политической действительности, отвечая на вопросы: как, почему, в силу каких причин возникли данные политические явления и процессы, почему им присущи именно эти особенности?

Прогностическая функция политологии предполагает определение ближайших и отдаленных перспектив политического развития общества, выработку прогнозов, моделирование будущих политических процессов и отношений. Прогнозы должны опираться на вскрытые объективные закономерности и тенденции общественно-политического развития. Прогнозирование — одна из важнейших и наиболее сложных задач политической науки.

Инструментальная функция политологии отвечает на вопрос: какие надо предпринять действия, принять решения, чтобы достичь желаемого результата в политике. Иными словами, как, какими инструментами, способами, правилами поведения и действия можно реализовать политический прогноз.

Описательная функция в политологии связана с поиском и описанием политических фактов, явлений и субъектов реальной политической действительности, признанием их истинными, объективно существующими или иллюзорными.

Идейно-воспитательная, мировоззренческая функция политологии связана с выработкой, обоснованием определенных политических идеалов и ценностей, способствующих устойчивости той или иной политической системы, соответствующих политических взглядов, убеждений и политических ориентаций граждан. Политология способствует формированию гражданственности, политического сознания и политической культуры населения, осуществляет политическую социализацию граждан.

Любая наука может успешно развиваться только во взаимодействии с другими научными дисциплинами. Не является исключением и политология.

Тесная связь характерна для политологии и философии. Философия, являясь общеметодологической основой любой науки, рассматривает и наиболее общие вопросы политики. Политическая философия осуществляет мировоззренческое осмысление политики и ее природы, выявляет уни-

версальные законы и принципы во взаимоотношениях общества, государства и личности, разрабатывает теорию познания политики, соотношение объективного и субъективного, материального и духовного, рационального и иррационального в политике.

Политология связана с экономикой. Не случайно В. И. Ленин дал определение политике как концентрированному выражению экономики. Экономические науки, изучающие процессы производства, обмена, распределения материальных благ, интересуют политолога с точки зрения того, как взаимодействуют экономика и политика. Экономические науки дают материал об экономических корнях любых политических явлениях. Не случайно большая область экономической науки получила название политической экономики.

Наиболее органично политология связана с социологией. На стыке этих двух наук возникла научная дисциплина — политическая социология, изучающая систему взаимодействия политики с социальной средой. Политология в своих исследованиях опирается на получаемые социологией эмпирические данные о социальной структуре общества и ее динамике, активно использует методы и методики социологических исследований (опросы, анкетирование).

Смежными науками являются политология и политическая история, которая исследует процессы развития политической жизни общества, становление государственных институтов, партий, движений. По словам русского историка М. Н. Покровского, «история — это политика, опрокинутая в прошлое», а английский историк Э. Фримен сказал: «история — это прошлая политика, а политика — теперешняя история». История дает политологу обширный фактический материал о возникновении и развитии политических систем, обобщает политический опыт прошлого. Ведь реальная политика немыслима без опоры на опыт предшествующих поколений.

Очевидна связь политологии с психологией. Знание психологии помогает раскрыть механизм политического поведения индивидуумов и групп, влияние убеждений, установок людей на их поведение. На стыке политологии и психологии возникла наука политическая психология.

Политология связана и с географией. Политическая география анализирует взаимосвязь политических процессов и явлений, политических событий в зависимости от расположения страны в географическом пространстве, климатических и других реальных факторов и условий. Так, Беларусь находится в центре Европы, и ее геополитика с соседями строится с учетом этого фактора.

Современная политология связана с такими науками, как антропология, биология, демография, этнография, достижение которых оказываются полезными при анализе многих политических проблем, например, проблем политического поведения, политического лидерства, конфликтологии, теории управления.

ТЕМА 2

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

- 2.1. Политическая мысль Древнего Востока.
- 2.2. Политические идеи Античности.
- 2.3. Политическая мысль эпохи Средневековья и Возрождения.
- 2.4. Политические учения эпохи Просвещения.
- 2.5. Развитие политической теории в конце XVIII–XIX вв.
- 2.6. Особенности развития политической мысли в России.
- 2.7. Общественно-политическая мысль Беларуси.
- 2.8. Основные направления и школы современной политологии.

2.1. Политическая мысль Древнего Востока

У каждой науки есть своя история. Не является исключением и политология, которая ведет свое начало от политических учений глубокой древности. Древнейшие политические учения возникли в странах Древнего Востока (Египте, Вавилоне, Персии, Индии, Китае). Главенствующее место в политическом сознании народов Древнего Востока занимали мифы о божественном, сверхъестественном происхождении общественных порядков. В мифах ряда народов говорится о первоначальном непосредственном правлении богов, которые затем научили людей искусству управления и передали власть земным правителям. С этими мифами были тесно связаны традиции обожествления существующей власти. Цари, жрецы, судьи и другие представители власти считались наместниками Бога и наделялись священными чертами.

Так, в своей «Истории» Геродот сообщает, что долгое время в «...Египте царствовали боги, которые жили совместно с людьми». Мифические представления Вавилона отражены в известном политико-правовом памятнике XVIII в. до н.э. «Законах Хаммурапи», а древних представления персов нашли свое развитие и выражение в зороастризме, основателем является Заратустра. Законы еврейского народа, по священному учению евреев, получены Моисеем прямо от Бога.

Под заметным влиянием мифологических и религиозных представлений сформировалась и развивалась политико-правовая мысль в Древней Индии. С этим связано и то доминирующее положение, которое на протяжении многих веков занимали жрецы (брахманы) в духовной и социально-политической жизни древнеиндийского общества. Трактат «Артхашастра», или «Наука о государственном устройстве» является настоящей энциклопедией и выдающимся памятником философской, политической, юридической и хозяйственной жизни Индии. Этот ценнейший трактат приписывается мудрому брахману Каутилье (известному также под именем Чанакья).

Постепенно уже к I тыс. до н. э. в странах Древнего Востока наблюдаются процессы десакрализации и рационализации мифических представлений об общественной жизни, политике, государстве. Наиболее ярко данный процесс можно проследить на примере политической мысли Древнего Китая. Фундаментальную роль во всей истории этической и политической мысли Китая сыграло учение Конфуция (551–479 гг. до н. э.). Его взгляды изложены в книге «Лунь юй» (беседы и высказывания), составленной его учениками. Конфуций развивал патриархально-патерналистскую концепцию государства. Государство — большая семья. Власть императора уподобляется власти отца в семье, а отношение правящих к подданным, семейным отношениям, где младшие подчиняются старшим. Его политический идеал состоял в правлении не знатных и богатых, а мудрых и знающих. Если правитель будет отличаться мудростью, а чиновники бескорыстием и преданностью, то народ будет благоденствовать. Но народ может быть неразумным и нуждается в опеке и воспитании со стороны «благородных мужей». «Нрав правителя подобен ветру, а нрав народа — траве, куда дует ветер, туда клонится трава».

Прямо противоположная система организации государства была предложена представителями другой философской школы Древнего Китая, доминировавшей в середине IV в. до н. э., — школы легистов (законников).

Мудрого правителя, отца своего народа, добродетели которого прославляли конфуцианцы, легисты заменили деспотом. Он правит с помощью системы жестоких наказаний, круговой поруки и взаимного доносительства. Только так, считали они, можно воспитать истинную добродетель. Необходимость подобных методов правления один из основоположников этой школы, Шан Ян в трактате «Книга правителя области Шан», обосновывал тем, что и люди, и общество меняются. По его мнению, «в древности люди были просты и поэтому честны; ныне же люди хитры и поэтому нечестны». Если раньше и можно было управлять людьми, исходя из добродетели, то теперь необходимо, чтобы в государстве было много наказаний и мало наград; следует жестоко карать за самые мелкие преступления, тогда больше им неоткуда будет взятись; разобщать людей нужно взаимной подозрительностью, слежкой и доносительством.

2.2. Политические идеи античности

Наивысшего расцвета политическая мысль в рабовладельческую эпоху достигла в античных государствах, особенно в Древней Греции. Одним из интереснейших и популярнейших фигур духовной истории человечества является древнегреческий философ Сократ (469–399 гг. до н. э.). Исходным моментом в трактовке Сократа политических отношений было убеждение в том, что здесь должны существовать истины, которые должны придать политической деятельности положительный смысл. Это справед-

ливость, право и закон. Он говорил: «Что законно, то справедливо». Сократ считал необходимым для всех граждан государства повиноваться законам. Несправедливо приговоренный судом своего государства к смертной казни, заключенный до исполнения приговора в тюрьму, Сократ, подчиняясь закону, отклоняет предложение друзей организовать ему побег. Сократ говорит, что даже если закон иногда жесток, то ему надо все равно подчиняться. Сократ считал, что править должны знающие, поэтому он негативно относился к демократии, олигархии, тирании. Так, в качестве благоустроенных государств, управляемых хорошими законами, Сократ расценивал аристократические Спарту и Крит.

Платон (427–347 гг. до н.э.) свои взгляды о политике изложил в произведениях «Государство», «Законы», «Политик». В трактате «Государство» он выдвигает проект идеального государства. Платон уподобляет это идеальное государство человеческой душе. Сущность человека, по представлениям Платона, — это его душа. Душу человека Платон уподобляет запряженной колеснице, где один конь стремится в мир идей, а другой — тянет к земле. Разум уравнивает эти два стремления. Платон делит души людей на три категории в зависимости от того, какое начало в них преобладает: разумное, яростное, деловое (вождедеющее).

Но если в человеческой душе эти три начала слиты, то в государстве они разделены и воплощены в разных сословиях: философы; воины; производители (ремесленники, торговцы, и земледельцы).

По мнению Платона, справедливость в государстве заключается в том, чтобы каждое из сословий занималось своим делом:

1) править должны философы; философы будут обязаны принимать участие в управлении государством; они будут использованы для укрепления государства;

2) защищать полис должны воины, которые подчиняются философам;

3) философы и воины вместе управляют производителями.

Платон выступил сторонником жесткой иерархии, замкнутости и наследственности сословий. Он допускал проникновение из второго сословия в первое, но был против проникновения выходцев из третьего сословия в ряды правителей, которое, по мнению Платона, приводит к гибели государства.

Устойчивость государства-полиса можно обеспечить жесткой регламентацией жизни философов и воинов. Философы и воины должны посвятить свою жизнь исключительно служению общему благу, государства-полиса. Поэтому для этих двух сословий необходимо упразднить институты частной собственности и индивидуальной семьи. Жены и дети у философов и воинов должны быть общими, а воспитание детей должно стать функцией государства.

В диалоге «Государство» Платон одним из первых обращается к характеристике политических форм. По его мнению, лучшим государственным устройством является монархия — власть одного, или аристократия — если власть принадлежит нескольким, но править должны только философы.

Идеальному государственному устройству он противопоставил четыре других, характеризуя их по степени их удаленности от идеального устройства:

1. Тимократия: правление военных и, как следствие, бесконечные войны.
2. Олигархия: правление немногих богатых и, как следствие, вражда богачей и бедняков.
3. Демократия: правление народа и, как следствие, предельная свобода народа и замещение государственных должностей по жребию.
4. Тирания: власть одного, худшего, окруженного толпой негодяев.

Платон несколько раз пытался реализовать свой политический проект на практике. Войдя в доверие к правителю древнегреческого полиса на юге Сицилии Сиракузы Дионисию I, он стал вести с ним беседы об управлении подданными. Дионисий возмутился и насильно выставил Платона на рынке рабов.

Постепенно Платон отходит от идеи «правления мудрых» и утверждает идею «правления законов». В трактате «Законы» Платон говорит: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они — его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие могут даровать государствам боги».

Дальнейшее развитие политическая мысль античности получает в сочинениях Аристотеля (384–322 гг. до н. э.) «Политика», «Афинская полития», «Никомахова этика». Аристотель подверг критике учение Платона о совершенном государстве, и считал, что такого государства не существует. Согласно Аристотелю, человек, будучи «политическим животным», несет в себе инстинктивное стремление к «совместному сожителству» и развитие общества идет от семьи к общине (селению), а от него к государству (полису). Государство для человека является высшей формой человеческого общения, поскольку человек по своей природе — существо общественное.

Со своими учениками он описал 158 конституций греческих и варварских государств. Аристотель выделял шесть форм государственного правления: три правильные формы правления и три неправильные. Критерии классификации: количество правящих и цели правителей (свое личное благо или общая польза).

Правильными формами государства являются: монархия (царская власть), аристократия и полития, а неправильные — тирания, олигархия и демократия.

Самая правильная форма — полития. В политии правит большинство в интересах общей пользы. Полития — «средняя форма государства» и «средний элемент» и в ней доминирует во всем: в нравах — умеренность, в имуществе — средний достаток, во властвовании — средний класс. Все остальные формы представляют собой то или иное отклонение от политии.

Признание значения в человеке разума, который и отличает человека от животного, приводит Аристотеля к поиску его аналога в общественной жизни, которым становится закон: «Закон — это уравновешенный разум», «Человек, живущий вне закона и права, — наихудший из всех ...»

Назначение государства состоит в обеспечении счастья всем гражданам, к которым он относил только тех, кто имеет собственность и участвует в управлении обществом. Счастье Аристотель отождествлял с «хорошей жизнью». Рабы же «по природе» предназначены повиноваться, считал он, полагая, что система рабовладения справедлива.

История древнеримской политической мысли опиралась на политико-правовые идеи греческих мыслителей.

Марк Тулий Цицерон (106–43 гг. до н. э.) знаменитый римский оратор, юрист, мыслитель. В работах «О государстве» и «О законах» он попытался сформулировать механизмы усовершенствования римского государства. Государство Цицерон определяет как дело, достояние народа. Основную причину возникновения государства он видел во врожденной потребности людей жить вместе. Семья является первоначальной ячейкой общества, из нее постепенно и естественным путем возникает государство.

Цицерон большое внимание уделял формам государственного устройства. Критерии различия форм он усматривал в характере и воле тех, кто правит в государстве. Цицерон выделял три простые формы правления: царская власть, власть оптиматов (аристократия) и народная власть (демократия). Каждая из них имеет как свои достоинства, так и недостатки. Наилучшей формой является смешанная, которая образуется путем равномерного смешивания положительных свойств трех простых форм правления. Важнейшее достоинство такого государственного строя — прочность государства и правовое равенство его граждан. Его идеалом являлась римская сенатская республика, где царскую власть олицетворяли консулы, власть оптиматов — римский сенат, а народную власть — народное собрание и народные трибуны.

Одной из центральных политико-правовых идей Цицерона является идея о необходимости подчинения закону государства всех без исключения. Ему принадлежат такие слова: «Только в таком государстве, где власть народа наибольшая, может обитать свобода, ведь приятнее, чем она, не может быть ничего, и она, если она не равна для всех, уже не свобода».

Заслуживают внимания космополитические и естественно-правовые идеи, выдвинутые Луцием Аннем Сенекой (3–65 гг. н. э.), Эпиктетом (ок. 50–140 гг. н. э.) и Марком Аврелием Антонином (121–180 гг. н. э.). Сенека в сочинении «Нравственные письма к Луцилию» считал, что вселенная — это естественное государство со своим естественным правом, признание которых — дело необходимое и разумное. Членами этого государства по закону природы являются все люди, признают они это или нет. По его убеждению, перед лицом мирового закона равны все люди: свободные и рабы, греки и варвары, мужчины и женщины. Эпиктет поддерживал Сенеку и резко критиковал богатство и осуждал рабство. Марк Аврелий Антонин развивал представления о государстве с равным для всех законом, о царстве, превыше всего чтущем свободу подданных.

2.3. Политическая мысль эпохи Средневековья и Возрождения

Следующий период в развитии европейской политической мысли — эпоха Средневековья (конец V—XV вв.). Католическая церковь практически безраздельно господствовала на протяжении этого периода в духовной сфере. Одной из центральных проблем этого времени оказался вопрос о том, какая власть должна иметь приоритет: духовная (церковь) или светская (государство).

Притязание церкви на участие в государственной власти одним из первых обосновал Аврелий Августин Блаженный (354–430 гг. н. э.), который использовал библейское положение о том, что «всякая власть от Бога». В работе «О граде Божьем» Аврелий изложил основы христианской политической доктрины.

Работа была написана в целях объяснения с позиций христианства исторического события — взятие Рима готами в 410 г. По мнению Аврелия, священный город пал потому, что был «градом дьявола». Вся история человечества представлялась Аврелию борьбой между «градом Божьим» и «градом земным». «Град Божий» составляли праведники и ангелы, высшим выражением чего является церковь. «Град земной» — «великая разбойничья организация», состоял из грешников и дьяволов, в котором борются за материальные блага и притесняют праведников. Но в конечном итоге, ход истории, направляемый волей Бога, приведет к победе «града Божьего» над «градом земным». Естественное спасение человека — в общении к Богу, к христианской добродетели. Государство, чтобы оправдать свое несправедливое существование, должно служить церкви, помогать утверждать ее идеалы на земле.

Восприняв идеи Августина, церковь объявила себя земной частью «божьего града», считая себя верховным арбитром земных интересов.

Дальнейшее развитие христианской политической теории связано с творчеством Фомы Аквинского (1225–1274 гг.). В работах «Сумма теологии» и «О правлении государей» он попытался приспособить взгляды Аристотеля к догматам католической церкви. Он утверждал, что могущество государей происходит от церкви, а она получила свой авторитет от Христа. Отсюда проистекает обязанность христианских государей подчиняться церкви, «Нет власти не от Бога, существующие же власти от Бога установлены». Светской власти, доказывал он, принадлежат только тела людей, а их души — Богу, церкви, папе римскому, которому должны подчиняться все, в том числе и монархи. Он признает естественное происхождение государства, которое должно служить общему благу. Считает, что сущность власти составляют отношения господства и подчинения, и такой порядок — от Бога. При использовании власти допускаются злоупотребления, но если действия власти противоречат интересам церкви, то подданные имеют право на сопротивление. Он был убежденным сторонником контроля церкви над государством, наукой и искусством.

Разделяя вслед за Аристотелем формы правления на монархию, аристократию и демократию, Фома Аквинский первую из них считал наилучшей из всех.

Практическая реализация этой идеи наблюдается в попытках утвердить в Европе папезаризма. В ранний период средневековья папа Геласий I (492–496 гг.), основал теорию «двух мечей». Обладая двумя мечами (властями), папа один меч оставил себе (высшая духовная власть), а второй (низшая светская власть) передает светскому правителю, который должен подчиняться папе. В религиозных началах император подчиняется верховному иерарху, а в мирских делах клир подчиняется императору. Эта точка зрения господствовала до XI в. Однако с XI в. усилиями папы Григория VII, принцип верховенства пап начинает распространяться и на политическую жизнь. Принятый при Григории VII в 1075 г. документ «Диктат папы» содержит пункт о праве папы низлагать императоров. Согласно этому положению, папа особенно внимательно должен следить за правителями. Если король следует не за Богом и церковью, а руководствуется своей волей, то он теряет право на власть. Папа обладает полным правом наказывать и миловать, низлагать светских правителей или вновь давать им право на власть. Противостоять этому пытался германский король Генрих IV (Каносское стояние 1077 г.), но был отлучен Григорием VII от церкви и вынужден просить у него прощение, стоя на коленях.

Период Возрождения (XIV–XVI вв.) характеризовался разложением феодализма и становлением капиталистических отношений в Европе. Наряду с развитием светской литературы, искусства зарождалась и буржуазная политическая наука. Одним из первых ее представителей был Н. Макиавелли (1469–1527 гг.) и его работы «Государь», «История Флоренции», «Размышления о первой декаде Тита Ливия».

В этих работах он противопоставил религиозной концепции государства теорию светского государства. Макиавелли отказывается от средневекового теоцентризма и заменяет его на антропоцентризм. Это означает, что в центре мира у Макиавелли стоит не Бог, а человек. Соответственно и государство у Макиавелли имеет только человеческое измерение и никак не связано с Богом.

В работе «Государь» Макиавелли разработал концепцию политической этики — этики главы государства, не связанного в своей политической деятельности нравственными и правовыми ограничениями («макиавеллизм»). Такой кодекс политической этики должен был позволить главе государства, руководствуясь доктриной «блага государства», проводить эффективную политику для осуществления поставленной цели:

- овладевая государством, необходимо все жестокости совершать сразу, чтобы не пришлось каждый день их повторять;
- правитель должен иметь одновременно природу льва и лисицы: быть львом, чтобы устрашать волков, и быть лисицей, чтобы распознать западню;

- правитель не может и не должен быть верным данному им слову, если такая честность обращается против него;

- правитель не должен трогать имущество подданных и задевать их честь, тогда подданные будут довольны жизнью, а правителю придется бороться лишь с честолюбием немногих;

- каждым поступком правитель должен подтверждать молву о нем как о великом и выдающемся человеке;

- чтобы судить об уме правителя, надо видеть его окружение.

Правитель в любом случае будет оправдан, если результаты его политики окажутся хорошими.

Одна из главных функций государства — защита частной собственности. Наилучшей формой государственного правления он считал республику. Но если народ не готов к такой форме правления, то воспитать в нем республиканский дух должно государство с сильным правлением.

Другим выдающимся представителем эпохи Возрождения был француз Ж. Боден (1530–1596 гг.). Он отразил в своем знаменитом труде «Шесть книг о государстве» завершение процесса централизации национального государства и впервые выдвинул и обосновал понятие суверенитета, как главнейшего признака государства. Суверенитет — это, прежде всего, независимость государства от папы римского и от церкви, от другого государства. Суверенитет включает право издавать, изменять законы, объявлять войну, заключать мир, взимать налоги, чеканить монеты. Лучшим, по мнению Бодена, является государство, в котором суверенитет принадлежит монарху и такое государство он называет королевской монархией.

Бодену принадлежит идея географической типологизации государств, которая раскрывает воздействие климата на политическое поведение людей. На севере, по его мнению, необходимо сильное государство, так как народы севера наиболее выносливые, сильные и воинственные. Народам стран умеренного климата необходимо государство разума (демократия или выборная монархия). Здесь народы более умны, но менее сильны, чем северные. Но они больше подходят для управления государством. Именно здесь берут свое начало политические науки, законы, юстиция, искусство, красноречие. Народы с южным климатом отличаются хитростью и изворотливостью. От них пришли философия, математика, оккультизм и другие созерцательные науки и они будут подчиняться религиозной власти.

Одновременно с политическими учениями, защищающими частную собственность и светское государство, стоящее на страже интересов эксплуататорских классов, появилось новое идейно-политическое учение — утопический социализм. Это учение осуждает частную собственность и порожденную ею эксплуатацию человека человеком и критикует зарождающийся капиталистический строй. Произведения английского гуманиста и писателя Т. Мора (1478–1535 гг.) «Утопия» (с греческого «место, которо-

го нет)), и итальянского философа и поэта Т. Кампанелла (1568–1639 гг.) «Город солнца», положило начало этому течению.

Они изображали государство без частной собственности, при распределении произведенных благ по потребности.

2.4. Политические учения эпохи Просвещения

Некоторые исследователи отцом современной политологии как науки считают англичанина Т. Гоббса (1588–1679 гг.). Свое политическое учение он изложил в философском труде «Левиафан». Левиафан — огромное чудовище, описанное в Библии. Гоббс считает, что изначально все люди созданы равными в отношении физических и умственных способностей. Однако человек еще и существо глубоко эгоистичное, обуреваемое жадностью, страхом и честолюбием. Окружают его завистники и враги. «Человек человеку — волк». В естественном состоянии, пока люди живут без общей власти, они находятся в состоянии «войны всех против всех».

Гоббс выводит главные естественные законы, способствующие прекращению «войны против всех». Первый закон гласит: «следует искать мира и следовать ему». Из этого закона проистекают все другие. Вторым сводится к отказу каждого от своих прав в той мере, в какой этого требуют интересы мира и самозащиты. Третий закон обязывает людей выполнять заключенные ими соглашения.

Чтобы выйти из пагубного состояния всеобщей войны, люди должны отказаться от всех естественных прав и перенести их на государство. Поэтому власть государя абсолютна, и подданные не могут иметь никаких прав по отношению к государству. Гоббс сторонник абсолютной монархии. Монарху принадлежит неограниченное право издания законов, взимания налогов, назначения должностных лиц, объявления войны и мира, а также судебная власть. Государство выполняет не только функцию господства, но и занимается воспитательно-просветительской деятельностью, поощряет хозяйственные дела, силой принуждает к труду физически здоровых людей и может даже осуществлять идеологическое доминирование, запрещая вредные идеи.

Гоббс указывал на три возможные формы государства: монархию, аристократию и демократию. Наиболее совершенной формой государственной власти он считал абсолютную монархию.

Большой вклад в политическую науку внес Дж. Локк (1632–1704 гг.). Политическая концепция Локка содержится в работе «Два трактата о государственном правлении», где излагается теория конституционной (парламентской) монархии. Власть во главе с королем, но ограничена парламентом и конституцией. По Локку, правительству передаются не все, а только часть «естественных прав» (отправление правосудия, внешних отношений) ради эффективной защиты всех остальных прав, в первую очередь, права собственности.

Важное место в концепции Локка занимает идея отделения государства от власти, предусматривающая два рода соглашений: общественный договор, который устанавливает государство, и правительственный договор, который устанавливает власть. Нарушение властью правительственного договора дает людям право на революцию, которая устанавливает новую власть, но не ликвидирует государство.

Характерной чертой политического учения Локка является разработка идеи «разделения властей». Он различал власть законодательную, исполнительную и федеративную (союзную). Законодательная власть является высшей в государстве и должна принадлежать парламенту. Исполнительная власть должна принадлежать королю, который руководит исполнением закона, назначает министров, судей и других должностных лиц. Деятельность его подчинена закону, но он имеет определенные «прерогативы» в отношении парламента (право вето, роспуск парламента) для того, чтобы не дать последнему захватить всю полноту власти и нарушить естественные права граждан. Король осуществляет также союзную федеративную (союзную) власть, т. е. ведает вопросами войны, мира, взаимоотношениями территорий внутри государства и международными вопросами.

Существенное развитие политические идеи получили в трудах мыслителей французского Просвещения. Его наиболее видными представителями являются Ш. Л. Монтескье (1689–1755 гг.). В труде «О духе законов» он развивает идею разделения властей. Монтескье доказывает, что политическая свобода может быть гарантирована только при относительно независимом существовании законодательной, исполнительной и судебной власти. Основная цель разделения властей — избежать злоупотребления властью.

Монтескье разрабатывал теорию «географического детерминизма». Он доказывал, что нравственный облик каждого народа, характер законов и форма правления зависят от географической среды, климата, почвы, рельефа местности, величины территории. Законодатель должен, создавая законы, учитывать конкретные условия климата, почвы. Жаркий климат способствует деспотии, холодный — свободе. Форма государства определяет собой содержание законов. При этом он выявлял следующую закономерность: небольшие государства обычно являются республиками, средние — монархиями, а обширные — деспотиями. На большой территории тоже можно создать республику, но на условиях федерации.

Монтескье выдвинул три основные формы правления: республику, монархию и деспотию. Своим идеалом он считал конституционную монархию, но отмечал, что республиканская форма государства столь же закономерна. К деспотической форме правления мыслитель относился резко отрицательно.

Наряду с Монтескье большое влияние на политическую жизнь Франции оказал Франсуа Мари Аруэ (1694–1778 гг.), известный как Вольтер. Он самый выдающийся из просветителей. Сила Вольтера как мыслителя — в про-

свещении общества, в критике феодального строя, деспотизма, католической церкви. Он боролся против судебного произвола, требовал уничтожения сословных привилегий духовенства и дворян, выступал за свободу и равенство граждан перед законом. Его сатира и насмешки были убийственны для власти.

В результате сочинения Вольтера получили широкую известность во всей Европе, в т. ч. и в России, послужили распространению передовых политических идей. Выступал за конституционную монархию во главе с «просвещенным монархом» (философом), способным перестроить общество путем либеральных и просвещенных реформ. Одновременно он беспощадный, едкий критик старых феодальных порядков и попутно атеист. «Вольтерианство» ассоциировалось в Европе со свободомыслием и служило делу свободы и гуманизма.

Видное место во французском просвещении занимает Ж-Ж. Руссо (1712–1778 гг.). В своей работе «Об общественном договоре, или Принципы политического права» он исходит из предположения, что раньше существовал «золотой век», когда все люди были равны и свободны. Однако с появлением частной собственности возникает имущественное неравенство, деление на бедных и богатых, между которыми начинается борьба. Люди, обманутые богачами, поступились своей естественной свободой с целью приобрести свободу гражданскую и посредством общественного договора создали государство, которое породило политическое неравенство. Руссо обосновывает право народа на революцию (суверенитет народа), право народа расторгнуть невыгодный договор и создать такую форму государства, которая отвечала бы его интересам. Он являлся сторонником прямой демократии, когда народ непосредственно избирает своих уполномоченных (исполнительная власть) и непосредственно участвует в осуществлении законодательства. Законом может стать только такой акт, который прямо одобрен народом на референдуме.

Он также обосновал необходимость замены крупной собственности мелкой собственностью, основанной на личном труде. Ее он считал незыблемой основой общества социального равенства, которая должна охраняться государством.

2.5. Развитие политической теории в конце XVIII–XIX вв.

Новое время (конец XVIII–XIX вв.) — это время становления индустриальной цивилизации, урбанизации, развертывания технической и социальных революций, массовых потрясений. Оно характеризуется рождением и распространением новых многочисленных политических идей, проектов и учений. Их центром становится Германия, а выразителем — философия.

Родоначальником классической немецкой философии является И. Кант (1724–1804 гг.). Вслед за Руссо он развивал идею о верховной власти народа, но пришел к выводу, что суверенитет народа на деле не осуществим и

что воля народа должна оставаться в полном подчинении существующей власти. Одновременно Кант стремился обосновать, что существующее положение вещей может быть изменено. Он отвергал утверждения немецких крепостников, что народ «не созрел для свободы», противопоставлял феодалскому бесправию и произволу свободу и буржуазный правопорядок. Он выдвинул и обосновал идею о правовом государстве как прообразе будущего устройства государственной власти.

Исходя из того, что идеальное состояние общества — это мир между людьми и государствами, Кант в своей работе «К вечному миру» разработал проект установления такого мира, в котором доказывал, что будущее общество — это федерация равноправных государств республиканского типа. Призывал к постепенному разоружению и замене армий всеобщим народным ополчением в целях защиты страны от нападения извне. Вечный мир не наступит сам собой, для прочного мира необходимо экономическое сотрудничество наций, просвещение и воспитание народов, а также благоразумие государственных правителей. Сегодня эти политические мысли и идеи Канта практически реализуются в Европейском союзе.

К числу представителей немецкой классической философии, оказавшей существенное влияние на формирование новых философских и политических идей, принадлежит и Г.-В. Ф. Гегелю (1770–1831 гг.). Он создал учение о диалектике, т. е. о законах развития природы, общества и мышления. Свои политические и правовые взгляды Гегель изложил в работе «Философия права». Он считал наилучшей формой государственного устройства конституционную монархию. Отрицая теорию «естественного права» в вопросе происхождения государства, Гегель, тем не менее, полагал, что «каждый народ достоин и заслуживает того правительства, которое он имеет». Ему также принадлежит идея о «гражданском обществе», в основе которого лежит индивидуализм и система частного интереса. Гражданское общество и государство существуют параллельно, тесно взаимодействуя между собой. При этом гражданское общество — оппонент государству, которое должно соблюдать законы и заботиться об общих интересах гражданского общества. Такое единство может быть достигнуто путем согласования различных интересов, с помощью группового представительства, т. е. в условиях существования правового государства.

Большое влияние на развитие западно-европейской и социально-политической мысли оказало учение К. Маркса (1818–1883 гг.) и Ф. Энгельса (1820–1895 гг.) — марксизм. Среди многочисленных работ К. Маркса, отметим «Манифест коммунистической партии», «Капитал», «Немецкая идеология».

Марксизм возник в середине XIX в., в период перехода от мануфактурного производства к фабрично-заводскому производству, вызвавшему формирование двух основных классов капиталистического общества: буржуазии и пролетариата (рабочего класса).

К. Маркс интерпретировал всемирно-исторический процесс как последовательную смену одной общественно-экономической формации другой (первобытнообщинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая и в будущем — социалистическая). В основе формации, по Марксу, лежит способ производства материальных благ, который определяющим образом влияет на форму политической власти. В основе способа производства материальных благ лежит форма собственности — частная или общественная. Частная собственность привела к социальному неравенству и возникновению классов (буржуазия и пролетариат), различающихся отношением к средствам производства (буржуазия владеет ими (фабрики и заводы), а пролетариат — нет). Тот кто владеет средствами производства, эксплуатирует не владеющих. Между классами складываются антагонистические противоречия, состояние классовой борьбы. По мнению К. Маркса и Ф. Энгельса, классовая борьба является движущей силой истории. Совокупность производственных отношений составляет экономическую структуру общества — базис. Над ним возвышается соответствующая политическая надстройка. Политическая власть является лишь порождением экономической власти, а государство является институтом «экономически господствующего класса». Государство — это средство для подавления и эксплуатации угнетенного класса.

Обострение классовых противоречий приведут общество к признанию необходимости замены старых общественных отношений новыми отношениями, базирующихся на общественной собственности на средства производства. Эта замена произойдет в результате социалистической революции, которую совершит рабочий класс, руководимый коммунистической партией. В результате социалистической революции установится диктатура пролетариата и будет построено социалистическое общество. Выражая интересы большинства общества, диктатура пролетариата преобразует частную собственность в общественную, ликвидирует тем самым эксплуатацию человека человеком. На базе социализма сформируется коммунистическое общество. В таком обществе, по мнению К. Маркса, существование и государства и политики будет ненужным.

Таким образом, К. Маркс и Ф. Энгельс выступали за необходимость уничтожения классов и установления общества без классов.

2.6. Особенности развития политической мысли в России

К числу первых памятников социально-политической мысли России относятся: «Повесть временных лет» (1113 г.), «Поучения Владимира Мономаха» (около 1125 г.), поэма «Слово о полку Игореве» (конец XII в.). Основные социально-политические проблемы, которые затрагивались в произведениях, связаны с вопросами происхождения государства, путями укрепления княжеской власти, единения русских земель.

Следующий период в развитии политической мысли связан с образованием Русского централизованного государства XIV–XVI в. В этот период складывается единая идеология, которая направлена на укрепление самодержавия, усиление роли Русского государства среди мировых держав. Именно эти положения легли в основу теории монаха Филофея (XVI в.), которая получила название «Москва — третий Рим».

Согласно этой теории, история человечества — это история возникновения, развития и упадка мировых держав. Первое, Рим, погибло из-за ереси. Второе, ставшее преемником Рима — Византия, завоевано неверными — турками, а третьим Римом стала Москва. Ей, до предначертанного Богом конца света, предписано быть хранительницей православия. Москва — третий Рим, «а четвертому не быть». В последствии идея Филофея об исторической миссии России как объединительнице народов, развивалась другими мыслителями и вошла в историю под названием «Русская идея».

Третий период в развитии политической мысли России включает в себя период XVII–XVIII вв. С этого времени ведущее место в политических трактатах занимает проблема верховенства царской власти. Видными представителями этого периода были Ф. Прокопович (1681–1736 гг.) и В. Н. Татищев (1686–1750 гг.). Они выступали идеологами абсолютной монархии. Так, Татищев, например, считал, что форма правления зависит от ряда условий: место положения страны, размеров ее территории и т. д. Демократия, по его мнению, осуществима только в небольшой стране. В таких странах, которые занимают обширные территории, например, Россия, наиболее приемлемой формой правления является «просвещенная монархия». Уже со второй половины XVIII в. в политической мысли России начинает формироваться прогрессивный феодальный лагерь, который выступает против абсолютизма, крепостного права, в защиту просвещения, свободы, европейских форм общественной жизни. Ярким представителем этого направления выступил А. Н. Радищев (1749–1802 гг.). В своей книге «Путешествие из Петербурга в Москву» он показал губительную роль крепостного права и самодержавия.

Политическая мысль России XIX в. развивалась в нескольких направлениях.

1. Либеральное, оно было представлено такими идеологами либерального дворянства как М. М. Сперанский (1772–1839 гг.), Н. А. Карамзин (1766–1826 гг.), П. И. Пестель (1793–1826 гг.). Они выступали за введение в России конституционной монархии, за расширение прав граждан, за усиление самоуправления на местах. В среде этого направления сложилось два течения русской общественно-политической мысли Западничество (П. В. Анненков, Т. В. Грановский, К. Д. Кавелин) и славянофильство (А. С. и К. С. Аксаковы, А. С. Хомяков, И. В. Киреевский, Ю. Ф. Самарин). Западники считали, что во главе человеческой цивилизации идет Западная Европа. Она, по их мнению, указывает правильный путь всему человечеству. Поэтому они считали, что Россия должна учиться у Запада и пройти тот же самый путь развития. Славянофилы утверждали, что единого пути развития для

всех не существует. Каждый народ живет своей самостоятельной жизнью, в основе которой лежат глубокие идейные начала. Для России такими началами выступают православие и община, поэтому они утверждали, что Россия будет развиваться по своему собственному пути, отличному от пути западных народов.

2. Следующее направление общественно-политической мысли России развивалось в рамках революционно-демократической идеологии. Идеологами этого направления выступали В. Г. Белинский (1811–1848 гг.), А. Н. Герцен (1812–1870 гг.), Н. Г. Чернышевский (1828–1889 гг.). Исторический процесс они понимали как борьбу угнетенных классов со своими угнетателями. Они активно отстаивали право народных масс на борьбу, восстание, революцию. В качестве идеальной формы общественного устройства они признавали республику, в которой власть принадлежит народу. В среде этого направления можно выделить такие течения, как народничество, марксизм. Участники народничества полагали, что Россия может избежать капиталистического пути развития и перейти к социализму через крестьянскую общину. В народничестве существовали две тенденции: а) революционная (М. А. Бакунин, П. Л. Лавров) — выступали за крестьянскую революцию; б) либеральная (Н. К. Михайловский, В. П. Воронцов) — выступали за эволюционный переход к крестьянскому социализму.

3. Еще одним направлением, возникшим в России во второй половине XIX в., стал марксизм. Основными идеологами его в России были Г. В. Плеханов и В. И. Ленин. Они исходили из того, что движущей силой грядущей революции будет не крестьянство, а пролетариат. Необходимо отметить, что русский марксизм с самого начала не был цельным и последовательным идейно-политическим течением. В нем можно выделить такое направление как ленинизм. Ленин разработал учение о партии рабочего класса как высшей формы его организации, развил теорию социалистической революции, сделал вывод о возможности победы социализма в одной стране.

Советский период в развитии политической мысли России наполнен противоречивыми, порой трагическими тенденциями. Так, в 30–40-х гг. роль единственного генератора социально-политических идей присвоил себе И. В. Сталин. Он выдвинул тезисы об обострении классовой борьбы, переходе к коммунизму в отдельно взятой стране, что привело к массовым репрессиям. Политология считалась буржуазной наукой и противоречила коммунистическому догматизму.

В период «хрущевской оттепели» создана Советская ассоциация политических наук (САПН), ставшая членом Международной ассоциации политических наук (МАПН). Первым президентом САПН был избран Г. Х. Шахназаров. Однако изучение политических проблем носило во многом догматический и односторонний характер. В центре внимания всех политических дисциплин находились «преимущества социализма перед капитализмом», о руководящей и направляющей роли коммунистической партии в общественном развитии. Политология в том плане, в каком она изучалась в США

и западноевропейских странах, трактовалась как «буржуазная лженаука», находящаяся на службе эксплуататорского правящего класса.

В высших учебных заведениях политические проблемы изучались в курсах таких учебных дисциплин, как исторический материализм, политическая экономия, научный коммунизм, история КПСС, теория государства и права и некоторых других.

Приход М. С. Горбачева к власти и политика гласности способствовала проявлению интереса к политологии. В 1989 г. в СССР политология была внесена в перечень научных дисциплин, которую начали преподавать в качестве учебной дисциплины в вузах страны. Первая кафедра политологии в России была открыта в сентябре 1989 г. профессором А. А. Федосеевым на философском факультете Ленинградского государственного университета. Тогда же были созданы кафедры политологии, разработаны учебные программы, по которым политология стала изучаться студентами. Политология как самостоятельная учебная дисциплина начала преподаваться в высшей школе с 1989–1990 учебного года.

Сегодня она обязательная учебная дисциплина во всех высших учебных заведениях России, а в 1995 г. создана Российская Академия политической науки (РАПН), в состав которой вошли 47 региональных политологических отделений.

2.7. Общественно-политическая мысль Беларуси

На формирование политической мысли в Беларуси вместе с социально-экономическими факторами оказывала влияние ее историческая судьба, в частности пребывание в составе Древнерусского государства (IX–XI вв.), Великого княжества Литовского (XIII–XVIII вв.), Российской империи и СССР. История этих учений, как и история белорусской культуры в целом, испытывая влияние европейских и русских мыслителей, имела и свойственный, присущий только ей, характер.

Первые памятники социально-политической мысли Беларуси относятся к XII в. К этому периоду времени относится творчество Е. Полоцкой (1120–1173 гг.) и К. Туровского (1130–1182 гг.). Они выступали против княжеских усобиц, за необходимость единения восточно-славянских земель перед внешней угрозой. Значение этой идеи трудно переоценить. Под ее влиянием развивались политические события во все последующие периоды отечественной истории.

Второй этап в развитии политической мысли Белоруссии связан с существованием ВКЛ. Это время дало нам таких известных просветителей как Ф. Скорина (1490–1551 гг.), Н. Гусовский (1470–1533 гг.). Ф. Скорина свои социально-политические взгляды изложил в предисловиях, послесловиях и комментариях к напечатанным религиозным книгам. Скорина был первым мыслителем Беларуси, который рассмотрел проблему соотношения права и закона,

также Скорина проповедовал равенство всех перед законом. Н. Гусовский в своем произведении «Песнь о зубре» выступает как сторонник мира, дружбы, единения народа. Призывает европейские народы объединиться перед лицом золотоордынской и турецкой угрозы. Видными представителями белорусской политической мысли этого периода были также С. Будный (1530–1593 гг.), В. Тяпинский (1540–1604 гг.). Идеальное общественное устройство они видели в обществе, основанном на мирном сосуществовании и сотрудничестве различных социальных групп, развивающиеся эволюционно, без революционных потрясений. Представители второго, радикально-гуманистического направления (Якуб из Калиновки, Мартин Чеховец) стремились к радикальным социально-политическим переменам. Они выступали с проповедью уравнительных и анархистских социальных идей. Они требовали от имущих христиан, чтобы они продавали свою собственность и вырученные деньги распределяли между бедными. Так, Якуб из Калиновки доказывал, что христианам нет необходимости иметь правительство, делится на господ, поданных, потому требовал полной свободы для всех, упразднения государства.

Третий период в развитии политической мысли Беларуси связан с периодом нахождения ее в составе Речи Посполитой. Этот период связан с деятельностью таких виднейших представителей социально-политической мысли, как А. Филипович (1597–1648 гг.), С. Полоцкий (1629–1680 гг.), Г. Конисский (1717–1795 гг.). Основной идеей, которая проходит в трудах этих ученых, общественных деятелей, является необходимость воссоединения белорусского, украинского и русского народов в единое Российское государство. В своих произведениях они подчеркивают, что русские, украинцы и белорусы испокон веков являются братскими народами и что их объединяет не только общая вера, но и общая историческая судьба, общая духовная культура, общий в своей основе язык.

Четвертый период в развитии политической мысли Беларуси связан со временем нахождения Беларуси в составе Российской империи. Политическая мысль Беларуси этого периода приобретает преимущественно революционно-демократическую направленность. Главными проблемами общественной жизни являлись такие вопросы, как аграрный и национальный. В этой связи следует отметить деятельность виднейшего представителя революционно-демократического направления К. Калиновского (1838–1864 гг.). Он выступил выразителем интересов и стремлений трудового народа, был идеологом крестьянской революции. Важнейшие положения политической программы Калиновского — освобождение крестьянства от крепостной зависимости, освобождение от власти Московского царя, создание демократического государства.

Значительным событием в жизни белорусских земель стало создание в 1903 г. национальной партии: Белорусской Социалистической громады. Ее члены, наряду с социалистическими идеями, выдвигали требования национально-культурного возрождения Беларуси, предоставления ей государст-

венной автономии с местным сеймом в Вильно в составе будущей Российской демократической республики.

На развитие общественно-политической мысли данного периода значительно повлияло и творчество известных белорусских писателей и поэтов Ф. Богушевича (1840–1900 гг.), М. Богдановича (1891–1917 гг.), Я. Купалы (1882–1942 гг.), Я. Коласа (1882–1956 гг.), пронизанное общедемократическими (уничтожение самодержавия, демократизация общественной жизни, ликвидация помещичьего землевладения, наделение крестьян землей). И национальными требованиями (свободное развитие белорусской культуры и языка, расширение национального просвещения). Революционно-демократическое направление было преобладающим, но не единственным направлением политической мысли Беларуси в XIX – начале XX века. Ему противостояло идейно-политическое течение, получившее название западноруссизм. Наиболее видные представители этого направления были И. Семашко (1799–1868 гг.), К. Говорский (1811–1871 гг.), М. Коялович (1828–1891 гг.). Если представители революционно-демократического направления рассматривали Беларусь как самобытную страну, то сторонники западноруссизма считали, что Беларусь не является отдельной страной. Они рассматривали Беларусь как составной элемент России. В своих произведениях они стремились обосновать, что Беларусь есть «Западная Россия».

Пятый период в развитии политической мысли Беларуси включает Советский период. Он отмечен идеологическим догматизмом, политология считалась «лженаукой».

В бывших союзных республиках, а теперь суверенных государствах, в т. ч. и в Беларуси, политология как самостоятельная учебная дисциплина начала преподаваться в высшей школе с 1989–1990 учебного года.

После распада Советского Союза наша республика, провозгласившая свой государственный суверенитет, принявшая свою Конституцию, не может обойтись без науки о политике. В 1993 г. была создана Белорусская ассоциация политических наук и развивается белорусская школа политологии.

Предметом исследования современных белорусских ученых-политологов являются актуальные проблемы социально-политического развития белорусского государства, структурно-функциональные изменения в политической системе Беларуси, источники и пути разрешения политических конфликтов, внешнеполитические приоритеты Республики Беларусь. Значительную роль в разработку указанной проблематики внесли такие белорусские ученые, как П. И. Бондарь, И. В. Котляров, А. П. Мельников, В. А. Мельник, С. В. Решетников и многие другие.

2.8. Основные направления и школы современной политологии

Современная политология представлена различными концепциями и направлениями.

1. Социологическое направление. Основные представители этой школы М. Вебер (1864–1920 гг.), Э. Дюркгейм (1858–1917 гг.). Это направление занимает одно из ведущих мест в западной политической науке. Представители этого направления изучают явления политики через призму анализа общества, в рамках данного направления, например, В. Парето (1848–1923 гг.) и Г. Моска (1858–1941 гг.) разработали основы концепции элит. Согласно этой концепции, типы правления можно разделить на тип «лисы» и «льва». Первый тип правления характерен для индивидов, управляющих с помощью хитрости, а второй — для индивидов, управляющих с помощью силы.

2. Институционализм. Политика — это результат деятельности различных политических институтов (государство, политические партии, профсоюзы). Представители этого направления изучают политические институты, действующие в данном обществе, и исследуют их воздействие на общественную жизнь. Основные представители этого направления М. Дюверже (род. в 1917 г.), Ч. Миллс (1916–1962 гг.).

3. Концепции политического плюрализма. Представителем этого направления является Р. Дарендорф (1929–2009 гг.). В основе концепции лежит положение о том, что в современном обществе классы исчезли, а вместо них существуют различные социальные слои, интересы которых не являются антагонистическими, они вполне примеримы. В этих условиях государство выполняет функцию согласования интересов различных групп, выступает в качестве нейтрального арбитра между конкурирующими политическими силами.

4. Теория демократии. Ее современные основы заложены в трудах А. де Токвиля (1805–1859 гг.). Современную плюралистическую теорию демократии разработал Р. Даль (1916–1990 гг.). В рамках теории демократии сложилось современное учение о правовом государстве, правах и свободах человека.

5. Теории бюрократии традиционно занимают значительное место в современной западной политологической проблематике. Наиболее полное развитие эта концепция получила в трудах М. Вебера (1864–1920 гг.), Р. Мертоно (1910–2003 гг.). Процесс бюрократизации политической жизни они расценивают как явление, присущее всему западному обществу. Важнейшими в этой теории являются вопросы об узаконении бюрократической власти, о соотношении бюрократии и демократии.

6. Концепции тоталитаризма. Эти концепции получили свое развитие в трудах Х. Арндт (1902–1975 гг.), Н. А. Бердяева (1874–1948 гг.), Ф. Хайека (1899–1992 гг.), К. Фридриха (1901–1994 гг.), З. Бжезинского (род. в 1928 г.) В произведениях этих авторов дается описание и основные признаки тоталитаризма как общества, качественно отличающегося от всех, которые ранее существовали в истории.

7. Бихевиористское направление (от англ. *behavior* — «поведение»). Группа ученых Чикагского университета в США во главе с Ч. Мерриа-

мом (1874–1953 гг.), предприняла попытку вывести структуру политических отношений из естественной сущности человека, положив в основу изучение его психологии и поведения. Продолжил его учение Г. Ласуэл (1902–1978 гг.). По их мнению, в результате изучения поведения людей можно установить лежащие в его основе намерения и мотивы действий как отдельных индивидов, так и целых групп населения. А это имеет важное значение для осуществления власти и управления обществом, регулирования социально-политических конфликтов.

В современной зарубежной политологии выделяются следующие основные школы:

- 1) англо-американская школа разрабатывает проблемы политической модернизации, стабильности, политических конфликтов, внешней политики;
- 2) французская школа занимается проблемами типологии политических режимов, легитимности, партийно-политической инфраструктуры;
- 3) немецкая школа занимается сравнительным анализом политических систем, проблемами функционирования гражданского общества и правового государства;
- 4) польская школа проводит исследования политической жизни общества, главных направлений демократизации политической системы.

ТЕМА 3

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

- 3.1. Политическая власть. Классификация политической власти.
- 3.2. Субъекты, признаки и функции политической власти.
- 3.3. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства.

3.1. Политическая власть. Классификация политической власти

Понятие политической власти является одним из центральных в политологии. Понятие «власть» происходит от древнегреческого слова «*cratos*», что означало в древнегреческих городах-полисах управление гражданами и обществом.

Власть — извечное яблоко раздора между людьми, социальными группами, классами, государствами. М. Дюверже сравнивал ее с древнеримским богом входа и выхода двуликим Янусом. С одной стороны — это неперемное условие организованности и порядка в человеческих сообществах, а с другой — борьба за власть — самое бескомпромиссное и жестокое соперничество сословий, групп, партий, нередко приводящее их к взаимному уничтожению.

В политологии существуют многочисленные определения власти. Например, Т. Гоббс считал, что власть — средство достичь блага в будущем, и сама жизнь есть вечное и неустанное стремление к власти. М. Вебер определил власть как возможность осуществить свою волю вопреки сопротивлению других. Ф. Ницше утверждал, что жизнь — это воля к власти. Т. Парсонс считал, что в политических системах власть «занимает место, во многом сходное с тем, какое место занимают деньги в экономических системах», т. о. в политологии главное место занимает власть, в экономике — деньги. Наиболее распространенным на сегодняшний день является определение власти Р. Даля, данное им еще в 1957 г. «А обладает властью над Б в той степени, в которой А может заставить Б делать то, что по своей воле Б не стал бы делать». Так что же такое власть? Власть означает право и возможность одних повелевать, распоряжаться и управлять другими. Основой подчинения одного индивида другому является неравенство, причем не только социальное (экономическое, имущественное, статусное, образовательное), но и естественное (физическое, интеллектуальное). Политологию интересует не власть вообще, а политическая власть. Политическая власть — это реальная способность определенного класса, социальной группы, индивида проводить свою волю в политике в соответствии со своими потребностями и интересами.

Выделяют следующие концепции власти.

1. Телеологические (с точки зрения цели) — т. о. власть как способность достижения поставленных целей, получения намеченных результатов. Телеологические определения трактуют власть достаточно широко, распространяя ее не только на отношения между людьми, но и на взаимодействие человека с окружающим миром — в этом смысле говорят, например, о власти над природой.

2. Бихевиористские трактовки рассматривают власть как особый тип поведения, при котором одни люди командуют, а другие подчиняются. Особенность — мотивы поведения людей в борьбе за власть. Человек видит во власти средство улучшения жизни: приобретения богатства, престижа, свободы, безопасности. В то же время власть — самоцель, позволяющая наслаждаться ее обладанием.

3. Системная трактовка. Власть рассматривается как «способность системы обеспечивать исполнение ее элементами принятых обязательств», направленных на реализацию ее коллективных целей. Некоторые представители системного подхода трактуют власть как средство социального общения (коммуникации), позволяющее регулировать групповые конфликты и обеспечивать интеграцию общества.

4. Реляционистские (от слова *relation* — «отношение») определения рассматривают власть как отношение между двумя партнерами, агентами, при котором один из них оказывает определяющее влияние на второго. В этом случае власть предстает как взаимодействие ее субъекта и объекта, при котором субъект с помощью определенных средств контролирует объект.

Возникнув на заре человечества, власть изменяется в процессе исторической эволюции. По мнению М. Дюверже, она существует в трех основных формах.

Первая форма — анонимная власть. Власть распределена среди всех членов слабоструктурированного сообщества, в конкретных случаях переходя к отдельным представителям сообщества на непродолжительное время.

Вторая форма — индивидуализированная власть. Это власть отдельных людей (старейшин, жрецов, вождей, ранних царей), принадлежавшая им прежде всего в силу их личных качеств — подлинных или воображаемых.

По мере усложнения социальной жизни институализированная власть приходит на смену предыдущей. Властные функции закрепляются за отдельными институтами (не власть короля, а королевская власть), которые выступают как выразители общих интересов и призваны поддерживать и защищать социальный порядок. Власть выражается, прежде всего, в действиях государства.

Первые две исторические формы власти являются догосударственными. Третья форма власти, называемая иногда государственно-публичной, является собственно политической властью.

Возникает вопрос: тождественны ли понятия «политическая власть» и «государственная власть»? Нет, т. к. политическая власть возникла раньше государственной власти, когда не было еще государства. Политическая власть не имела специального аппарата принуждения и основывалась на обычаях.

Государственная власть как стержень политической власти начинается тогда, когда во властные отношения вступает специально созданный аппарат принуждения, который опирается на законные нормы и санкции, поддерживает общественный порядок, принимает и реализует обязательные для всех решения на определенной территории.

Таким образом, обладая государственной властью, имеешь и политическую власть.

Источники политической власти разнообразны:

1. Физическая сила являлась, по-видимому, изначальным основанием власти. То есть властью обладал тот, кто обладал большей физической силой и с ее помощью мог навязать свою волю соперникам.

1. Богатство всегда служило источником власти.

2. Знания, опыт также всегда служили источником власти. Так, история дает множество примеров того, каким влиянием при царствующих особах пользовались обладатели знаний.

3. Занимаемое положение также с древнейших времен служило важным источником власти. Так, в России вплоть до конца XIX в. принадлежность к дворянству служило неременным условием доступа к власти.

Ресурсы власти представляют собой совокупность методов и средств, с помощью которых реализуется властная воля. Выделяют следующие виды ресурсов:

а) экономические — это материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления, деньги как их всеобщий эквивалент, техника, плодородные земли, полезные ископаемые;

б) социальные — способность повышения или понижения социального статуса или ранга, места в социальной стратификации. Они частично совпадают с экономическими ресурсами. Так, например, доход и богатство, являясь экономическим ресурсом, вместе с тем характеризуют и социальный статус. Однако социальные ресурсы включают и такие показатели, как должность, престиж, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение;

в) культурно-информационные ресурсы (знание и информация). Как считает американский социолог Э. Тоффлер (род. в 1928 г.), сегодня знания и информация во многих постиндустриальных странах, например, США, подчинили силу и богатство и стали определяющим фактором функционирования власти: «Знания позволяют достичь целей, минимально расходуя ресурсы власти и превратить противников в союзников». Конечно, далеко не во всех странах знания и информация имеют приоритет над экономическими, социальными и силовыми ресурсами;

г) административно-силовые. В государстве их ядро составляют армия, полиция, суды, прокуратура. Этот вид ресурсов традиционно считается наиболее эффективным источником власти, поскольку его использование способно лишить человека жизни, свободы и имущества — высших ценностей.

д) специфическим ресурсом власти является сам человек — демографические ресурсы.

Различные ресурсы власти обычно применяются в комплексе, особенно государством.

Различают следующие классификации политической власти:

1. В области функционирования власть различают как политическую, экономическую, юридическую, светскую, религиозную.

2. По функциям государственных органов власти — законодательная, исполнительная, судебная.

3. По широте распространения выделяются мегавласть (глобальный уровень, власть между государствами), макровласть (государственная власть), мезовласть (местная власть), микровласть (внутри малых групп).

4. По режиму правления — тоталитарная, авторитарная, демократическая.

5. По социальному признаку — рабовладельческая, феодальная, буржуазная, социалистическая.

6. В зависимости от социальной базы власти выделяются следующие виды власти: полиархия (власть многих), олигархия (власть финансистов и промышленников), плутократия (власть богатой верхушки), теократия (власть духовенства), партократия (власть партии), охлократия (власть толпы).

3.2. Субъекты, признаки и функции политической власти

Сама власть ничего делать не может, действуют люди, обладающие властью или подчиняющиеся. Субъекты — это группы людей, влияющие на принятие политических решений или участвующие в их принятии. К субъектам политической власти относятся:

- социальные общности (классы, этносы);
- государство;
- политические партии;
- отдельные личности (в период выборов).

Объект власти — группы людей, на которых направлено действие власти.

Субъекты политической власти подразделяются на первичные (монарх, президент, канцлер) и вторичные (предназначены реализовывать власть и добиваться подчинения — местная власть). Вторичные субъекты политической власти подразделяются на посреднические (передают и распространяют властные распоряжения сверху вниз, от центра на периферию) и непосредственные (выходят на конечные объекты, следят за выполнением и наказывают виновных — милиция на улицах).

Исходя из субъективно-объективных отношений выделяют горизонталь (встреча двух губернаторов — равные субъекты политической власти) и вертикаль (встреча президента страны и губернатора) политической власти.

В отличие от других типов власти политическая власть имеет свою специфику. Ее отличительными признаками являются:

- верховенство, т. е. обязательность ее решений для всякой иной власти. Политическая власть может ограничить влияние мощных корпораций, СМИ и других учреждений или же вовсе ликвидировать их;

- всеобщность, т. е. публичность — это означает, что политическая власть действует на основе права от имени всего общества;

- моноцентричность, т. е. наличие единого центра принятия решений. В отличие от политической власти, экономическая, социальная, духовно-информационная власти полицентричны, так как в рыночном, демократическом обществе существует много независимых собственников, СМИ, социальных фондов;

- легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах страны.

Функции политической власти.

Основная функция политической власти — управление и руководство обществом в целом (страной, государством) и каждой его сферой (политической, экономической, социальной). Конкретизируя эту функцию, можно сказать, что одно из высочайших предназначений политической власти заключается в постоянном разрешении противоречия между необходимо-

стью порядка в обществе и различными интересами разных слоев, национальных и других групп, отдельных личностей.

Вторая функция тесно взаимосвязана с первой и заключается в приспособлении институтов политической системы (государство, партийная система) к целям, задачам и самой сути тех сил, которые пришли к власти. Например, пришедший в 1985 г. к власти М. С. Горбачев произвел попытку перестроить тоталитарную политическую систему на демократический лад.

Третья функция политической власти — обеспечение целостности и стабильности в стране. В разных государствах и разной политической власти это удается в разной степени. Но выполнить эту функцию стремится любая политическая власть, так как от степени достижения этой цели зависит признание этой власти народом.

Четвертая — функция контроля. Следит за соблюдением в обществе норм и правил правления властью. Для этого создаются специальные контрольные органы: прокуратура, контрольные палаты.

Пятая функция — воспитательная, нацелена на создание авторитета власти, на воспитание у граждан сознательного законопослушания.

3.3. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства

Термин «легитимность» возник в начале XIX в. во Франции и выражал стремление восстановить власть короля, как единственно законную, легитимную в отличие от узурпированной власти Наполеона (в те времена в России Наполеона называли узурпатором).

В науку понятие «легитимность» впервые было введено М. Вебером. Что же означает это понятие? В политической жизни общества не только правящая группа навязывает свою волю населению, но и население может принимать или не принимать эту власть. Та власть, которая принимается массами и опирается на их добровольное согласие подчиняться ее велениям, а не навязывается им силой, называется легитимной (от лат. *legitimus* — «законный»). Легитимность — понятие относительное. Легитимность никогда не достигает единодушного признания. В мире нет ни одной страны, где все граждане воспринимают существующий в ней режим как абсолютно легитимный. В любом обществе есть оппоненты режима, протестные массы. И в то же время очень немногие правящие группы являются полностью нелегитимными. Степень легитимности власти, т. е. уровень ее поддержки населением установить также довольно трудно. О степени легитимности власти можно судить по результатам выборов, массовым демонстрациям, внезапным проявлениям поддержки или оппозиции существующему правительству.

Признаки падения легитимности: ограничение прав и свобод, запрещение политических партий и независимых СМИ, низкая экономическая эффективность власти.

В политологии используется также термин «легальность» власти. Легальность и легитимность — не одно и то же. Легальность власти — юридическое обоснование, юридическое бытие власти, ее законность, соответствие правовым нормам. Любая власть, издающая законы, даже непопулярные, но обеспечивающие их выполнение — легальна. В то же время она может быть нелегитимна, не приниматься народом. В качестве примера можно привести пребывание у власти в феврале-октябре 1917 г. в России Временного правительства. Его власть была легальна, но нелегитимна. Власть, которая пренебрегает требованиям легитимности, недолговечна. Талейран говорил: «При управлении государством можно опираться на штыки, но сидеть на них нельзя».

Таким образом, легитимность — явление политическое, а легальность — юридическое.

В политологии принято выделять различные типы легитимности. Наиболее яркой является типология, предложенная М. Вебером в работе «Политика как призвание и профессия». В ней выделяет три типа: традиционную, харизматическую и легальную легитимность.

Традиционная легитимность основана на вере в священный характер норм, обычаев, традиций, которые рассматриваются как нерушимые. Если в обществе, в котором преобладает данный тип легитимности, задать вопрос: «Почему власть принадлежит данной группе лиц?» Ответом будет то, что так было всегда. Такой тип власти был характерен для древних восточных империй (Египет, Вавилон, Китай), для средневековой Европы. Существует она и в современных политических системах. М. Вебер даже считал, что полезно сохранять наследственную монархию и в условиях демократии, чтобы подкреплять авторитет государства многовековыми традициями почитания власти.

В модернизирующемся обществе, еще не освоившем демократический тип управления, распространен харизматический тип властвования. Харизматическая легитимность основывается на авторитете личности лидера, которому приписываются исключительные черты. Харизма (от греч. *charisma* — «божественный дар», «благодать», «милость»), которым обладает лидер, по сути это сверхчеловек с особыми качествами (Будда, Христос, Цезарь, Александр Македонский, Ленин, Сталин, Гитлер). Харизматический авторитет не связан нормами и правилами. Он зависит не столько от идей, сколько от приверженности масс, их веры в особые качества вождя. Со своей стороны, лидер полагает, что выполняет «историческую миссию». В качестве примера можно привести тот факт, что по воспоминаниям очевидцев, Гитлер всегда, даже в критической обстановке, оставался полон оптимизма, веря, что он мессия, которого послал Бог, чтобы спасти Германию, поэтому победа всегда будет за ним. Харизматическая власть является относительно нестабильной по сравнению с традиционной или легальной легитимностью, ибо лидеру, чтобы ее удерживать, необходимо

постоянно демонстрировать свою исключительность. Харизматический способ легитимации власти часто используется в периоды революционных перемен, каких-либо общественных потрясений, когда новая власть для признания населением уже не может опереться на авторитет традиций или демократических механизмов. В этом случае сознательно в обществе культивируется величина личности самого вождя.

Легальная легитимность или рационально-правовой тип легитимности власти основывается на признании добровольно установленных норм, регулирующих отношение управления и подчинения. Наиболее развитой формой этого типа легитимности является конституционное государство. Этот тип легитимности характерен для современных демократических государств. Данные типы легитимности власти не существуют в «чистом виде». В конкретных условиях каждой страны эти три типа переплетаются при преобладании одного из них.

ТЕМА 4

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ

- 4.1. Понятие и структура политической системы.
- 4.2. Функции и типы политических систем.
- 4.3. Тоталитарный политический режим.
- 4.4. Авторитарный политический режим.
- 4.5. Понятие и разновидности демократии.

4.1. Понятие и структура политической системы

Термин «политическая система общества» получил свое широкое распространение относительно недавно — в середине XX столетия. В разработку теории политической системы внесли вклад такие западные ученые, как Д. Истон, Т. Парсонс, Г. Алмонд, У. Митчелл, К. Дойч и другие. За точку отсчета берется вышедшая в 1953 г. работа американского политолога Д. Истона (род. в 1917 г.) «Политическая система». В настоящее время это понятие употребляется постоянно и повсеместно.

Политическая система — это, с одной стороны, сложное образование, обеспечивающее существование общества как единого организма, централизованно управляемого политической властью, а с другой — та институциональная форма, то пространство, в котором субъекты политики реализуют свои общие и групповые интересы посредством осуществления власти или борьбы за ее завоевание и использование.

Таким образом, политическая система общества — это целостная, интегрированная совокупность политических институтов и организаций, по-

литических идей, взглядов, политических правовых норм и традиций, избирательного права, общественного мнения и других элементов, с помощью которых осуществляется власть или оказывается влияние на нее. Она обеспечивает интеграцию общества и эффективность его деятельности по реализации общезначимых целей.

Структура политической системы представляет собой многоуровневое образование, состоящее из нескольких подсистем.

1. Институциональная подсистема, состоящая из общественно-политических институтов и организаций. Главное место среди этих институтов занимает государство. Самыми влиятельными из них являются такие государственные институты, как Правительство, Парламент, Верховный суд, а также негосударственные институты — политические партии, общественно-политические организации. На политическую жизнь общества оказывают значительное влияние и такие институты политической системы, как средства массовой информации, религиозные конфессии.

2. Нормативно-регулятивная подсистема включает в себя все многообразие законов, кодексов, подзаконных актов, регулирующих жизнедеятельность субъектов, институтов политической системы и общества в целом. Особое место здесь занимает Конституция, которая определяет тип и характер всей политической системы и государственного строя страны.

3. Коммуникативная подсистема включает в себя разнообразные формы и принципы взаимодействия как внутри политической системы, так и между ее подсистемами (например, между государством и партиями, законодательной и исполнительной властью). Отношения могут быть правовыми, авторитарными, демократическими, вербальными и невербальными, письменными.

4. Культурная подсистема. Главным ее элементом выступают политическая культура и политическое сознание. От уровня политической культуры во многом зависит политическая практика, поведение субъектов политики, способы и методы утверждения общественного порядка и другое. Политическое сознание также играет большую роль в политической системе, ибо политика предполагает сознательное участие в ней.

5. Идеологическая подсистема включает в себя совокупность политических идей, теорий, лозунгов, на основе которых формируются и функционируют различные общественно-политические институты как элементы политической системы общества. Идеология воплощает идеалы субъектов политики, легитимизирует и защищает их.

Среди политических институтов, оказывающих существенное влияние на политический процесс и политическое воздействие на общество, следует выделить основные и неосновные элементы. Основными элементами являются:

1. Государство. Именно государство является официальным представителем всего общества, от его имени принимаются властные решения, обязательные для всего общества. По отношению к обществу государство выступает как орудие руководства и управления.

2. Политические партии. Основным назначением политических партий является борьба за политическую власть. Характерным для деятельности партий также является их стремление объединить разные социальные группы вокруг своей программы, привлечь на свою сторону широкие слои граждан.

3. На политическую жизнь общества оказывают сильное влияние такие элементы политической системы, как общественные организации и движения, трудовые коллективы. В качестве примера можно привести такие, как профсоюзы, молодежные союзы, ветеранские и другие обществ и ассоциации. Их политическая роль выражается в давлении на политические партии и органы государства с целью проведения своих интересов.

Неосновными элементами политической системы являются:

1. Социально-политические нормы. Именно они служат главным нормативным регулятором всех общественных отношений, нормативной базой функционирования как государственных, так и общественных организаций. Правовыми нормами являются, прежде всего, конституции, на которых базируются законы и другие нормативные акты. В систему социально-политических норм входят и политические традиции, обычаи, моральные нормы.

2. Политическое сознание и политическая культура, которые также влияют на политические отношения и процесс функционирования политической системы.

4.2. Функции и типы политических систем

Одной из наиболее существенных характеристик любой политической системы выступает ее жизнедеятельность, которая проявляется в процессе выполнения ею определенных функций. В функциях выражается социальная сущность и предназначение политической системы. Функции, которые выполняет политическая система, выражаются в действиях, направленных на поддержание ее жизнеспособности, устойчивого состояния и дальнейшего развития общества.

Модель функционирования политической системы была впервые предложена американским политологом Д. Истоном. Он рассматривал систему как некий «черный ящик» (рисунок 1).



Рисунок 1 — Модель функционирования политической системы Д. Истона

«Вход» — это способы влияния внешней среды на политическую систему. «Входные» функции осуществляются различными неправительственными субъектами: населением, группами по интересам, политическими партиями, независимыми СМИ. Д. Истон различает два типа входа: требование и поддержка. Требование можно определить как обращение к органам власти по поводу распределения ценностей и ресурсов в обществе. Например, требования трудящихся о повышении минимальной заработной платы или требования учителей об увеличении ассигнований на образование. Требования имеют тенденцию ослаблять политическую систему. Они являются следствием невнимания властных структур к меняющимся интересам и потребностям социальных групп.

Поддержка, напротив, означает усиление политической системы, и является выражением преданного, благожелательного отношения к политической системе. Формами проявления поддержки могут считаться исправная выплата налогов, выполнение воинского долга, уважение властных институтов, преданность правящему руководству.

«Выход» — это ответная реакция (обратное воздействие) системы на внешнюю среду, выступающая в виде решений, выработанных политической системой, ее институтами.

В результате, воздействия на «входе» вызывают реакцию на «выходе». На «выходе» появляются политические решения и политические действия. Они выступают в форме новых законов, политических заявлений, решений судов, субсидий. Следовательно, политическая система и внешняя среда находятся в глубокой взаимосвязи.

В свою очередь, решения и действия оказывают влияние на среду, вследствие чего возникают новые требования. «Вход» и «выход» системы постоянно взаимодействуют друг с другом. Этот непрерывный цикл взаимодействия называют «петлей обратной связи», а все это в целом — политическим процессом. В политической жизни обратная связь имеет фундаментальное значение для проверки правильности принятых решений, их коррекции, устранения ошибок, организации поддержки. Обратная связь важна и для возможной переориентации, отхода от заданного направления и выбора новых целей и путей их достижения.

Политическая система, игнорирующая обратную связь, неэффективна, так как она не в состоянии оценить уровень поддержки, мобилизовать ресурсы и организовать коллективные действия в соответствии с общественными целями. В конечном счете, это оборачивается политическим кризисом и потерей политической стабильности.

Таким образом, политическая система общества выполняет следующие функции:

1. Артикуляция и агрегация интересов разных групп граждан государства. Артикуляция интересов — это посредством чего индивиды и соци-

альные группы формулируют свои требования к тем, кто принимает решения. Агрегация интересов, т. е. превращение выработанных требований в альтернативные государственной политике заявления, программы, законодательные предложения, акции. Политическая система является арендой представительства и реализации этих интересов средствами политической власти.

2. Управленческая функция связана с политическим управлением экономикой, социальной и другими сферами общества.

3. Выработка политической стратегии и тактики социально-экономического развития общества.

4. Политическая социализация граждан и общества в целом.

5. Легитимация политической власти, связана с оправданием, признанием и принятием существующего политического режима гражданами государства.

6. Мобилизационная и консолидирующая функция, выражающаяся в поддержании единства и сплоченности гражданского общества на основе общенациональных идей, приоритетов и целей.

В соответствии с различными критериями и признаками выделяются следующие типы политических систем:

1) По характеру взаимодействия с внешним (внешнеполитическим и внешнеэкономическим) окружением — открытые и закрытые системы:

а) открытые — свободно взаимодействующие с окружающим миром, демократические, основанные на конкуренции индивидов и социальных групп в борьбе за власть и ресурсы, динамично развивающиеся во всех областях (современные либеральные демократии);

б) закрытые (авторитарные либо тоталитарные режимы) — отгородившиеся от мира, с бесконтрольной властью, консервативные, подавляющие свободы индивида и находящиеся в состоянии застоя (Иран времен «исламской революции», Северная Корея, Куба).

2) В зависимости от типа общества:

а) традиционная — основанные на обычаях, с наследственной авторитарной властью — монархии Персидского залива (Саудовская Аравия, Оман, Катар);

б) модернизированная — развитые страны Европы и Северной Америки, достигшие высокого уровня социально-экономического развития.

3) В зависимости от господствующего типа политической культуры:

а) англо-американская (базируется на либеральных ценностях и четком распределении функций между различными звеньями системы — США, Англия, Канада, Австралия);

б) европейско-континентальная (отличается многообразием политических культур и распределением ролей не в масштабах общества, а внутри социальных групп, классов, партий — Франция, Германия, Италия);

в) доиндустриальная или частично-индустриальная характеризуется наличием смешанной политической культурой и использованием насилия как основного способа сохранить власть узкой группой лиц — страны Азии, Африки и Латинской Америки);

г) тоталитарная (функционирует на основе и приоритета национальных, классовых либо религиозных ценностей и контролирует все стороны жизни общества и человека).

4) В зависимости от политического режима:

а) тоталитарная;

б) авторитарная;

в) демократическая.

5) С позиций формационного подхода:

а) рабовладельческая;

б) феодальная;

в) капиталистическая;

г) социалистическая.

4.3. Тоталитарный политический режим

Наряду с политической системой часто используется понятие «политический режим». Режим (от лат. *regimen* — «управление») означает совокупность способов осуществления политической власти. Политический режим образуется в политической системе общества под влиянием целого ряда факторов. На него влияют: цели и задачи, которые ставят перед собой находящиеся у власти классы, политические партии, уровень политической культуры и исторических традиций, сложившихся в обществе. Например, маловероятно развитие тоталитарного режима в Великобритании — стране, имеющей высокую политическую культуру граждан, богатые демократические традиции.

В научной литературе предполагаются различные классификации политических режимов. На сегодняшний день наиболее распространенной является классификация, согласно которой все режимы подразделяются на: тоталитарные, авторитарные и демократические. Также выделяют еще ряд промежуточных типов. Необходимо отметить, что в реальной жизни практически невозможно выделить абсолютно «чистые» типы политических режимов. Все их классификации в определенной мере условны.

Тоталитарный режим. Термин «тоталитаризм» происходит от латинского слова «*totalis*», что означает «весь, полный, целый». Тоталитарный режим — это полный контроль со стороны власти над всеми сферами общественной жизни. Основоположителем термина «тоталитаризм» является итальянский философ Д. Джентиле (1875–1944 гг.). Он считал, что важнейшей задачей государства является претворение в жизнь национальной судьбы или национального предназначения, и для этого его власть должна быть абсолютной и всепоглощающей, т. е. тоталитарной. Термин «тоталитарный» позаимствовал у Д. Джентиле и ввел в политический лексикон лидер итальянских фашистов Б. Муссолини (1883–1945 гг.). Сущность тоталитаризма как нового политического порядка Б. Муссолини выразил формулой: «Все в государстве, ничего вне государства, ничего против государства».

Тоталитаризм как тип политической системы возник в XX в. Почему? Это связано со вступлением общества в индустриальную стадию развития, что привело к созданию системы массовых коммуникаций, сделало технически возможным и тотальное «промывание мозгов», и всеобъемлющий контроль над личностью. Так, хотя Петр I и был могущественным правителем-деспотом, но он объективно не располагал возможностями контролировать все в жизни общества.

Каковы же наиболее характерные черты тоталитарного режима?

1. Всеобщий контроль и насилие. Власть контролирует все сферы жизнедеятельности общества: экономику, культуру, религию, частную жизнь граждан. Власти «интересно» все, о чем говорят люди, во что одеваются. При тоталитаризме господствует лозунг: «Запрещено все, кроме того, что приказано».

2. Неограниченная никаким законом монополия одной партии на власть. Только одна партия может существовать легально. В СССР — КПСС (коммунистическая партия Советского Союза), в фашистской Германии — НСДАП (национал-социалистическая немецкая рабочая партия).

3. Сращивание партийного и государственного аппарата, когда во главе партии и государства стоят одни и те же лица.

4. Культ вождя, наделенного практически неограниченными полномочиями и воплощающего не только абсолютную власть, но и «дух нации», ее «историческую судьбу» (например, фашизм), «борьбу народа за социалистические и коммунистические идеалы» (как при сталинизме).

5. Фактическое отчуждение граждан от политического процесса, максимальное ограничение их прав и свобод. Демократические права и свободы носят декларированный, формальный характер. Так, например, СССР, согласно Конституции 1936 г., был одной из самых демократических стран, но практически все права и свободы, декларированные в ней, носили формальный характер.

6. Превращение насилия в главное средство политической борьбы. Неудобные режиму люди подвергаются физическому уничтожению (политические процессы 30-х гг. в СССР).

7. Господство одной идеологии, разрабатываемой высшими органами руководящей партии и внедряемой в массовое сознание всего общества. Как правило, в основе такой идеологии лежат утопические теории, олицетворяющие собой извечную мечту человека о лучшей жизни, о более совершенном и благополучном общественном устройстве. Она выступает своего рода «библией» тоталитарного режима. В СССР господствовала идеология построения коммунистического будущего, в Германии 1000-летний рейх.

Внутреннюю сущность этого режима очень образно охарактеризовал американский политолог Р. Даниэлс: «Ни одна мысль, ни один человек не свободны от контроля государства и его органов, ничто не свободно от опеки стоящей у власти партии».

Названные черты в большей или меньшей степени присущи всем тоталитарным государствам. Однако при этом можно выделить несколько разновидностей тоталитаризма: левый — коммунистический (СССР при Сталине (1879–1953 гг.), Китай во главе с Мао Цзедун (1893–1976 гг.)); правый — фашизм (Италия во главе с Муссолини), национал-социализм (Германия при Гитлере (1889–1945 гг.)). На сегодняшний день ярким примером существования тоталитарного режима является КНДР во главе с первым секретарем ЦК Трудовой партии Кореи Ким Чен Ыном (род. в 1982 или 1983 гг.).

4.4. Авторитарный политический режим

Одним из наиболее распространенных в истории типов политических режимов является авторитаризм (от лат. *auctoritas* — «власть», «влияние»). Авторитарные режимы в своем развитии могут ориентироваться как на тоталитаризм, так и на демократию. Авторитаризм при своей близости к тоталитаризму отличается от него по следующим признакам:

- этот режим не претендует на политический контроль над всеми сторонами жизни общества;
- власть контролирует главным образом политику;
- нет единой идеологической базы;
- авторитарный режим по сравнению с тоталитарным режимом более гибок, способен к трансформации, модернизации. Он допускает существование в определенной мере легальной оппозиции.

Признаки авторитарного режима:

1. Носителем власти выступает один человек или группа лиц, действия которых неподконтрольны другим государственным органам. Это могут быть абсолютный монарх, тиран, военная хунта.

2. Ограничение выборности государственных органов, ослабление прерогатив парламента. Фактический отказ от концепции разделения властей.

3. Реальная или потенциальная опора на силу. Этот режим может и не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться популярностью среди широких слоев населения. Однако он обладает достаточной силой, чтобы в случае необходимости использовать силу и принудить граждан к повиновению.

4. Рекрутирование политической элиты путем назначения сверху, а не на основе конкурентной борьбы.

5. Отказ от тотального контроля над обществом. Власть занимается в первую очередь вопросами обеспечения собственной безопасности, общественного порядка, обороны и невмешательство или ограниченное вмешательство во внеполитические сферы, прежде всего, в экономику. Основным лозунгом является: «Разрешено все, кроме политики».

Учитывая эти признаки, авторитаризм можно определить как неограниченную власть одного лица или группы лиц, не допускающую полити-

ческую оппозицию, но сохраняющую автономию личности и общества во внеполитических сферах.

Политологи выделяют следующие типы авторитарных режимов:

Режим военного правления. Этот тип возникает чаще всего в результате государственного переворота и прихода к власти военных (диктатура «черных полковников» в Греции 1967–1975 гг., А. Пиночет в Чили 1973–1989 гг.).

Теократический режим. Этот тип возникает, когда власть в стране принадлежит религиозно-фанатическому клану. Этот режим сложился в Иране после революции 1979 г. во главе с аятоллой Хомейни (1979–1989 гг.).

Абсолютная монархия, где вся полнота законодательной и исполнительной власти принадлежит одному лицу, занимающему пост главы государства по наследству (Саудовская Аравия, Оман, Катар).

Авторитарный режим, носящий персонифицированный характер, который предполагает наличие сильного лидера, обладающего диктаторскими полномочиями (режим С. Хусейна в Ираке 1979–2003 гг., М. Каддафи в Ливии 1969–2011 гг.).

Несмотря на все недостатки оценивать авторитарный режим как только негативный нельзя. Авторитарная система обладает достоинствами, которые особенно ощутимы в экстремальных ситуациях. Авторитарная власть обладает высокой способностью обеспечивать политическую стабильность, общественный порядок. Целый ряд авторитарных государств (Южная Корея, Чили, Китай) продемонстрировали свою экономическую и социальную эффективность.

4.5. Понятие и разновидности демократии

Понятие «демократия» древнегреческого происхождения и переводится как власть народа (*demos* — «народ», *kratos* — «власть»). С момента возникновения она означала одну из форм государственного правления. Позднее появилось множество значений, но о демократии как политическом режиме, как способе организации власти, особой форме государственного устройства. По определению американского президента А. Линкольна, демократия — это «правление народа, избранное народом и для народа».

К основным признакам демократического режима относятся:

1. Суверенитет народа, признание его источником высшей государственной власти. Это означает, что только народ имеет право выбирать своих представителей власти и может периодически сменять их, а в некоторых странах имеет также право непосредственно участвовать в подготовке и принятии законов с помощью референдумов.

2. Проведение свободных альтернативных выборов, постоянное и реальное функционирование избранных народом органов власти (в центре и на местах).

3. Существование легальной оппозиции. В условиях демократического режима главная и естественная обязанность большинства — уважение прав меньшинства.

4. Политический и идеологический плюрализм, наличие реально функционирующей многопартийной системы.

5. Соблюдение принципа разделения властей в системе государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную.

6. Гласность в работе властей всех уровней.

7. Верховенство закона во всех сферах жизни общества. Основным лозунгом данного политического режима является: «Разрешено все, что не запрещено законом».

Перечисленные черты демократического режима рисуют идеальную модель, которая практически нигде в жизни не встречается. Кроме того, рассматривая демократию как наиболее совершенную форму политического режима, не следует переоценивать ее возможности. Следует в этой связи отметить слова У. Черчилля: «демократия — ужасная вещь, но лучше ее человечество пока ничего не придумало».

Можно выделить классификации демократических режимов:

1. Прямая демократия. Непосредственное участие граждан в подготовке, обсуждении и принятии решений и в контроле за их реализацией. Существовала в период Античности в греческих полисах.

2. Плебисцитарная. Сегодня ее отражение мы находим в референдумах. Референдумы вошли и в политическую жизнь суверенной Беларуси. В республике состоялось три референдума (14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.)

3. Представительская. Опосредованное участие граждан в принятии решений, в выборах ими в органы власти своих представителей, призванных выражать их интересы, принимать законы и отдавать распоряжения (в качестве примера — выборы депутатов в Палату Представителей Национального собрания РБ 23 сентября 2012 г.).

ТЕМА 5

ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО

5.1. Теории происхождения государства.

5.2. Происхождение и смысл термина «государство».

5.3. Элементы, признаки и функции государства. Государственный аппарат.

5.4. Формы государственного правления.

5.5. Формы государственного устройства.

5.6. Правовое государство: понятие и признаки.

5.7. Понятие и сущность гражданского общества.

5.1. Теории происхождения государства

Государство — основной институт политической системы. Государство возникло как закономерный, объективный результат естественного развития общества. В политологии существует целый ряд концепций и теорий, объясняющих причины возникновения государства.

1. Теократическая концепция. В ней возникновение государства трактовалось как «промысел Божий», как Божественное установление. В период раннего средневековья, в частности, господствовал тезис «всякая власть от Бога». Эта концепция получила свое развитие в трудах известного средневекового богослова Фомы Аквинского.

2. Теория естественного происхождения государства Аристотеля основана на том, что государственная форма организации заложена в самой общественной природе человека. Причина этого кроется в социальной и биологической природе человека: потребность в совместной деятельности, в общении, природное несовершенство человека, его агрессивность и конфликтность, невозможность индивидуального существования. Человек как существо общественное, утверждал Аристотель, реализовать себя может в трех основных сферах: семье, общине и государстве. Причем, главной формой общения Аристотель считал государство. Вне его человек становится либо божеством, либо животным.

3. Патриархальная теория (от греч. *pater* — «отец») была предложена Конфуцием, а в развернутом виде представлена в XVIII веке англичанином Р. Филмером. Государство, согласно его концепции, появляется путем соединения родов в племена, племен — в союзы и так вплоть до появления государства. Основной связью между государством, обществом и человеком является принцип опекунства, отеческой заботы старших и опытных над младшими и неразумными. Государство — это расширенная форма патриархальной власти во имя всеобщего блага. Эта теория близка по содержанию к теории естественного происхождения государства Аристотеля.

4. Договорная концепция возникновения государства появилась в XVII–XVIII вв. в трудах Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж-Ж. Руссо. Согласно теории «общественного договора» государство возникает в результате соглашения, заключенного между правителем и его подданными для организации общественного порядка. Важные мотивы создания государства — опасения за жизнь, свободу, собственность, стремление избавиться от войн и иных потрясений.

5. В XIX в. получила распространение теория завоевания или захвата (К. Каутский и Л. Гуплович), объяснявшая происхождение государства завоеванием более сильными и сплоченными племенами (викинги, кочевники) более слабых (земледельческие общества) и эксплуатация их победителями. Государственные структуры, согласно этой схеме, появились как необходимое условие поддержания господства и управления сильных племен над слабыми.

6. Марксистская теория (К. Маркс) происхождения государства напрямую связывает с разделением общества на классы. Государство возникает как результат непримиримости классовых интересов, как аппарат принудительной власти экономически господствующего, эксплуататорского класса над неимущим, эксплуатируемым классом. Исторически государство возникает как рабовладельческое государство, на смену которому — в результате общественного развития — идет феодальное, а затем — буржуазное государство. Уничтожение путем пролетарской революции частной собственности как основы классов, государства и права открывает путь к бесклассовому, безгосударственному и неправовому коммунистическому обществу. Коммунистическое общество и общественное самоуправление — это, согласно марксистским представлениям, определенное повторение первобытного коммунизма и догосударственного общественного самоуправления первобытного строя.

7. Ирригационную теорию связывают с именем немецкого ученого К. Виттфогеля. Он объясняет возникновение государства необходимостью строительства гигантских ирригационных сооружений в аграрных районах. И действительно, в первых городах-государствах — Месопотамии, Египта, Индии, Китая — происходили процессы создания мощных ирригационных систем. В связи с этим сформировался слой управленцев, которые знали: как поддерживать работу этих сооружений, обеспечивать судоходство, распределять воду, производить ремонт сооружений. Эти работы требовали жесткого централизованного управления, распределения, учета. Образование государства и ведение ирригационных работ шли параллельно, хотя образование государства было первичным, поскольку именно государство было в состоянии вести такие трудоемкие и гигантские работы, как строительство оросительных систем.

5.2. Происхождение и смысл термина «государство»

Сам термин «государство» впервые появляется в Новое время в Западной Европе. До этого времени для обозначения государства использовали такие понятия, как «полис», «княжество», «царство», «королевство», «империя», «республика», «деспотия». Одним из первых в истории политической науки отошел от слишком широкого употребления этого понятия известный политический мыслитель эпохи Возрождения Н.Макиавелли. Он ввел для обозначения любой стоящей над обществом, опирающейся на специальные институты и осуществляющей в отношении него принуждения власти термин *stati*, который впоследствии и стал обозначать государство вообще. В этом термине он объединил такие понятия, как «республика» и «единовластное правление». Сначала термин используется в Испании («estado») и Франции («etat»), позднее — в Германии («staat») и Анг-

лии («state»). Сам термин «государство» обычно употребляется в двух значениях. М. Вебер определял государство двояко. С одной стороны — как аппарат, обладающий монополией на легальное применение насилия (государство прежде всего как институт, как совокупность политических институтов). С другой стороны — как обязательную (принудительную) ассоциацию с территориальной основой (т. е. подчеркивается его связь с территорией и населением). Исходя из этих двух «классических» определений, сложилось современное употребление этого понятия в двух основных значениях:

1) государство в узком смысле — как совокупность властных институтов, осуществляющих политическую власть в пределах определенного сообщества (т. е. президент, правительство, парламент, суд);

2) государство в широком смысле — как общность людей, организованная и представляемая органом высшей власти и проживающая на определенной территории (т. е. все граждане государства).

Таким образом, государство — это сложная многоуровневая система, основными элементами которой являются органы законодательной, исполнительной и судебной власти, охраны общественного порядка, вооруженные силы, средства массовой информации и которая характеризуется наивысшей концентрацией власти, наибольшей способностью к решению общественных проблем.

5.3. Элементы, признаки и функции государства. Государственный аппарат

Основными атрибутами (элементами) государства являются: территория, население, власть.

Территория составляет физическую, материальную основу государства, это не только так называемая «твердая земля», но и недра, водное и воздушное пространство. Территория как признак государства нераздельна, исключительна (на территории государства господствует власть только этого государства), неотчуждаема. Государство, лишившееся территории, перестает быть государством (Речь Посполитая в конце XVIII в.).

Население государства — совокупность людей, проживающих на данной территории. Влияние государства на население носит всеобщий характер. Каждый человек, проживающий на территории определенного государства, включая и иностранных граждан, подчиняется единой власти. Не может быть государства без народа, но обратная ситуация возможна (еврейский народ до 14 мая 1948 г., курды, цыгане — до настоящего времени).

Власть является определяющим признаком государства. Власть осуществляется органами на определенной территории. Государственная власть должна быть суверенной, эффективной, организационно оформленной, успешно решающей задачи, стоящие перед государством.

Отличительными признаками государства являются:

а) суверенитет, т. е. верховенство государственной власти внутри страны и независимость вовне. Государство обладает высшей и неограниченной властью на данной территории, само определяет, какими будут его отношения с другими государствами, а те, в свою очередь, не вправе вмешиваться в его внутренние дела. Государство располагает суверенитетом независимо от величины территории, численности населения. Суверенитет не является синонимом абсолютной самостоятельности, т. к. на практике может быть ограничен реальными отношениями внутри страны и на международной арене. В качестве примера можно привести вмешательство блока НАТО во внутренние дела Югославии во время Косовского конфликта в 1999 г.;

б) монопольное право на применение принуждения. Обладая исключительным правом на легальное насилие, государство располагает для этого необходимыми органами (армия, суд, полиция);

в) монопольное право на издание законов и правовых актов, обязательных для всего населения;

г) монопольное право на взимание налогов и сборов с населения;

д) наличие специальной системы органов и учреждений, реализующих функции государственной власти (правительство, чиновники).

Социальное назначение и сущность государства выражаются в его функциях.

Они подразделяются на *внутренние* и *внешние*.

Внутренние функции государства:

1. Экономическая — выработка и реализация экономической политики, в том числе бюджетной; регулирование хозяйственной деятельности с помощью налоговой, антимонопольной, кредитной политики; управление государственными предприятиями и организациями.

2. Социальная — разработка и осуществление социальной политики, регулирование социально-классовых отношений, социальная защита нуждающихся в ней граждан, разработка и регулирование системы налогообложения, содействие полной занятости трудоспособного населения, охрана здоровья населения.

3. Политическая — выработка политического курса, отвечающего интересам общества или его отдельных слоев, обеспечение политической стабильности, преодоление конфликтов и кризисных ситуаций, осуществление властных полномочий.

4. Правовая — охрана основ существующего общественного строя, обеспечение законности и правопорядка, защита прав и свобод граждан, их чести и достоинства, а также их собственности.

5. Культурно-воспитательная — создание условий для удовлетворения культурных потребностей населения, получения образования, профессиональной подготовки, приобщения к достижениям отечественной и мировой культуры, поддержка культурно-просветительных учреждений, идеологическая деятельность.

6. Экологическая — охрана и восстановление окружающей среды, контроль за рациональным использованием природных ресурсов.

Внешние функции органически взаимосвязаны с внутренними функциями и являются их продолжением:

1. Обеспечение суверенитета, целостности и безопасности государства, его оборона.
2. Защита интересов данного государства на международной арене.
3. Развитие взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами.
4. Участие в международных делах и организациях, в решении глобальных проблем современности.

Для осуществления указанных функций государство формирует комплекс специальных органов и учреждений, составляющих в совокупности государственный аппарат который включает следующие элементы:

1) Представительные органы государственной власти. Они подразделяются на высшие представительные органы (парламент), обладающие законодательной властью, и местные органы власти (например, Гомельский городской совет депутатов).

2) Исполнительно-распорядительные органы. Задача этих органов — непосредственное управление государственными делами. Различают высшие (правительство), центральные (министерства, ведомства) и местные исполнительные органы (Гомельский областной исполнительный комитет).

3) Органы судебной власти осуществляют правосудие, разрешение конфликтов и споров. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и другого судопроизводства.

4) Органы прокуратуры.

5) Органы государственного контроля (президентские комиссии).

6) Органы охраны общественного порядка и государственной безопасности (милиция, КГБ).

7) Вооруженные силы (армия).

Современные государства функционируют на основе конституций. Этот документ придает государству необходимую легитимность.

5.4. Формы государственного правления

По формам правления государства делятся на монархии и республики. Под формой правления понимается организация верховной государственной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

Монархия (от греч. *monarhia* — «единовластие») — это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства — монарха (короля, шаха, царя) и передается по на-

следству. Институт монархии сохранился в настоящее время в около 30 странах. Монархии бывают абсолютные и ограниченные (конституционные).

Абсолютная монархия характеризуется всевластием главы государства. Монарх выступает единственным носителем суверенитета и сосредотачивает в своих руках все три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Дух этой формы правления ярко выражен в знаменитой фразе Людовика XIV «Государство — это я». В настоящее время этот тип монархии практически не встречается за исключением нескольких стран — Саудовской Аравии, Катара, Омана, Брунея. При султанах и эмирах иногда имеются совещательные органы, но с очень ограниченными функциями.

Отличительной особенностью конституционной монархии является ограничение власти монарха парламентом. В зависимости от степени такого ограничения выделяют дуалистическую (двойственную) и парламентскую монархии.

При дуалистической монархии (Иордания, Марокко) государственную власть делят монарх (исполнительная власть) и парламент (законодательная власть). Дуалистическая монархия является переходной формой правления, характерной для того периода, когда экономически и политически слабая буржуазия вынуждена делить власть с феодалами. При этой форме правления делят между собой государственную власть монарх и парламент. Парламент, которому конституция формально предоставляет законодательные полномочия, никакого влияния ни на формирование правительства, ни на его состав, ни на его деятельность не оказывает. Законодательные полномочия парламента сильно урезаны монархом, которой обладает правом «вето» (от лат. — «запрещено») на издание законов парламента, правом назначения в нижнюю палату и правом роспуска парламента, а также правом назначения кабинета министров (исполнительная власть), которые ответственны перед ним, а не перед парламентом.

В парламентской монархии, хотя монарх и считается главой государства, но фактически обладает представительскими функциями, а иногда имеет также право «вето» на решения парламента, которым практически не пользуется. Тем самым «монарх царствует, но не правит», являясь символом государства. Реально первым лицом в политической сфере является глава правительства (премьер-министр), которым чаще всего становится лидер партии, победившей на парламентских выборах. Правительство формируется парламентом и подотчетно ему. Подавляющее большинство современных монархий — парламентские монархии. На сегодняшний день этот тип монархии сохраняется почти в трети стран мира (Великобритания, Нидерланды, Бельгия, Швеция, Норвегия, Дания, Испания, Япония).

Кроме указанных разновидностей монархий в мире встречаются также теократические монархии и выборные монархии.

Почему же монархия до сих пор сохраняется в ряде государств, если реальная власть не принадлежит монарху? Для многих стран институт монархии

олицетворяет собой символ единства нации, незыблемость ее политической системы, т. к. власть монарха не зависит от игры политических сил. Кроме того, монархи обеспечивают преемственность в политическом развитии, являются охранителями традиций и политической культуры той или иной страны.

Республика (от лат. *respublica*: *res* — «дело» и *publicus* — «общественный») — это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым. Выделяют три разновидности республики: президентская, парламентская и смешанная (полупрезидентская).

Президентская республика (впервые введена в США на основе конституции 1787 г.) характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов. Президент одновременно выступает и главой государства и главой правительства. Он руководит внутренней и внешней политикой, является верховным главнокомандующим вооруженных сил. Президент чаще всего избирается народом. Он сам формирует правительство, которое ответственно перед ним, а не перед парламентом. Отличительной чертой президентской республики является жесткое разделение законодательной и исполнительной ветвей власти (президент и парламент избираются на отдельных выборах населением и исполнительная и законодательная власть могут формироваться независимо друг от друга).

Отношения между парламентом и президентом основываются на системе сдержек, противовесов. Парламент может ограничивать действия президента с помощью законов и через утверждения бюджета. Президент обладает правом отлагательного вето на решения парламента и законодательной инициативой. Чтобы нормально выполнять свои обязанности, и парламент, и президент вынуждены сотрудничать. Парламент не может вынести вотум недоверия правительству, но и президент не вправе распустить парламент. Только в случае серьезных антиконституционных действий со стороны президента ему может быть вынесен импичмент (от англ. *impeachment* — «процедура привлечения к суду»), он досрочно отстраняется от власти. Однако процедура импичмента очень затруднена. При импичменте привлечение к ответственности и предание суду, как правило, осуществляет нижняя палата парламента, а рассмотрение дела — верхняя палата. Эта процедура в США возбуждалась 6 раз: три предложения были отклонены Палатой представителей, в 1868 г. Президент Э. Джонсон был оправдан Сенатом, а в 1974 г. президент Р. Никсон ушел в отставку, так как ему существовала угроза импичмента.

В 1999 г. в двух странах мира — США и России — проходил импичмент президента. В том и другом случае не набралось необходимых двух третей голосов депутатов, для того чтобы отстранить Б. Клинтона и Б. Ельцина от власти, 15 мая 1999 г. прошло голосование в Госдуме России. Выдвинуто пять пунктов обвинений против Ельцина:

- 1) развал СССР (Беловежское соглашение);
- 2) события октября 1993г;

- 3) война в Чечне;
- 4) развал армии;
- 5) геноцид против русского народа.

В среднем по пяти пунктам набралось по 240–250 голосов при необходимых 300, хотя бы по одному пункту.

В 2004 г., 6 апреля, состоялся импичмент президента Литвы Р. Паксаса. Президента Литвы обвинили в связях с представителями российской организованной преступности, которые якобы спонсировали его предвыборную кампанию, а теперь пытаются оказать политическое давление на главу государства. Этот импичмент прошел, и Р. Паксаса отстранили от должности.

В Беларуси Президент может быть отстранен от власти при неспособности по состоянию здоровья исполнять свои обязанности, совершении государственной измены или иного тяжелого преступления.

Примером президентской республики являются США, страны Латинской Америки (Аргентина, Бразилия, Мексика, Колумбия, Венесуэла, Боливия, Колумбия, Уругвай), Азии и Африки.

Парламентская республика. Главной отличительной чертой парламентской республики является образование правительства на парламентской основе (обычно парламентским большинством) и его ответственность перед парламентом, который избирается населением. Парламент осуществляет ряд функций: формирует правительство (из числа лидеров победивших партий), утверждает бюджет, осуществляет контроль над правительством, критикует правительственную политику, в случае необходимости может выразить правительству вотум недоверия, что влечет за собой отставку правительства (иногда роспуск парламента).

Правительство обладает исполнительной властью, нередко и законодательной инициативой, а также правом ходатайства перед президентом о роспуске парламента (такие ходатайства президент обычно удовлетворяет). Глава правительства (премьер-министр, канцлер) реально является первым лицом в политической иерархии. Официально главой государства является президент. Президент осуществляет главным образом представительские и церемониальные функции. Президент избирается, как правило, парламентским путем. Примеры парламентских республик: Италия, Германия, Индия, Турция, Ирландия, Израиль, Венгрия.

Смешанная (полупрезидентская) республика соединяет в себе отдельные характеристики парламентской и президентской республик. В смешанной республике у правительства существует двойная ответственность и перед президентом и перед парламентом. Классическим примером смешанной республики является Франция. В ней президент и парламент избираются независимо друг от друга. Президент является главой государства, верховным главнокомандующим, представляет страну на международной арене, обладает правом отлагательного вето на решения парламента, на-

значает главу правительства (чаще всего им является глава победившей на парламентских выборах партии), вместе с которым они формируют правительство, которое утверждает парламент, имеет право распускать парламент и назначать новые выборы. Глава правительства обладает законодательной инициативой. Парламент имеет возможность контролировать правительство через утверждение ежегодного бюджета, издания законов, а также с помощью вынесения ему вотума недоверия. Кроме Франции такая форма правления существует в Австрии, Польше, Болгарии, Исландии, Португалии.

Какая же форма правления лучше: президентская или парламентская? При этом высказывается мнение, что для государств, находящихся в кризисном состоянии, предпочтительнее сильная президентская власть и наоборот. Споры и дискуссии в пользу парламентской или президентской республики разрешит практика политической жизни. Априорного предпочтения какой-либо форме правления дать невозможно. Все зависит от особенностей исторического развития страны, устоявшихся традиций и обычаев, конкретной политической ситуации.

5.5. Формы государственного устройства

Следующий критерий классификации форм государственного устройства — их национально-территориальная организация. В соответствии с этим государства подразделяются на унитарные, федеративные, конфедерации.

Унитарное государство (от лат. *unitas* — «единство») — это единое, простое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. Административно-территориальные единицы (области, департаменты, провинции) юридической, политической самостоятельностью не обладают, а существуют лишь благодаря воле центра, который передает им некоторые функции в социальной и культурной сфере. Унитарное государство имеет единую конституцию, единое гражданство, единую систему высших органов. Унитарными государствами являются: Франция, Беларусь, Дания, Великобритания, Испания, Италия, Швеция, Дания, Китай, Украина. Подавляющее большинство унитарных государств имеет мононациональное население, но есть исключение — Испания, Китай, Великобритания, Афганистан. В рамках унитарного государства возможна административная и национальная автономия (Великобритания, Франция, Испания, Украина).

Федерация (от лат. *foederatio* — «объединение», «союз») — это сложное, союзное государство, состоящее из государственных образований (штатов, кантонов, республик, земель), обладающих определенной политической самостоятельностью. При верховенстве общегосударственной (федеральной) власти и общегосударственного (федерального) права члены федерации имеют собственные конституции, гражданство, высшие ор-

ганы власти (парламентский суд), законодательство. Законодательство субъектов федерации не может противоречить Федеральной конституции. Полномочия между федерацией и входящими в нее государственными образованиями определяются единой общегосударственной конституцией. Взаимоотношения субъектов федерации и центрального правительства контролирует независимый суд и двухпалатный парламент, верхняя палата которого формируется из представителей субъектов федерации. По своему замыслу федеративный принцип государственного устройства призван обеспечить свободное объединение общностей, обладающих значительными этническими, историко-культурными, религиозными, лингвистическими и другими особенностями, создать оптимальные возможности для выражения региональных и других интересов. Федерации могут формироваться как на территориально-административной основе (США, Германия, Мексика, Бразилия, Канада, Бельгия), так и на национально-территориальной (Индия) на смешанной основе (Российская Федерация, Пакистан).

Жизненность федерации зависит во многом от взвешенного, сбалансированного распределения компетенции между ее субъектами и центром. История показала, что федерации, созданные по национально-территориальному принципу (Югославия, Чехословакия, СССР), оказались менее жизнеспособными, чем федерации, созданные по территориально-административному принципу (США, Австрия).

Конфедерация (от лат. *confederatio* — «связывать, соединять договором») — постоянный союз самостоятельных государств, для осуществления конкретных совместных целей. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают в компетенцию союза решение лишь ограниченного числа вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспорта и связи. Конфедерация — неустойчивая форма государственности, которая обычно эволюционирует либо в федерацию (США (1776–1787 гг.), Швейцария (1291–1848 гг.), Германский союз (1815–1867 гг.)), либо распадается. Так, например, созданная Сенегалом и Гамбией в 1982 г. конфедерация Сенегамбия распалась в 1989 г. Помимо названных трех основных форм государственного устройства, в истории имели место и некоторые другие специфические формы: протектораты, унии, империи. Империя — государственное образование, отличительной особенностью которого является обширная территория, сильная централизованная власть, разнородный этнический и культурный состав населения. Для империи характерна захватническая политика, угнетение и эксплуатация подчиненных и зависимых народов. Империи существовали в различные эпохи: Австро-Венгерская, Британская, Римская, Российская империи.

5.6. Правовое государство: понятие и признаки

Концепция правового государства имеет глубокие исторические и теоретические корни. Идея господства права, верховенства закона в жизни

общества высказывалась еще в Античности. Платон подчеркивал: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью». Аристотель сказал: «Там, где отсутствует власть закона, нет места и какой-либо форме государственного строя. Закон должен властвовать над всем». Лев Сапега говорил, что общество без законов — это волчья стая, а не общество. Свои идеи он воплотил в третьем Статуте ВКЛ. Сам термин «правовое государство» введен в 30-е гг. XIX в. в трудах немецких юристов Р. фон Моля, К. Велькера.

Значительный вклад в разработку современной концепции правовой государственности внесли такие представители либерализма XVII–XVIII вв., как Дж. Локк, Ш.-Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо и более позднего времени И. Кант, Т. Джефферсон, Г.-В.-Ф. Гегель. Эти мыслители считали, что на смену полицейскому бюрократическому государству эпохи абсолютизма должно придти правовое государство, в основе которого лежит идея автономной личности, обладающей неотъемлемыми, неотчуждаемыми правами. Для правового государства характерно ограничение государственной власти, действие ее на основе конституционного права, моральных норм. Их идеи оказали прямое влияние на конституционное законодательство США (конституция 1787 г.) и Франции (Декларация прав человека и гражданина 1789 г.), где впервые были закреплены некоторые положения правового государства. Теория и практика правового государства позволяет выделить следующие его отличительные признаки:

1. Суверенитет народа. Это означает, что именно народ является конечным источником власти.

2. Верховенство закона. Законы правового государства опираются на Конституцию страны и обладают наивысшей обязательной силой по сравнению со всеми иными нормативными актами, издаваемыми государственными органами. Закон должен соответствовать праву, быть гуманным, справедливым.

3. Всеобщность права. Государство, издавшее закон, не вправе его само же нарушать. Все органы государства и должностные лица действуют строго на основе и во исполнение законов, в пределах компетенции и в порядке, установленном правовыми нормами.

4. Взаимная ответственность государства и личности. Не только гражданин, отдельные организации несут ответственность за выполнение своих обязанностей, но и государство несет ответственность за соблюдение прав личности, гарантирует ей достойные условия жизнедеятельности.

5. Разделение властей. Власть не должна быть сосредоточена в руках одного лица или органа, а должна быть сосредоточена, чтобы избежать деспотизма между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Принцип разделения властей не исключает, а предполагает единство и взаимодействие властей — исполнительной, законодательной и судебной.

6. Незыблемость свободы личности, ее прав, чести и достоинства. Первооснова правового государства — признание прав и свобод человека,

их уважение, соблюдение и защита со стороны государства. Простое декларирование прав и свобод не означает соблюдение их в реальной жизни (Конституция СССР 1936 г.). Правовое государство исходит из того, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения, осуществление прав и свобод человека не должно нарушать прав и свобод других лиц и соответствовать международным стандартам (Всеобщая декларация прав человека 1948 г.).

7. Наличие эффективных форм контроля и надзора за соблюдением прав и свобод граждан. Правовое государство призвано создать независимую систему судебных органов, арбитража. Для контроля и надзора существуют международные органы по защите прав человека: Европейская комиссия по правам человека, Международная комиссия ООН по правам человека, Международный суд по правам человека.

Таким образом, в основе правового государства лежит идея оградить человека от государственного террора, гарантировать индивидуальную свободу и основополагающие права личности. Правовое государство — это государство, ограниченное в своих действиях правом, защищающим свободу личности и подчиняющим власть воле суверенного народа.

5.7. Понятие и сущность гражданского общества

Идея гражданского общества возникла в середине XVII в. Впервые термин «гражданское общество» был употреблен Г. Лейбницем (1646–1716 гг.), немецким философом, ученым и общественным деятелем. Значительный вклад в разработку проблем гражданского общества внесли Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье.

Концепция гражданского общества в работах этих мыслителей базировалась на идеях естественного права и общественного договора.

Особая заслуга в разработке концепции гражданского общества и его взаимосвязи с государством принадлежит Гегелю. По его мнению, гражданское общество это своеобразная стадия в диалектическом движении от семьи к государству. «Гражданское общество, — писал он, — есть дифференциация, которая выступает между семьей и государством, хотя развитие гражданского общества наступает позднее, чем развитие государства». Гражданское общество он трактовал как систему политических институтов и автономных организаций, действовавших в защиту интересов личности и групп. Гражданское общество — это система частного интереса, а государство — система всеобщего интереса. Главным в гражданском обществе является индивидуализм, и в нем преобладают не вертикальные, а горизонтальные связи, т. е. отношение конкуренции и солидарности между свободными и равноправными партнерами.

Человек, как личность, стремится к свободе и реализации своих естественных прав. Но как существо общественное, человек не может жить вне

общества и особенно вне государства, а, значит, реализация его естественных прав затрудняется государством, властью. Гражданское общество подразумевает добровольную передачу личностью государству своих прав, с одной стороны, а с другой — ограничение государственной власти в интересах реализации гражданами своих свобод. Главное условие действительности гражданского общества — добровольность и взаимность подобного договора между гражданами и государством. Гражданское общество формируется преимущественно снизу, постепенно, как результат раскрепощения индивидов, их превращения из подданных государства в свободных граждан-собственников, готовых взять на себя хозяйственную и политическую ответственность. Формирование и развитие институтов гражданского общества идет одновременно и в тесной связи с развитием политических институтов современного государства. Гражданское общество и государство неразрывно связаны между собой и немыслимы друг без друга.

Гражданское общество — это система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые призваны обеспечить условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов, реализации частных интересов и потребностей.

В гражданское общество входят такие институты, как семья, церковь, политические партии, общественно-политические организации и движения (экологические, антивоенные, правозащитные), творческие объединения, кооперативы, независимые средства массовой информации. Оно охватывает производственную и частную жизнь людей, их традиции, нравы, обычаи, находящиеся вне непосредственной деятельности государства. Формирование гражданского общества возможно только в правовом, демократическом государстве.

Основы гражданского общества составляют:

а) в экономической сфере — многоукладная рыночная экономика (частная, кооперативная и государственная собственность), между которыми идет свободная конкуренция;

б) в социальной сфере — наличие среднего слоя, включающий наиболее активную и мобильную часть населения. На Западе этот слой включает менеджеров, научно-технических работников, врачей, учителей, фермеров, мелких собственников. В демократических государствах средний класс составляет 60–75 % населения.

в) в политической сфере — многопартийность, массовые движения и организации, наличие легальной оппозиции. Они создают механизм обратной связи, между населением и государством и контролируют деятельность государственных органов;

г) в духовной сфере — плюрализм в области идеологии, свобода слова, печати, СМИ, достаточно высокий уровень социального, интеллектуального, психологического развития личности;

д) в правовой сфере — наличие правового государства, в котором государство в целом и каждый гражданин в отдельности находятся в одинаковом положении перед законом.

ТЕМА 6

ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- 6.1. Законодательная власть.
- 6.2. Исполнительная власть.
- 6.3. Судебная власть.
- 6.4. Местная власть.

6.1. Законодательная власть

Государство располагает разветвленной системой органов власти, среди которых ключевую роль играют органы законодательной (парламент), исполнительной (глава государства, правительство), судебной (система судов, выполняющая контролирующие функции) и местной власти. Именно эти органы олицетворяют разделение властей, осуществляют реальное управление государством. Они должны быть независимы и уравновешиваемы друг другом.

Парламент (от англ. *parliament*, от фр. *parler* — «говорить») — высший представительный и законодательный орган государства. Впервые он был образован в XIII в. в Англии. В 1215 г. по требованию восставших феодалов король Иоанн Безземельный подписал Великую хартию вольностей, в которой среди прочего содержалось положение о выборном представительном органе. Но работу английский парламент начал лишь в 1265 г., когда лидер мелких феодалов — рыцарей — и городской верхушки Симон де Монфор в поисках союзников для борьбы с баронской олигархией собрал парламент. Такое название носит и современный парламент этого государства. Вначале в Англии был однопалатный парламент, а с середины XIV в. он стал двухпалатным. Реальное значение как законодательное собрание приобрел после буржуазных революций XVII–XVIII вв. На роль родины самого древнего парламента претендует Исландия, где еще в XI в. он существовал под открытым небом под названием Альтинг. Там древние викинги обсуждали свои дела и принимали решения.

Парламент под разными названиями существует почти во всех странах мира. В Великобритании, Франции, Италии называется парламентом; в США и странах Латинской Америки — конгрессом, в Швеции — риксдагом, Норвегии — стортингом, Польше — сеймом, Израиле — Кнессетом, России и Германии — Федеральным собранием.

Встречаются различные классификации парламентов.

По структуре парламенты бывают одно- и двухпалатными. Однопалатный парламент, как правило, характерен для небольших унитарных государств (Дании, Греции, Швеции, Финляндии).

Двухпалатные парламенты имеют место в федеративных и более крупных государствах — в США (Палата представителей и Сенат), Герма-

нии (бундестаг и бундесрат), Великобритании (Палата общин и Палата лордов), Франции (Национальное собрание и Сенат), России (Государственная дума и Совет Федерации).

Верхняя и нижняя палаты имеют ряд отличий:

а) нижняя палата формируется путем прямых выборов, а верхняя - как по принципу избрания (США, Польша, Италия, Индия, Франция), так и назначения главой государства (Канада, Иордания), частичного избрания и назначения (Бутан, Мьянма), наследования (Великобритания);

б) верхняя палата, как правило, имеет более продолжительный срок полномочий (США — верхняя — 6 лет, нижняя — 2 года, во Франции соответственно 9 и 5 лет);

в) в верхнюю палату возрастной ценз более высокий (в Японии, Индии, России, США — 30 лет; Франции — 35; Бельгии — 40), а в нижнюю практически во всех странах — 21 год;

г) по количеству верхняя палата меньше. Например, нижняя палата парламента Франции состоит из 487 депутатов, а верхняя — из 274, Исландии соответственно из 40 и 20, в Бельгии в палате представителей 212, а сенате — 178 членов, в Российской Федерации на 450 депутатов Государственной Думы приходится 178 членов Совета Федерации. Оптимальное соотношение приблизительно 2:1 или 5:3.

По устройству высшей государственной власти выделяют четыре группы или модели парламентов.

Первая модель характерна для парламентских республик и парламентских монархий. Парламенты работают на основе принципа парламентского ответственного правления и им предоставлено право вотума недоверия правительству, т. е. право отправлять последнее в отставку (Великобритания, Италия, ФРГ, Австрия, Болгария, Венгрия, Нидерланды).

Вторая модель парламента присуща странам с президентской формой правления, где существует жесткий принцип разделения властей. Такие парламенты не обладают правом вотума недоверия правительству, а исполнительная власть не вправе распускать парламент. Но одновременно действует механизм сдержек и противовесов властей. Классическая модель такого парламента существует в США.

Третья модель парламента встречается в странах, где существует смешанная форма правления, сочетающая элементы парламентской и президентской систем. В этих государствах парламент наделен правом вотума недоверия правительству, но может быть в свою очередь распущен президентом. Классическим примером такой модели является Франция.

Четвертая модель — парламенты в тех странах, где они играют почти декоративную роль («консультативные парламенты»). Основные решения принимаются не парламентом, хотя они и имеются. Такая модель существовала и в бывшем СССР.

Для того, чтобы работать эффективно, парламент не должен быть многочисленным. Считается оптимальным, если на один миллион населения приходится от 9 до 17 депутатов.

Компетентность депутатов — важное, но не единственное условие для эффективной работы парламента. Представляется важным, чтобы его работа была организована на профессиональной основе. На протяжении всего срока полномочий его члены не должны совмещать работу в законодательном органе с какой-либо другой деятельностью.

Заседания палат в полном составе проводятся весьма редко, поэтому для принятия правомочных решений определяется кворум (от лат. *quorum* — «достаточное присутствие»). Обычно он составляет, если в парламенте присутствует не менее 2/3 депутатов. Однако есть различные варианты. Так, в индийском парламенте он составляет 10 % от его численности, в английской палате общин — 40 человек, а в палате лордов — 3 человека, хотя общее количество ее членов составляет более 1200 человек.

Для большей эффективности и упорядоченности законотворческой деятельности парламент структурирован:

1) комиссии или комитеты, разрабатывающие основы законопроектов. Они бывают постоянными и временными и отвечают за определенное направление политики (например, комиссии по бюджету и ассигнованиям, по международным делам, по парламентской этике, по экономическим вопросам);

2) фракции (от фр. *fraction* — «разламывание» — организованная по политическим интересам группа). Они объединяют в своем составе депутатов, избранных от определенной партии. Если же группа малочисленна, то она формально может примыкать к какой-либо другой фракции. Она участвует в формировании органов палаты (в частности, постоянных комиссий). С политическими фракциями спикер консультируется по вопросам деятельности палаты. Фракция имеет право на представительство в руководящих и вспомогательных органах парламента, участие ее представителей в дебатах, в определении повестки дня. Как правило, представитель фракции излагает позицию всей своей группы, что способствует сокращению времени прений;

3) председатель (в англоязычных странах — спикер) парламента. Обсуждение законопроектов предполагает столкновение различных точек зрения, конфликтные ситуации. Внести упорядоченность, координировать действия различных политических сил, призван председатель парламента. Обычно он избирается на весь срок полномочий палаты и, кроме функции председательствующего, представляет ее во взаимодействии с другими органами, следит за расходованием финансовых средств палаты, за работой ее административного аппарата.

Члены обеих палат имеют парламентские привилегии:

1) иммунитет, т. е. парламентская неприкосновенность, означающая, что депутат не может быть привлечен к ответственности и вызван в суд в качестве свидетеля без принятия соответствующего решения парламентом;

2) индемнитет, т. е. депутат не несет ответственности за выступления в парламенте и те меры, которые он поддерживал голосованием.

Основные функции парламента:

I. Законотворческая. Выделяют четыре стадии законодательного процесса:

1) законодательная инициатива — это внесение проекта закона на рассмотрение парламента. Правом законодательной инициативы обладает глава государства, правительство, депутаты;

2) обсуждение законопроекта в комиссиях и на пленарных заседаниях палат. Осуждение законопроектов на пленарном заседании происходит, как правило, публично, в комиссиях — при закрытых дверях. В большинстве стран вначале законопроект рассматривается нижней палатой, верхняя же палата его одобряет, изменяет либо отклоняет. Кроме дискуссий, словесной перепалки в ходе работы парламента депутаты используют некоторые тактические приемы:

а) «суварикоми», когда часть из них преграждает вход в зал другим депутатам;

б) «бойкот» — отказ от мандатов, от присутствия на заседаниях;

в) «гильотина» — приемы, направленные на то, чтобы не дать слово неугодным ораторам, несмотря на желание депутатов продолжить прения, переходят к голосованию;

г) «флибустьерство» — затягивание прений (в Конгрессе США спикер не имеет права вмешиваться в прения, даже если депутаты начинают читать текст Библии);

д) «кенгуру» — обсуждением законопроектов руководит спикер, отбирая по своему усмотрению часть поправок и группируя их по сходству;

е) «челнока» — при двухпалатной структуре парламента, если законопроект рассматривается обеими палатами, его отправляют из палаты в палату и обратно. Чтобы избежать этого, представители двух палат (согласительная комиссия) вырабатывают приемлемый проект.

3) принятие законопроекта палатой. Голосование в парламенте обычно личное, хотя в некоторых странах парламентарии разрешается передать свой голос другому члену палаты.

4) промульгация (от лат. *promulgatio* — «публичное объявление»). Она включает в себя подписание законопроекта президентом и его опубликование.

II. Представительская. Избранные в парламент депутаты должны представлять и защищать интересы своих избирателей, но в реальной жизни мнение граждан не оказывает существенного влияния на деятельность законодателей. Происходит это по разным причинам.

- абсентеизм (от лат. *absens* — «отсутствующий») — равнодушное отношение граждан к политической жизни (уклонение от участия в голосовании на выборах);

- несовершенство законодательства приводит в ряде случаев к нарушению принципа представительства национально-этнических и социальных

групп. В Израиле, считающемся одним из самых демократических государств, нарушаются права арабского населения, ибо в кнессете оно имеет малое представительство, хотя и составляет значительную часть населения страны.

III. Обратной связи, без которой органы государственной власти не могут обеспечить социальную поддержку проводимому курсу. Обратная связь осуществляется посредством контактов депутатов с избирателями: это письма, брифинги, «круглые столы». В США практикуются званые обеды и ужины, правда, для рядового гражданина они недоступны, ибо входной билет на них стоит до одной тысячи долларов.

IV. Формирование бюджета. Во многих государствах парламент буквально расписывает по деталям статьи расходов бюджетных средств. В истории США можно найти ряд примеров, когда Конгресс, используя «право кошелька», формировал определенные направления политики. Так, в 1972 г. он отказал президенту в выделении средств на содержание сухопутных войск во Вьетнаме и в итоге вынудил Белый дом вывести их оттуда.

В деятельности парламента следует выделить и внешнеполитические функции:

1) утверждение военной доктрины и основных направлений внешнеполитической деятельности государства;

2) ратификация и денонсация международных договоров;

3) объявление войны, заключение мира и другие.

Более широкими полномочиями обладают депутаты в странах с парламентарными формами правления, так как во многих парламентских республиках главу государства избирают законодатели. В их компетенцию входит также формирование правительства и контроль за его деятельностью.

Реализация всех перечисленных функций позволяет предотвращать развитие недемократических, авторитарных тенденций.

6.2. Исполнительная власть

В тех случаях, когда глава государства возглавляет абсолютную или дуалистическую монархию, или является президентом в президентской или смешанной республике — он олицетворяет исполнительную власть. При других формах правления исполнительная власть — это правительство во главе с председателем (премьер-министр, канцлер).

В любой стране должен быть человек, который олицетворяет государство, выступает от имени народа и является символом его единства. Таким «человеком номер один» является глава государства. Роль, место и функции главы государства определяются разными факторами, среди которых наибольшее влияние оказывают форма правления и политический режим.

В монархиях главой государства является король, император, шах, султан и его пост передается по наследству и пожизненно (история знает и исключения, когда монархи избирались: в России избирались боярами в

период между династиями Рюриковичей и Романовыми, в Речи Посполитой — магнатами). При передаче престола наиболее часто использовалась кастильская система, согласно которой его наследниками определяются прямые потомки мужского и женского пола в порядке первородства, причем мужчины имеют преимущества перед женщинами. Монарх имеет государственные регалии: трон, корону, скипетр.

Ключевую роль в общественно-политической жизни монархи играют лишь в абсолютных и дуалистических монархиях, а таких в современном мире немного (ОАЭ, Саудовская Аравия, Кувейт, Иордания, Марокко).

В современных парламентских монархиях институт монарха — это дань традиции и он носит в основном формальный характер. Монарх «царствует, но не управляет», хотя юридически он может утверждать премьер-министра, быть несменяемым членом правительства, иметь доступ ко всем документам, быть верховным главнокомандующим. За все свои действия монарх ответственности не несет, и каждый его акт нуждается в контраст-сигнации (подписи соответствующего министра, означающей, что он берет на себя ответственность). Вся реальная власть находится в руках правительства и парламента. Подобные монархии недешево обходятся налогоплательщикам, но сохраняются, поскольку являются живым олицетворением традиции, символом истории.

При невозможности исполнять монархом свои функции (малолетство, болезнь) эти обязанности возлагаются на регентский совет либо опекуна.

В республике главой государства является, как правило, президент (от лат. — буквально означает «сидящий впереди»). Основное его отличие от монарха состоит том, что президентский пост выборный и президентское правление ограничено временными рамками. Современный вариант президентства возник в США в 1787 г. Первый в мире президент в современном понимании был избран в США в 1789 г. — Дж. Вашингтон.

Процедура избрания президента, его полномочия и продолжительность отличаются разнообразием:

- в большинстве стран президента избирают всенародно (Франция, Венесуэла, Ирландия, Польша, Россия, Беларусь);
- коллегией выборщиков (США) — непосредственно за президента голосует всего 538 выборщиков, которые до этого избираются на президентских выборах всенародным голосованием. Отдавая голоса за выборщиков, избиратели точно знают, за какую кандидатуру президента они голосуют;
- особым собранием, в которое входят уполномоченные земель и депутаты бундестага (Германия);
- парламентом (Израиль, Греция, Чехия, Венгрия, Латвия).

Церемония вступления президента в должность называется инаугурацией (от лат. *inauguro* — «посвящаю»).

Различен и срок полномочий президента: в США, России, Колумбии — 4 года, в Индии, Венесуэле, Беларуси, Франции — 5 лет, в Италии — 7 лет.

В ряде стран конституции ограничивают срок пребывания в президентской должности одного и того же лица одним (Мексика, Эквадор) либо двумя (США, Австрия, Германия, Россия) сроками. Во Франции, Италии, Финляндии, Беларуси ограничения срока не предусмотрены.

Существует возрастной и гражданский ценз для кандидата в президенты. В США, Индии и России — 35 лет, Германии — 40 лет, Италии — 50 лет.

В случае невозможности выполнения президентом своих функций его место занимает либо вице-президент (США), либо спикер парламента (Франция), либо председатель правительства (Россия) и проводятся досрочные президентские выборы. Такие ситуации возникают в тех случаях, если президент:

- недееспособен по состоянию здоровья;
- совершил измену государству или другое тяжкое преступление, нарушил конституцию, и его отстранили от должности посредством процедуры импичмента;
- уходит в отставку добровольно.

Полномочия главы государства определяются конституцией и зависят, в основном, от формы правления. В настоящее время в мире сложились три модели правления — президентская, парламентская и смешанная (полупрезидентская) форма.

В парламентской республике президент является главой государства формально. Его функции носят чисто представительский характер. Фактически вся полнота власти сосредоточена в руках лица, возглавляющего правительство.

В президентских республиках и в республиках со смешанным правлением президент — ключевая фигура в структуре высших органов власти. Он одновременно является и главой государства, и главой правительства, несмотря на наличие поста премьер-министра или председателя правительства при смешанной форме правления. Им осуществляются:

- формирование правительства и контроль за его деятельностью;
- решение вопросов использования вооруженных сил, выработка военной политики государства;
- прием верительных и отзывных грамот иностранных дипломатов;
- право помилования, амнистии;
- назначение судей (без права вмешательства в процесс правосудия). Например, в целях независимости судебной власти в США судьи Верховного суда назначаются президентом пожизненно;
- обращение к парламенту с посланиями;
- роспуск парламента в случаях, предусмотренных конституциями (Франция, Россия, Беларусь);
- контроль за исполнением законов;
- ведение переговоров и заключение международных соглашений;
- подписание законов;
- право вето на отдельные законодательные акты;
- введение чрезвычайного положения в случаях, предусмотренных конституцией.

Перечисление функций главы государства в президентских республиках и республиках со смешанным правлением свидетельствует, что президент фактически единолично определяет все основные направления деятельности исполнительной власти. Он — ключевая фигура в системе высших органов государственной власти, служащая связующим звеном между законодательной и исполнительной властью.

Правительство — это центральный коллегиальный орган государственного управления, который осуществляет исполнительную и распорядительную власть в стране. Оно отвечает за конкретное осуществление выработанного парламентом и главой государства внутри- и внешнеполитического курса.

Наиболее распространенное название его — совет министров или кабинет министров. В Норвегии, Финляндии, Швеции он официально именуется Государственным советом, в Швейцарии — Федеральным советом. Возглавляет правительство председатель (премьер-министр, канцлер).

Статус и роль правительства, как и президента, в политической жизни определяются формой правления и политическим режимом. В президентских республиках правительство имеет статус совещательного органа при главе государства, при парламентарных формах правления — это высший орган исполнительной власти.

Порядок формирования правительства в разных странах имеет свою специфику, но общая черта — партийная основа:

1. В президентских республиках правительство формирует президент, а в странах со смешанной формой правления, правительство формируется из представителей партии, победившей на парламентских выборах, независимо от соотношения сил партий в парламенте. Как правило, президент является и руководителем правительства (США), но им может быть глава Совета Министров (Франция, Россия), назначаемый президентом с согласия парламента.

2. В странах с парламентарными формами правления правительство формируется по-разному.

Если в парламенте имеется партия, располагающая большинством мест, то она и формирует правительство (Великобритания, Канада, Индия). В Великобритании, например, главой правительства становится лидер партии, победившей на парламентских выборах. В случае отсутствия такового монарх может повлиять на выбор кандидата, консультируясь при этом с видными политическими деятелями страны.

Если ни одна партия не имеет большинства в нижней палате парламента, то две или больше партий договариваются о том, чтобы сформировать коалиционное правительство, опирающееся на совместное парламентское большинство этих партий. Такие коалиционные правительства являются характерными для Италии, Бельгии, Нидерландов и часто нестабильны. К примеру, правительство Италии с 1945 по 1985 гг. сменилось 44 раза. Однако это не является закономерностью. Многие правительственные коалиции демонстрируют достаточно высокую эффективность (Израиль, Германия, Швейцария).

Иногда правительственную коалицию по той или иной причине создать не удастся. В таком случае одна или несколько партий формируют правительственное меньшинство, которое обладает властью лишь постольку, поскольку его поддерживают другие партии, не вошедшие в состав правительства. Такие правительства формируются довольно часто в Дании, Норвегии, Швеции. В некоторых случаях правительство может быть сформировано не лидерами партий, а высшими чиновниками и называется «деловым», «служебным» или просто «чиновничьим». В послевоенный период «деловые кабинеты» формировались в Финляндии, Нидерландах, Португалии.

Правительство в парламентских республиках сохраняет исполнительную власть до тех пор, пока оно пользуется его доверием, т. е. опирается на большинство голосов парламентариев. Голосованием парламент может отправить правительство в отставку и сформировать новое. В других случаях правительство само подает в отставку, когда отсутствие доверия парламента становится очевидным.

В состав правительства входят главы министерств и центральных ведомств и деятельность строится по принципу иерархии: председатель (Премьер-министр), министр, начальник (председатель) департамента, управления, комитета, отдела. Правительство как коллективный орган в своей структуре включает министерства (департаменты), комитеты, ведомства. Их количество определяется законодательством государств.

В странах с парламентскими формами правления правительство ответственно перед парламентом, а в смешанной форме оно несет двойную ответственность и перед парламентом, и перед президентом.

К числу важнейших полномочий правительства можно отнести следующие:

- формирование государственного аппарата и руководство его деятельностью;
- исполнение законов;
- составление и исполнение бюджета;
- прогнозирование социально-экономического развития;
- руководство отдельными отраслями хозяйства, духовной и социальной сферами;
- участие в законодательной деятельности (посредством права законодательной инициативы разработки законопроектов);
- принятие нормативных актов, конкретизирующих, а иногда и подменяющих законодательство;
- ведение международных переговоров и заключение соглашений.

В Беларуси формирует правительство, определяет структуру, назначает Премьер-министра (с согласия Палаты представителей) и министров, их заместителей Президент. В случае двукратного отказа в согласии на назначение Премьер-министра Президент имеет право назначить исполняющего обязанности, распустить Палату представителей и назначить новые выборы. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед парламентом.

Правительство Республики Беларусь называется Советом Министров и возглавляет его Премьер-министр — М. В. Мясникович с декабря 2010 г. Он осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства и несет персональную ответственность за его работу, подписывает постановления правительства, представляет Парламенту программу его работы, информирует Президента об основных направлениях деятельности, и другие функции.

Для исполнительной власти характерна тенденция узурпации властных полномочий, поэтому очень важно, чтобы парламент имел достаточный вес и влияние на политические процессы.

6.3. Судебная власть

В системе институтов государственной власти важное место занимает третья ветвь судебная власть. Законодательные органы издают законы, обязательные для всех, а исполнительные органы реализуют их в жизнь и исполняют эти законы, а суд наказывает за их нарушение или не соблюдение.

Судебная власть — это система независимых государственных органов судов, призванных от имени государства осуществлять правосудие, разрешать в судебных заседаниях правовые споры и конфликты. Судебная власть осуществляется только судом. В отличие от исполнительной власти, которая строится на силе, судебная власть основывается на авторитете, уважении, традиции. Решения судебных органов являются законом, обязательным к исполнению.

Суд в государстве и обществе является гарантом прав и свобод личности, справедливости, законности, демократии, гражданского мира и согласия.

Основные функции судов:

- наказания (кары) за нарушение государственных предписаний;
- разрешения споров между государством и гражданином;
- разрешения конфликтов между государственными и иными структурами (предприятиями, центральными и местными органами);
- восстановления, реабилитации справедливости.

В демократических государствах судебная власть строится на следующих принципах:

- независимость суда;
- коллегиальность при рассмотрении большинства дел;
- профессионализм судей;
- право на обжалование решений — кассация (жалоба в суд другой инстанции на недостатки в судебных процедурах), апелляция (просьба на повторное рассмотрение дела, с целью изменения наказания);
- гласность при рассмотрении абсолютного большинства дел;
- состязательность;
- равенство субъектов правовых отношений перед законом и другие.

Судебная власть осуществляется не каким-то единым органом, а всей системой судов в совокупности. Различают судебные системы с судами уни-

версальной юрисдикции или общие (рассматривают любые дела — гражданские и уголовные) и системы судов специализированных (финансовые, военные, патентные, дисциплинарные), суды первой, второй и третьей инстанции. Суд первой инстанции рассматривает обычно малозначимые дела, второй — более тяжкие. Суды второй инстанции могут служить апелляционными и кассационными судами для судов первой инстанции. Суды третьей инстанции — высшие суды. Они рассматривают необычные и редкие дела и являются кассационными и апелляционными для судов первой и второй инстанции.

Согласно Конституции Республики Беларусь судебная власть в стране принадлежит судам.

Судебная система Беларуси состоит из Конституционного суда, Высшего Хозяйственного Суда и судов общей юрисдикции. Все судебные разбирательства проводятся в установленном порядке. Образование чрезвычайных судов запрещается.

Конституционный суд Республики Беларусь существует с 1994 г. Состоит из 12 судей со сроком полномочий 11 лет; половину (в том числе председателя — с согласия Совета Республики) назначает президент, половину избирает Совет Республики.

Судьи должны:

- быть не старше 70 лет;
- иметь соответствующее высшее образование.

Основной целью работы Конституционного суда Беларуси является проверка соответствия законодательных актов статьям Конституции.

Полномочия суда включают:

- дачу заключений о соответствии различных актов вышестоящим нормативным актам;
- дачу заключений о фактах систематического или грубого нарушения Палатой представителей или Советом Республики Конституции (статья 5 закона «О Конституционном Суде Республики Беларусь»);
- обязательный предварительный контроль конституционности всех законов (декрет Президента от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»).

Предложения о проверке конституционности акта вправе внести в Конституционный Суд Президент, Палата представителей или Совет Республики Национального собрания, Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд, Совет Министров (статья 6 закона «О Конституционном Суде Республики Беларусь»).

Высший Хозяйственный Суд Беларуси призван защищать экономические и хозяйственные интересы физических и юридических лиц, в том числе иностранных.

В систему экономических судов Беларуси входит:

- Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь;
- Хозяйственные суды областей;
- Хозяйственный суд города Минска.

В Беларуси суды общей юрисдикции занимаются гражданскими, уголовными и административными делами, а также делами по военнослужащим.

В систему судов общей юрисдикции входит:

- Верховный Суд Республики Беларусь;
- областные суды;
- суд города Минска;
- городские (районные) суды;
- военные суды.

6.4. Местная власть

Важное место в системе институтов государственной власти занимает и местная власть. Она является связующим звеном между обществом и государством, самостоятельной формой осуществления народом принадлежащей ему власти. Наличие местной власти характеризует степень демократизации государства и уровень развития гражданского общества. Местная власть сочетает в себе местное самоуправление и местное управление:

- местное управление — это органы, назначаемые центральной властью и представленные исполнительными комитетами (исполкомами, муниципалитетами, администрациями);

- местное самоуправление — это Советы депутатов, которые избираются непосредственно гражданами.

Сочетание этих двух начал в местной власти называется местным управлением и самоуправлением. Советы депутатов — это своего рода местный парламент, а исполком — правительство. Исполком — постоянно действующий орган, а выборные Советы депутатов собираются периодически для решения каких-то важных принципиальных вопросов. Система органов местного управления и самоуправления определяется Конституцией, законом и другими нормативными актами.

В РБ местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Местное самоуправление и управление осуществляется в границах административно-территориальных единиц: сельсовета, поселка, города, района, области.

Основное звено местного самоуправления — местные Советы депутатов — представительные органы государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц. Местные Советы призваны обеспечивать согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

В Республике Беларусь установлены три территориальных уровня местных Советов депутатов:

- первичный — сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения);
- базовый — городские (города областного подчинения), районные;
- областной — областные Советы депутатов. Минский городской Совет депутатов обладает статусом базового и областного Совета депутатов.

Такая трехуровневая система (сельский Совет, районный и областной) соответствует мировой практике.

Для осуществления своих полномочий органы местного управления и самоуправления должны располагать финансами. Источники финансов (доходов) — государственные субсидии, т. е. выплаты из общегосударственного бюджета, а также сборы за выдачу разрешений документов, местные налоги. Общегосударственные субсидии бывают:

- общие субсидии (выплачиваемые регулярно);
- целевые субсидии (регулярно выплачиваемые на конкретные цели — образование, здравоохранение, культуру);
- специальные — для отдельных субъектов (предприятий, организаций).

Решения местных исполнительных органов, не соответствующие законодательству РБ, отменяются соответствующими Советами депутатов, вышестоящими исполнительными органами, а также Президентом Республики Беларусь. В случае систематического или грубого нарушения местными Советами депутатов законодательства они распускаются Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь.

ТЕМА 7

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

- 7.1. Понятие, происхождение и функции политических партий.
- 7.2. Понятие и разновидности партийных систем.
- 7.3. Общественные движения и организации. Лоббизм.
- 7.4. Политические партии и организации, движения в Республике Беларусь.

7.1. Понятие, происхождение и функции политических партий

Термин «партия» происходит от латинского *partis* и означает часть чего-то целого. Политические партии, прежде чем прийти к их современному виду и состоянию, прошли длительную историческую эволюцию.

В эпоху античности (Древняя Греция и Древний Рим) они представляли собой группу лиц, защищавшую интересы определенного социального слоя:

1) ожесточенная борьба между партией знати (аристократии) и народа за политическое и гражданское равноправие протекала в V–IV вв. до н. э. Афинах;

2) в Древнем Риме II–I вв. до н. э. друг другу противостояли партии:

а) популяров (от лат. *popoulus* — «народ»), выражающей интересы плебса (непривилегированных слоев населения);

б) оптиматов (от лат. *optimus* — «наилучший»), защищавшей права и привилегии нобилитета, т. е. патрицианских и привилегированных плебейских семейств.

В средние века существовали временные объединения (известна война между «партиями» Алой и Белой Розы в Англии.) Собственно политические партии появляются в процессе становления парламентаризма (XVIII–XIX вв.). В генезисе партии как политического института выделяют, согласно общепринятой в политологии классификации М.Вебера, три этапа: аристократическая группировка, политический клуб, массовая партия.

Предшественниками современных консервативной и либеральной партий в Англии были аристократические группировки тори и вигов, возникшие во второй половине XVII в. Это связано с революцией 1688 г., главным вопросом которой было расширение власти парламента за счет власти короля. В 30-х гг. XIX в. «тори» и «виги» сформировали политические клубы Карлтон Клуб (1831 г.) и Реформ Клуб (1836 г.), которые в своей деятельности ориентировались на парламента. Позднее они оформились в консервативную и либеральную партии Англии.

Прототипы современных политических партий (группировки и клубы) значительно отличались от сегодняшних партий по своим функциям, способам организации и деятельности. Небольшие по численности, они действовали, прежде всего, в стенах парламента и опирались на узкую прослойку «избранных» граждан.

Современные партии берут свое начало в XIX в. Здесь решающую роль сыграли два важных обстоятельства.

Первое — введение в ряде западных стран всеобщего избирательного права. Это открывало доступ широких слоев населения к решению важнейших вопросов политической жизни — утверждению государственной власти посредством выборов. Борьба за массы заставляет отказаться от замкнутости, выйти за пределы парламента, чтобы оказывать постоянное идеологическое и политическое воздействие на избирателей. Первая, созданная в 1861 г. массовая партия «Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии» уже в самом названии отразила причину своего возникновения.

Второе обстоятельство, способствовавшее возникновению политических партий, заключалось в становлении массового рабочего движения. Оно создало классический тип партии с массовым членством, сетью местных организаций, периодическим съездом, уставом, членскими взносами. В 1863 г. основана первая массовая рабочая партия в Германии «Всеобщий Германский рабочий союз», а в 1879 г. — «Французская рабочая партия». В ос-

нову организации ее и других партий этого направления легло стремление объединить трудящиеся массы, прежде всего рабочий класс, для борьбы против существующих капиталистических социально-политических порядков.

В определении сущности политических партий, их места и роли в политической жизни общества до сих пор нет единства во взглядах. В отечественной и зарубежной литературе можно выделить три наиболее характерных подхода:

а) либеральный — рассматривает партию как группу людей, придерживающихся одной и той же идеологической доктрины;

б) марксистский — исходит из того, что партия является частью класса, его авангардом, который выражает и защищает классовые интересы;

в) институциональный — исходит из того, что партия представляет собой организацию, функционирующую в рамках государственной системы и связывает собой систему: политическое общество — гражданское общество — глобальное (межнациональное) общество.

Основными отличительными признаками современной политической партии являются:

- связь с определенным классом, социальным слоем, т. е. наличие социальной базы;
- наличие определенной программы, отражающей мировоззрение и идеологические принципы членов партии;
- наличие организационной структуры (членство, партийный аппарат);
- установка и достижение политической власти и действия по ее практическому воплощению. Это главный признак политической партии, который отличает ее от других разновидностей общественных объединений.

Политическая партия — это организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участие в ее осуществлении.

Современные политические партии выполняют в обществе определенные функции, важнейшими из которых являются:

1. Идеологическая функция. Любая партия ведет агитацию и пропаганду своих ценностей и приоритетов. Например, Демократическая партия США в последние десятилетия делает упор на развитие социальных льгот и гарантий, перераспределение доходов между богатыми и бедными. Республиканская партия, наоборот, отстаивает ценности неоконсерватизма, согласно которым «не надо унижать людей социальной помощью, а необходимо создать условия для максимально эффективной самореализации личности». Идеино-политические воззрения партии принимаются партийными органами и фиксируются в программе партии. Политические идеи и ценности партии, ее программные установки затем тиражируются в средствах массовой информации, пропагандируются в выступлениях и публикациях ее лидеров и рядовых членов.

2. Функция социального представительства. Всякая партия является выразителем определенных социальных интересов, опирается в своей деятельности на конкретные социальные группы и слои, является их представителем на политической арене. В прошлом многие партии стремились подчеркнуть свою социальную базу в названии — Боварский земледельческий союз. В настоящее время практически ни одна партия не имеет в качестве своей базы лишь один какой-нибудь социальный слой. Каждая партия стремится объединить по возможности широкие слои общества и представляет различные социальные группы.

3. Политическое рекрутирование. Это подбор, подготовка, выдвижение кадров, как для самой партии, так и для других структур политической системы, в том числе выдвижение кандидатов в представительные органы и в исполнительный аппарат государства.

4. Политическая социализация граждан, формирование у них свойств и навыков участия в отношениях власти.

В настоящее время, когда в обществе существует большое количество партий, каждая из которых стремится заручиться как можно большей поддержкой избирателей с тем, чтобы в той или иной мере достигнуть власти, классовая и идеологическая приверженность партий стала уступать электоральной (электорат — от лат. *elector* — «избиратель») — круг избирателей, голосующих за определенную партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах), направленной на различные социальные слои общества.

Существует множество критериев, на основании которых можно классифицировать политические партии:

1) Партии, выражающие специфические интересы только части населения. К этой группе принадлежит множество партий, которые подразделяют на:

- национальные партии, которые базируются на национальной идее;
- религиозные (клерикальные) — популярны в мусульманских странах (Пакистан, Афганистан, Алжир);
- экологические — возникнув в к. 60-х гг. в ФРГ, появились во Франции, в Австрии, Бельгии и др. странах;
- «партии по интересам» — Россия (Партия любителей пива), Италия (Партия любви).

2) Весьма распространенным является способ классификации партий на левые, правые и партии центра. Левыми в политологии принято считать те партии, которые выступают за передачу средств производства в общественную собственность, за социальные гарантии трудящимся, за перемену в их пользу (например, к левым традиционно относят коммунистические партии). Правые партии традиционно отстаивают сильное государство, охраняющее частную собственность и сложившуюся социальную систему. Те партии, которые занимают промежуточное положение между двумя первыми и имеют черты и тех и других, называют партиями центра. Эта классифика-

ция также является условной, так как в последнее время, например, коммунистическая партия, также выступает за частную собственность и рынок.

3) Близко к данной классификации находится подразделение политических партий в зависимости от характера их идейных доктрин и отношения к существующему общественно-политическому строю. По этим признакам различают:

- революционные партии, ставящие своей целью радикальное, качественное преобразование общества;
- реформистские партии стремятся к улучшению жизни без принципиальных структурных общественных изменений;
- консервативные партии выступают за сохранение сложившихся форм общественной жизни;
- реакционные партии добиваются возврата к ранее существовавшим порядкам.

4) Классифицировать партии можно и в зависимости от способов организации их внутренней жизнедеятельности (М. Дюверже). С этой точки зрения партии можно разделить на массовые и кадровые. Массовые партии отличаются многочисленностью. Они стремятся к привлечению в свои ряды как можно большего количества граждан, они располагают постоянно действующим центром, такие партии ведут работу среди населения постоянно, а не только в период избирательных компаний. Финансирование их осуществляется на основе членских взносов. Массовые партии имеют выраженную идеологическую направленность, занимаются пропагандой и воспитанием масс. Основная масса всех политических партий Беларуси, России являются массовыми. Кадровые партии отличаются немногочисленностью, не имеют строго фиксированного членства, функционируют только во время избирательных компаний. Они опираются, прежде всего, на профессиональных политиков, финансовую элиту, которая способна обеспечить материальную поддержку. Примерами кадровых партий являются демократическая и республиканская партии США.

5) В зависимости от того, возглавляет ли партия правительство страны или нет, подразделяют партии на правительственные и оппозиционные. Первые стремятся сохранить существующее положение, не допустить резких перемен. В противоположность этому оппозиционные партии более динамичны. Они критически относятся к тем или иным аспектам политики правительства и стремятся занять правящее положение.

6) По идеологической направленности выделяют социал-демократические, коммунистические, либеральные, консервативные, конфессиональные, монархические, фашистские, националистические.

Существуют и другие типологии партий: легальные и нелегальные, парламентские (борются за возможно большее число мест в парламенте и формируют правительство — массовая партия) и авангардные партии (находятся у власти в течение длительного периода — КПСС, Коммунистическая партия Китая).

7.2. Понятие и разновидности партийных систем

Политические партии в процессе своей деятельности могут вступать во взаимоотношения друг с другом, с окружающей средой. В подобном взаимодействии они и образуют партийную систему. Партийная система — совокупность существующих в обществе партий, а также принципы взаимоотношений между ними. Партийные системы формируются в обществе постепенно. Их конфигурация зависит от множества факторов. Это и историческая традиция, и особенности конкретного политического момента и др. Партийная система каждой страны имеет свои особенности и ни в чем не похожа на другие. Все существующие партийные системы можно разделить на две группы: однопартийная и многопартийная.

Однопартийная система характеризуется наличием в обществе одной партии. Поскольку кроме нее править больше некому, партия постепенно сливается с государством. В однопартийной системе не допускается политическая конкуренция. Партия не желает видеть рядом с собой реальных претендентов на власть. В однопартийной системе партия берет на себя роль единственного стратега, единственного представителя народа, единственного идеолога и единственного воспитателя. Они существовали в СССР, в фашистской Германии и Ираке. В XXI в. такие партийные системы сейчас существуют в таких странах, как Китай и КНДР.

Главное отличие многопартийной системы состоит не столько в количестве партий. Многопартийной следует считать ту систему, где отсутствует монополия на власть и существует реальная политическая конкуренция между политическими партиями. Многопартийная система имеет свои разновидности. Одной из разновидностей многопартийной системы является двухпартийная система. Она характеризуется наличием в обществе двух сильных партий, которые периодически сменяют друг друга у власти. Конечно, в политической системе существуют и другие партии, но существенной роли в политической системе они не играют. Такая партийная система существует в США, где традиционно за власть борются две партии (Республиканская и Демократическая) и Англии (Консервативная и Лейбористская).

Система двух с половиной партий. Система «двух с половиной партий», при которой в масштабах страны действуют и реально претендуют на власть две примерно равные по силам и популярности партии (70–80 % поддержки), и независимо от них действует гораздо менее влиятельная третья. При этом победу в споре за власть одерживает та одна из двух «сильных» партий, которой удастся привлечь на свою сторону (в коалицию) более слабую третью. Яркий пример — ФРГ, где регулярно соперничающие в борьбе за большинство в парламенте и право формировать правительство социал-демократы (СДПГ) и христианские демократы (ХДС/ХСС) одинаково стремятся получить поддержку менее сильных Свободной демократической партии либо партии «зеленых».

Еще одной разновидностью многопартийной системы является поляризованная коалиционная партийная система. В борьбе за власть политические партии с похожими взглядами объединяются в блоки или союзы с полярными политическими ориентациями. По своему влиянию на избирателей они почти не уступают друг другу. Победивший блок или союз на выборах формирует коалиционное правительство. Такая партийная система характерна для Франции, где накануне выборов обычно формируются два блока — левых (возглавляет блок Социалистическая партия) и правых (Объединение в поддержку Республики) сил.

В Бельгии, Дании, Нидерландах сложилась неполяризованная коалиционная партийная система, когда ни одна из партий с похожими политическими ориентациями не пользуется преобладающим влиянием на избирателей и отсутствует возможность для создания прочных партийных коалиций.

Партийная система доминации — это когда одна партия находится у власти непрерывно длительный период времени, побеждая на демократических выборах. Сформировалась в Швеции — социал-демократы правят с 1933–1986 гг. (сегодня снова они у власти), Япония — либерально-демократическая с 1955–1993 гг., Мексика — институционно-революционная партия с 1928–1946 гг., Индия — индийский национальный конгресс с 1947–1977 гг. (сегодня снова они у власти).

Существуют и другие типы и разновидности партийных систем.

7.3. Общественные движения и организации и их разновидности. **Лоббизм**

Большую роль в общественно-политической жизни, наряду с политическими партиями, играют общественные объединения. Выделяют две основные формы общественного объединения: общественное движение и общественную организацию.

Под общественным движением понимается совместная деятельность граждан, преследующих определенные общие цели, но не имеющих четкой организационной структуры и фиксированного членства. Общественные движения отличаются массовостью, широкой социальной базой, организационной и идейной аморфностью, нередкой стихийностью и спонтанностью действий. Появление общественных движений относят обычно к XIX в. Можно выделить ряд стадий в их становлении и развитии:

1. Стадия создания предпосылок движения. Речь идет о возникновении определенного социального беспокойства по поводу той или иной нерешенной проблемы. Это может быть угроза ядерной войны, дискриминация женщин, бесправие молодежи.

2. Стадия формулировки целей и задач, на которой люди, стремящиеся к разрешению той или иной проблемы, осознают себя причастными к одному движению.

3. Стадия агитации, на которой происходит вербовка сторонников движения. Пропаганда целей, разъяснение задач движения выход на первый план.

4. Стадия развернутой деятельности является, пожалуй, главной в развитии движения. На этом этапе оно занимается осуществлением своей программы.

5. Существует два варианта развития:

а) затухание движения, когда его цели достигнуты или отсутствуют перспективы их достижения;

б) оформление в общественно-политическую организацию или политическую партию и участие в политической жизни и борьбе за власть (например, БНФ: движение — организация — партия).

В целом, если проследить динамику развития общественных объединений, то можно выделить следующую цепочку: общественное движение — общественная организация — политическая партия. Но не всегда общественное движение перерастает в политическую партию.

Общественные движения можно подразделять на: национальные (в рамках одной страны); региональные; континентальные; мировые. Наиболее активными общественными движениями являются:

Женское движение. В этом движении объединены женщины различных возрастов, национальностей, профессий, социальных слоев. Основная цель женского движения — защита прав женщин.

Антивоенное движение. Главная цель — ликвидация угрозы войны.

Экологическое движение. Это движение в защиту окружающей среды. Главная цель экологического движения — предотвращение глобального экологического кризиса.

Правозащитное движение. Объединяет организации, борющиеся против ущемлений прав личности.

Молодежное движение. Выступает за права молодежи, активно участвует в борьбе за мир против войны, проводит акции в защиту окружающей среды.

Национальное движение. Участники этого движения выдвигают требования возрождения национальной культуры, языка, традиций.

Кроме того, существуют: движение неприсоединения; движение против расовой и национальной дискриминации; движение за установление нового экономического порядка и другие общественные движения.

Общественные движения следует отличить от общественных организаций. Общественные организации — это добровольное объединение граждан на основе общности интересов, имеющих устойчивую организационную структуру, фиксированное (оформленное) членство.

Для общественной организации характерны наличие устава, специализированного управленческого аппарата, относительная стабильность состава, членские взносы.

К общественным организациям относятся профсоюзы, ветеранские организации, творческие союзы (союз писателей, композиторов), добровольные общества (научные, технические, культурно-просветительские).

Несмотря на различия, общими чертами общественных движений и организаций являются массовость, добровольность.

Чем же отличаются между собой общественные организации, движения от политических партий? Общественные организации и движения не ставят своей целью завоевание и осуществление политической власти, не добиваются открытого контроля над ней. Но, хотя общественные организации и движения не ставят перед собой непосредственно политических целей, но их деятельность может приобретать политический характер. Они занимаются политической деятельностью лишь постольку, поскольку это необходимо для выполнения задач, лежащих в иной сфере общественной жизни (экономической, социальной, культурной).

Функции общественных движений и организаций:

- защита интересов и их представительство. Так, с помощью общественных организаций и движений можно заявить государству, правящим кругам о необходимости удовлетворения потребностей тех или иных слоев населения;

- объединения граждан. Общественные организации и движения помогают гражданину найти свою «социальную нишу», обрести сторонников и единомышленников;

- мобилизация действий по решению отдельных социальных проблем. Она не только привлекает внимание общества к острым проблемам, но и выдвигает свои варианты решения и предлагает свою деятельную помощь;

- обеспечение обратной связи между гражданами и властью. Через общественные организации и движения граждане могут заявить о своем согласии.

Перечисленные функции убеждают нас в необходимости существования общественных организаций и движений для нормального развития политических процессов. Именно они и создают ту необходимую прослойку, которая не позволяет государству беспрепятственно вторгаться в жизнь граждан. В свою очередь, граждане имеют возможность в цивилизованных формах общаться с государством, донося до него свои мнения и требования.

В современной общественно-политической жизни существуют две основных формы представительства социальных интересов: плюралистическое — через голосование на выборах за политического деятеля либо организацию, представляющих интересы граждан (политическая партия, президент страны, отдельный депутат), и корпоративное — осуществляемое заинтересованными группами преимущественно в форме лоббизма (от англ. *lobby* — «кулуары», «кулисы»). По общему определению, заинтересованные группы (группы давления) — это объединения граждан самого разного типа (профсоюзные, предпринимательские, культурные, национальные, религиозные), члены которых, не претендуя на государственную власть, воздействуют на нее, стремясь добиться удовлетворения своих конкретных требований и интересов.

В отличие от общественных организаций и движений они не стремятся решать общесоциальные задачи. В группы давления могут объединяться

чиновники одного ведомства, предприниматели. Они неофициально «дают» на органы власти с тем, чтобы последние принимали выгодные для них решения. Склонить правительство к реализации интересов определенных групп населения им помогают: целенаправленное формирование общественного мнения через СМИ, организация и финансирование избирательных кампаний, угрозы разоблачений и лишения поддержки депутатов и госчиновников, отказывающихся реализовать интересы конкретной заинтересованной группы, терроризм, прямой подкуп должностных лиц, организация целенаправленных действий «своих людей» внутри органов власти.

Лоббизм подразделяют на легальный и нелегальный. Легальный лоббизм не нарушает существующих в обществе законов, нелегальный означает прямое вознаграждение должностных лиц за принятие необходимых и наиболее благоприятных решений. Довольно часто в сознании людей лоббизм отождествляется с коррупцией, поэтому отношение к нему во многих странах различное. Во Франции лоббистская деятельность считается незаконной, в Индии — приравнена к коррупции, в США (в 1946 г. в США был принят «Федеральный закон о регулировании лоббизма») и Канаде она регулируется законом о лоббизме.

7.4. Политические партии, организации и движения в Республике Беларусь

В середине 90-х годов XX в. в бывшем СССР начался переход от однопартийной системы, которая сформировалась в 1922 г., к политическому плюрализму и демократии. В марте 1990 г. на III съезде народных депутатов была отменена статья 6 Конституции СССР о руководящей и направляющей роли КПСС, которая закрепляла монополию одной партии на власть. 9 октября 1990 г. был принят закон СССР «Об общественных объединениях», который гарантировал гражданам свободу создания общественных объединений, т. е. официально открыл эпоху многопартийности. В соответствии с законом и «Временным положением о порядке образования и деятельности общественных объединений» в БССР для создания политической партии необходимо было иметь минимум 100 человек учредителей.

С 24 марта 1991 г. Министерством юстиции Беларуси началась регистрация новых партий и организаций и движений. Первой 28 марта 1991 г. была зарегистрирована Объединенная демократическая партия, второй — 11 апреля 1991 г. Белорусская крестьянская партия, а третьей — 22 мая 1991 г. Белорусская социал-демократическая Грамада (правопреемница БСГ). Начало 90-х годов ознаменовалось тем самым интенсивным процессом возникновения и организационного оформления политических партий различных оттенков.

- 1990–1991 гг. — создано и зарегистрировано 6 политических партий;
- 1992 г. — 5 политических партий;
- 1993 г. — 6 партий;
- 1994 г. — 9 партий.

Формирование многопартийности в Беларуси обусловлено:

- во-первых, развалом Советского Союза и КПСС;
- во-вторых, провозглашением суверенитета Республики Беларусь и размежеванием политических сил в выборе дальнейших путей развития нашего государства;
- в-третьих, ростом политического сознания части населения, убежденностью их в непригодности однопартийной политической системы;
- в-четвертых, кризисом экономической и политической системы советского общества и переходом к рыночным отношениям;
- в-пятых, дифференциацией социальной структуры общества, ее неоднородностью и поляризацией сил, борющихся за власть.

По мере создания новых партий все более очевидной становилась необходимость совершенствования правовой базы. Политические партии возникали в условиях суверенной Беларуси; регистрация же их осуществлялась на основе морально устаревшего Закона СССР «Об общественных объединениях» 1990 г.

5 октября 1994 г. был принят Закон РБ «О политических партиях», который более четко определил правовой статус политических партий, их права, принципы и условия деятельности; установил порядок создания и регистрации партий (в частности, закреплялось фиксированное членство, территориальный принцип организации, минимально необходимая численность в 500 человек).

Из 26 партий, действовавших в РБ на октябрь 1994 г., 25 партий прошли перерегистрацию в соответствии с требованиями Закона (кроме Польского демократического объединения). В конце 1994 г. было зарегистрировано еще 7 новых партий; в 1995 г. — 2 партии. Итого в 1995 г. в стране насчитывалось 35 политических партий.

С 1996 г. начался новый этап в развитии белорусской партийной системы. Наблюдается спад партийной активности, определенная перегруппировка политических сил. Значительная часть партий свернула свою деятельность; начались процессы самоликвидации и ликвидации партий. В 1997 г. заявила о самоликвидации Белорусская гуманитарная партия. В 1998 г. после проверки деятельности политических партий Министерством юстиции Верховный Суд ликвидировал 7 партий в виду отсутствия политической деятельности и необходимого количества членов (Партия Всебелорусского единства и согласия, Партия любителей пива, Белорусский научно-производственный конгресс, Партия «Очищение» и другие).

Сейчас, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» для регистрации партии нужно 1000 человек. При этом они должны проживать не менее, чем в 4-х областях республики и в городе Минске в совокупности.

После проведения перерегистрации на основании Декрета Президента № 2 от 26 января 1999 г. численность политических партий в Беларуси сократилась. На 1 сентября 2004 г. было зарегистрировано 17 политических партий. В 2012 г. в РБ зарегистрировано 15 политических партий.

Партии, поддерживающие политику президента:

- Аграрная партия;
- Белорусская социально-спортивная партия;
- Коммунистическая партия Белоруссии;
- Белорусская патриотическая партия;
- Республиканская партия труда и справедливости;
- Республиканская партия.

Оппозиционные партии:

- Партия БНФ;
- Партия «Белорусская социал-демократическая Громада»;
- Объединенная гражданская партия;
- Белорусская партия объединенных левых «Справедливый мир» (бывшая Партия коммунистов белорусская);
- Консервативно-Христианская Партия — БНФ;
- Белорусская социал-демократическая партия (Громада);
- Социал-демократическая партия Народного согласия;
- Белорусская партия «Зеленые»;
- Либерально-демократическая партия.

В многообразии политических партий Беларуси можно выделить четыре группы политических партий:

- 1) левые партии коммунистической и социалистической направленности;
- 2) левоцентристские партии;
- 3) правые партии антикоммунистического толка;
- 4) правоцентристские партии.

К первой группе относятся партии, которые выступают за социалистический путь развития, построение бесклассового общества, за социальную справедливость, за активную роль государства в экономике и общественной жизни. Это, прежде всего, Белорусская партия объединенных левых «Справедливый мир», Коммунистическая партия Беларуси, Аграрная партия. Здесь важно отметить, что хотя обе коммунистические партии преследуют практически единые цели, между ними есть различия. КПБ стремится во всем оказать поддержку Президенту республики, ПКБ находится в оппозиции к нему.

Вторую группу составляют левоцентристские партии — это Социал-демократическая партия Народного согласия, Белорусская социал-демократическая партия (Громада). Их программы носят более либеральный характер. Они выступают за регулируемую государством рыночную экономику, за демократию, свободу.

В третью группу входят правые партии — партия БНФ, Консервативно-христианская партия БНФ. Они ориентируют свою деятельность на построение независимой и суверенной Беларуси, создание демократического государства с самостоятельной внешней политикой, за либеральную экономику, максимальную интеграцию республики в мировое сообщество, развитие национальной культуры, языка, за плюрализм. Партии решительно выступают за реформирование экономики по западному образцу, за введение частной собственности как основы экономической свободы и независимости.

Четвертую группу составляют правоцентристские партии. К ней относятся Либерально-демократическая партия, Объединенная гражданская партия. Эти партии выступают за построение правового государства, гражданского общества, за суверенитет республики, возрождение белорусской нации. В экономической сфере они ставят задачу создания рыночной экономики при слабой роли государства, развитие разных форм собственности.

Слабость партий находит свое выражение в их небольшой численности, отсутствии структур (организаций) на местах (кроме ОПП, ПКБ, партии БНФ, БСДП), незначительном влиянии на граждан, неспособности влиять на власть. Многие партии своевременно не анализируют и не дают оценку политическим событиям, практически не проводят массовых мероприятий. Численность партий на 1 июля 2006 г.: Либерально-демократическая партия — 23603 чел., Партия коммунистов Белоруссии — 6924 чел., Республиканская партия труда и справедливости — 10913 чел., Партия БНФ — 1385 чел., Аграрная партия — 7990 чел., Коммунистическая партия Белоруссии — 5339 чел., Белорусская партия «Зеленые» — 1123 человек. Численность Либерально-Демократической партии на 2012 г. составляет 44982 человек, и она является самой крупной, структурированной политической партией в Республике Беларусь.

Рейтинг популярности политических партий Беларуси достаточно низкий. На весну 2012 г. он составлял:

1. Либерально-демократическая партия — 1,3 %;
2. Партия «Белорусская социал-демократическая Громада» — 1,0 %;
- 3–6. Республиканская партия труда и справедливости — 0,9 %;
- 3–6. Объединенная гражданская партия — 0,9 %;
- 3–6. Коммунистическая партия Беларуси — 0,9 %;
- 3–6. Консервативно-Христианская Партия — БНФ — 0,9 %;
- 7–10. Белорусская партия «Зеленые» — 0,7 %;
- 7–10. Партия БНФ — 0,7%;
- 7–10. Белорусская социально-спортивная партия — 0,7 %;
- 7–10. Белорусская социал-демократическая партия (Громада) — 0,7 %;
11. Белорусская аграрная партия — 0,6 %;
12. Социально-демократическая партия Народного согласия — 0,4 %;
- 13–15. Белорусская патриотическая партия — 0,1 %;
- 13–15. Белорусская партия объединенных левых «Справедливый мир» 0,1 %;
- 13–15. Республиканская партия — 0,1 %.

Причин тому много. Одна из них заключается в том, что политические партии не востребованы властью. Сказывается и то, что в республике пока отсутствует полноценная социальная база для многопартийности. Белорусское общество слабо структурировано, не дифференцировано в социально-политическом плане, социальные слои и группы со своими специфическими интересами только начинают складываться.

Деятельность общественных организаций и движений в РБ регулируется на основе принятого 4 октября 1994 г. Закона РБ «Об общественных объединениях» и может быть зарегистрировано при наличии 50 членов из более половины регионов страны (членство фиксированное). На 01.09. 1998 г. Министерством юстиции РБ зарегистрировало 2256 общественных формирований (940 — республиканских, 140 — международных, 1176 — местных). На основе Декрета Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. численность для регистрации должна составлять 500 человек. По состоянию на 1 января 2009 г. в республике зарегистрировано 36 профессиональных союзов, 2221 общественное объединение (224 международных, 702 республиканских и 1295 местных), 22 союза (ассоциации) общественных объединений, а также 75 фондов (8 международных, 3 республиканских и 64 местных).

По направлениям деятельности на территории Республики Беларусь зарегистрированы следующие общественные объединения: физкультурно-спортивные — 521, благотворительные — 350, просветительские, культурно-досуговые, воспитательные — 289, молодежные — 168 (в том числе детские — 23), инвалидов войны и труда, ветеранов — 138, национальных меньшинств — 103, научно-технические — 98, сторонников природы, памятников истории, культуры — 71, творческие — 42, женские — 33 и прочие — 408.

Особое место среди общественных объединений занимают профсоюзы, которые объединены в Федерацию профсоюзов Беларуси (ФПБ). ФПБ насчитывает в своих рядах более 4 млн человек, или 96 % экономически активного населения.

Главная цель деятельности ФПБ — защита трудовых и социально-экономических интересов трудящихся.

ТЕМА 8

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

- 8.1. Понятие, структура и стадии политического процесса.
- 8.2. Политическая деятельность.
- 8.3. Политические решения.
- 8.4. Роль СМИ в современном политическом процессе.

8.1. Понятие, структура и стадии политического процесса

Понятие «процесс» (от лат. *processus* — «течение», «ход», «продвижение») используется во всех общественных науках, разнообразные про-

цессы постоянно протекают во всех сферах общественной жизни, и политическая сфера — не исключение. Политические процессы свидетельствуют о том, что политическая система существует, функционирует и развивается.

В политологии понятие «политический процесс» используется в трех смыслах. Во-первых, политический процесс — это форма функционирования политической системы общества, эволюционирующей в пространстве и времени. Во-вторых, политический процесс — один из видов общественных процессов, в отличие от правового, экономического, идеологического и других процессов. В-третьих, этим понятием обозначается конкретный, с конечным результатом, процесс определенного масштаба (формирование какой-либо партии, проведение выборов).

Политический процесс — это последовательная смена состояния социально-политической действительности, в первую очередь, политической системы общества, происходящую в результате совокупной деятельности социально-политических субъектов (политических сил), направленной на завоевание, удержание и использование политической власти.

В совокупности политических процессов выделяются две группы — системные и частичные. Системный политический процесс охватывает все общество и ведет к смене состояния его политической системы. Частичные политические процессы — это разнообразные и многочисленные формы политической активности общества, направленные на реализацию политических целей, не затрагивающих состояние политической системы общества в целом (не ведущих к смене режима или формы правления). Они могут протекать на национальном, региональном, местном уровне, внутри социально-демографических групп, классов, наций; в трудовых коллективах, партиях.

Важнейшими структурными компонентами политического процесса являются политические действия и политические решения.

Политическая система в целом в процессе своего протекания проходит четыре стадии:

Первая стадия — конституирование. Происходит, как правило, в переломные моменты развития общества. В этот момент к власти приходят новые политические силы, которые создают качественно новые органы политической власти и политические институты и происходит процесс узаконивания власти. Узаконивание новой политической системы напрямую зависит от способности вводимых институтов отвечать потребностям общества.

Вторая стадия — функционирование. Это стабильный период развития общества и политической системы без острых политических конфликтов и кризисов. Доминирующие в обществе политические силы уверенно удерживают в своих руках политическую власть. На данной стадии развития политической системы осуществляется воспроизводство, поддержка конституированных органов власти, политических партий, общественных объединений. Такими процедурами являются выборы, работа представи-

тельных органов власти, съезды, конференции политических партий. Конституция государства одобряется и поддерживается большинством населения.

Третья стадия — развитие. Наступает период определенной перегруппировки в расстановке политических сил. На данном этапе происходят частичные изменения в системе органов государственной власти, осуществляется реформирование деятельности политических партий и общественных организаций. Эти изменения выводят политику правящей элиты на новый уровень, позволяющий приспособиться к новым реалиям, изменениям в структуре общества, меняющемуся соотношению политических сил внутри страны и за ее границами. Стадия развития политической системы часто сопровождается противоборством разнообразных течений и тенденций, которые ведут, в конечном итоге, к повышению адаптивности, соответствия властных структур внешним социальным условиям.

Четвертая стадия — кризис и упадок политической системы. На определенном уровне политической системы происходит ее застой, стагнация. Разрушительные тенденции начинают преобладать над конструктивными и распад политической системы начинает носить необратимый характер. Элита оппозиции настолько набирает политический вес и влияние, что в состоянии сформировать иные, новые формы организации политической жизни. В результате правящая элита и связанные с нею политические институты теряют свою легитимность.

Однако политическая система в своем развитии не обязательно проходит стадию разложения и упадка вплоть до делегитимации существующей политической власти. В некоторых случаях осуществляется процесс политической модернизации.

Политическая модернизация — совокупность приемов и средств совершенствования политической системы государства, повышения ее эффективности. Основным условием успешного осуществления политической модернизации является рост экономики страны.

История политических модернизаций знает два основных пути ее осуществления:

- либеральный;
- консервативный.

Продолжительность по времени каждой из указанных стадий политического процесса может быть различной. Она может составлять десятилетия и даже столетия.

Динамизм политической системы обусловлен противоборством трех позиций: консервативная, реформистская, революционная. В политике реформа (от лат. *reforme* — «преобразовываю») означает частичное изменение социальной жизни, не затрагивающее основ существующего общественно-политического строя. Реформы — это уступки, которые делаются правящей группой, чтобы ослабить социальную напряженность в стране и сохранить власть. Реформы обычно вызывают недовольство крайних поли-

тических сил — консерваторов и революционеров и требуют порой немало мужества. Запоздалые, несвоевременные, плохо продуманные политические реформы могут окончиться неудачей («перестройка» в СССР). Примеры успешных реформ: «новый курс» Ф. Рузвельта, китайская «перестройка».

Часто элиты недовольны вынужденными уступками, т. к. реформы не смягчают, а обостряют кризисную ситуацию в обществе. Тогда могут начаться контрреформы — частичный или полный отказ от ранее сделанных в обществе нововведений (контрреформы Александра III).

Революция (от лат. *revolutio* — «переворот») — это резкий, скачкообразный переход от одной общественно-политической системы к другой. Причем процесс этот осуществляется в ходе открытого столкновения противостоящих социально-политических сил, выходящего за рамки существующего институционального механизма передачи высшей власти. В результате победы революции появляется новая правящая группа, которая начинает управлять обществом на основе других социальных ценностей и посредством другой системы политических институтов.

Современной политической наукой перечисляется ряд причин, порождающих революции. Однако главной или, во всяком случае, наиболее важной является стремление людей к равенству. Многие исследователи подчеркивают несовместимость значительного неравенства в распределении благ со стабильным политическим процессом.

В своем зарождении и развитии революции проходят через ряд этапов:

- 1) складывание революционной ситуации;
- 2) революционный взрыв;
- 3) победа и консолидация революционных сил;
- 4) институционализация новой системы власти.

Политологи говорят о такой закономерности революционного процесса, которая наблюдалась в истории почти всегда: «революции пожирают своих детей — не только проигрывая, но и побеждая». Революции почти всегда обманывают надежды своих сторонников-энтузиастов. Ряд политологов говорит о «законе термидора»: институционализация новой системы власти сопровождается ужесточением политического режима и утратой части наиболее радикальных завоеваний революции. Как будто исторический маятник, качнувшийся далеко влево, возвращается теперь назад и направо. Великая французская революция XVIII века привела к власти Наполеона, Октябрьская 1917 г. — Ленина, а после его смерти — Сталина. Сталин установил более жесткий политический режим, существовавший до революции.

А порой побеждает контрреволюция — политическое движение отстраненных от власти социально-политических сил, ставящее целью свержение установившегося в результате победы революции общественно-политического строя. Но реставрация старых порядков, как правило, уже не может полностью устранить результаты революционных преобразований.

8.2. Политическая деятельность

Основу политического процесса составляет политическая деятельность. Политическая деятельность — это сознательное и добровольное вмешательство отдельных индивидов или групп людей в систему общественно-политических отношений с целью реализации и защиты своих интересов, идеалов и ценностей. Она предстает как непрерывный ряд конкретных политических действий.

Политическая деятельность — это сумма практических действий, направленных на завоевание, осуществление и удержание политической власти.

К субъектам политической деятельности относят классы, социальные группы, этнические общности, массовые общественные организации и движения, коллективы, отдельные личности.

Основным объектом политической деятельности является существующее социальное и политическое устройство.

Важный структурный элемент политической деятельности — цель.

В широком смысле цель политической деятельности состоит:

а) либо в поддержании и укреплении существующей политической системы, либо в частичном ее преобразовании;

б) либо в ее разрушении и создании иной социально-политической системы.

В узком смысле в цели политической деятельности стоит политическая задача, которую нужно решить в данный момент (создание политической партии, победа на выборах).

Побуждает людей к политической деятельности мотив. Мотив тех или иных целей кроется в потребностях и интересах. Потребность означает нехватку в чем-либо. Потребности могут быть материальные или духовные, общественные, групповые или индивидуальные.

Интерес направлен на создание условий для удовлетворения потребностей (если в политике, то это завоевание власти или влияние на нее). Как только люди осознают, что удовлетворение потребностей зависит от их влияния на власть и изменений в политической системе, эти потребности становятся политическими интересами и вызывают определенные политические действия. Осознать потребности и сделать их политическими интересами, призваны политические партии, общественно-политические движения, политические лидеры (лозунги В. И. Ленина: земля — крестьянам, заводы — рабочим).

Некоторые субъекты политической деятельности ставят своей целью достижение идеальных моделей социально-политического устройства. Подобные цели-проекты, радикальноотвергающие существующую социально-политическую реальность, называются политическими утопиями. Различают абсолютные утопии, цель которых неосуществима в принципе, и относительные утопии, которые не могут быть реализованы в данный исторический момент, однако вполне могут осуществиться в иных условиях. Утопии есть вечные спутники политики, их влияние на нее неоднозначно.

На мотивы политической деятельности влияют знания, социальные нормы и ценности, политические мифы, общественное мнение, эмоционально-психологические переживания.

Средствами политической деятельности являются: митинги, собрания, демонстрации, приказы, декреты, реформы, референдумы, восстания, революции, теракты.

Существует типология политических действий:

1. а) насильственные, как правило, действия, вызывающие смену и правящей группы, и в целом правящего социального класса: революции, восстания, контрреволюции;

б) действия, которые не уничтожают основ власти господствующих слоев, а образуют лишь уступку с их стороны: реформы или контрреформы;

в) действия, которые приводят к изменениям отношений (прежде всего персональных) внутри правящей группы: политические перевороты.

2. а) позитивные действия (их целью является постоянное совершенствование политической системы или ее структурных компонентов, развитие в прогрессивном направлении);

б) негативные действия (они часто вызывают развитие конфликтов в обществе, кризисной ситуации, неэффективность государственного управления). Политическая позиция, выражающаяся в бездействии, получила название абстенционизм (от лат. *abstentio* — «воздержание», «отказ»).

3. а) рациональные, руководимые четкими представлениями об их целях, условиях, методах;

б) иррациональные, оторванные от реальных условий, руководимые политическими иллюзиями.

4. а) стихийные (хаотичные и трудноуправляемые);

б) организованные (сознательно создаваемые и направляемые). К сознательно создаваемым политическим процессам можно отнести создание политических институтов для реализации каких-либо потребностей и намерений людей.

5. а) институционализированные, протекающие в рамках законодательства, обычаев и других норм;

б) неинституционализированные, которые могут быть связаны с решением проблем, нарушающие существующие нормы, а порой сознательно разрушающие последние.

8.3. Политические решения

Политический процесс можно представить как совокупность и результат политических действий различных субъектов политики. Большинство этих действий носит сознательный характер, они спланированы, им предшествовали соответствующие политические решения. Политическое решение — это сознательный выбор одного из не менее двух возможных вариантов политических действий. Потому и политический процесс можно представить как сово-

купность политических решений. Политологи, которые рассматривают политический процесс с этой точки зрения, выделяют в нем три главных стадии:

- 1) подготовка решений;
- 2) принятие решений;
- 3) реализация решений, т. е. собственно практическая политическая деятельность.

Подготовка решений включает:

а) сбор информации, который позволяет артикулировать, т. е. выразить существующие политические интересы и осознать проблемную ситуацию;

б) формирование возможных альтернатив решения проблемы;

в) обсуждение (сравнительный анализ) альтернативных предложений. Важнейшей демократической процедурой обсуждения социальной проблемы является дискуссия. Существуют различные формы публичных обсуждений: открытые дебаты в парламенте или местном представительном органе, трансляция заседаний по радио и телевидению, выступление заинтересованных сторон и экспертов в печати, конференции, совещания, круглые столы.

Существуют следующие методы принятия политических решений: компромисс, консенсус, гегемония и голосование. Крайним методом является вооруженный конфликт.

Компромисс есть соглашение, достигнутое путем взаимных уступок. Использование компромисса как метода выбора политического действия возможно в том случае, если участники решения не находятся друг с другом в резко отрицательных взаимоотношениях, т. е. когда их интересы частично совпадают и частично же сталкиваются. В таких ситуациях оказывается возможным принять решение, которое не гарантирует ни для одной из сторон полноты выполнения их требований, но зато обеспечивает реализацию общей или высшей цели.

Консенсус (от лат. *consensus* — «согласие», «единство») обычно понимается как общее согласие в отношении того или иного политического курса в целом либо по отдельным его аспектам. В более узком смысле консенсус — это метод разработки и принятия решения, при котором обсуждаемая альтернатива не ставится на голосование, а принимается путем согласования. При согласовании участвующие в нем стороны, даже если они не согласны с тем или иным положением, тем не менее не возражают против принятия проекта во имя общих интересов. В обществе, переживающем перемены, консенсуса достичь труднее, так как любая социальная трансформация сопровождается сменой идеалов, ценностей, которые прежде объединяли общество. Более велика вероятность консенсуса в стабильно и спокойно развивающихся странах. Конечно, и в этих странах абсолютный консенсус недостижим. Этому препятствуют социальные различия, разница в имущественном положении, несовпадение политических и культурных ориентаций и даже половозрастные различия. Следовательно, консенсус не исключает из политической жизни борьбу интересов, конкуренцию и даже соперничество. Он представляет собой лишь разумное, сознательное перемирие по принципиальным вопросам, решение которых обеспечивает продвижение вперед.

Гегемония (от греч. *hegemonia* — «руководство», «предводительство») в политике есть главенствующее положение какого-либо политического субъекта по отношению к своим союзникам и партнерам. В таком случае приоритет в принятии политических решений принадлежит более могущественному субъекту, а его менее сильные союзники соглашаются с предложенной альтернативой как отвечающей их интересам.

Наиболее часто применяемой процедурой принятия политических решений является голосование.

8.4. Роль средств массовой информации в современном политическом процессе

Средства массовой информации (СМИ) или, как сейчас модно их называть, «масс-медиа», представляют собой совокупность предприятий, учреждений, организаций, созданных для открытой публичной передачи различных сведений с помощью специального технического инструментария. К основным видам СМИ относят:

- а) печатные (газеты, журналы, книги);
- б) электронные — радио, телевидение (самый массовый источник информации);
- в) интернет (возможности интернета приближаются по эффективности к возможностям телевидения, а иногда и превосходят их).

Существуют три главных формы современной организации средств массовой информации:

- частная, или коммерческая (СМИ находятся в частном владении и финансируются за счет доходов от рекламы и частных пожертвований);
- государственная (СМИ принадлежат государству, прямо финансируются и контролируются им);
- общественно-правовая (СМИ финансируются главным образом за счет специального налога, выплачиваемого гражданами, имеют права юридического лица и самоуправления).

Ни один из трех указанных способов организации средств массовой информации не является универсальным, лишенным недостатков. По всей вероятности, наилучшим образом гарантировать независимость СМИ от узковедомственных влияний и срастания с экономической или государственной властью можно лишь на основе сочетания всех трех форм с учетом особенностей конкретной страны.

Плюрализм СМИ может обеспечиваться как многообразием, наличием в обществе многих информационных агентств, газет, теле- и радиостанций, так и с помощью редакционной независимости теле- и радиопрограмм. Кроме того, этому служит осуществляемое во многих странах предоставление времени вещания всем политическим силам пропорционально количеству голосов, полученных ими на выборах.

Чтобы не допустить монополизации СМИ, многие государства мира принимают специальные законы, ограничивающие возможность поглощения мелких и средних печатных органов или теле- и радиостанций крупными корпорациями.

Еще в 1840 г. О. де Бальзак (1799–1850 гг.), предчувствуя будущее значение информации, назвал СМИ «четвертой властью». Влияние на политику СМИ осуществляют, прежде всего, через воздействие на информационный процесс, что, в свою очередь, позволяет определенным образом формировать общественное мнение. Основными этапами информационного процесса являются получение, отбор, препарирование, комментирование и распространение сведений. От того, какую информацию, в какой форме и с какими комментариями получают субъекты политики, во многом зависят их последующие действия. «Иметь важную информацию значит иметь власть; уметь отличать важную информацию от неважной означает обладать еще большей властью; возможность распространять важную информацию в собственной режиссуре или умалчивать ее означает иметь двойную власть» — с этим мнением в век информационных технологий согласятся все.

СМИ стали главным средством в избирательных кампаниях, в создании положительного или отрицательного имиджа кандидатов в депутаты или президенты, в отборе политической элиты. СМИ создали новый способ участия граждан во власти посредством проведения в эфире или на экране теледебатов между политиками и простыми гражданами, организацию электронного голосования, сбора политической информации у граждан и её обработку в своих интересах. СМИ могут привлекать к суду общественности лидеров, руководство политических институтов, партий и организаций, формировать негативное мнение к ним и к существующей власти. СМИ, будучи неформально «четвертой властью» в государстве, выполняют определенные функции:

1. Функция политической манипуляции, которая представляет собой скрытое управление политическим сознанием и поведением людей, с целью принудить тех действовать или бездействовать вопреки их собственным интересам. Манипулирование основано на лжи и обмане.

2. Воспитательно-образовательная функция проявляется в приобретении гражданами знаний, усвоении политических норм ценностей и образцов поведения, позволяющих адекватно оценивать и упорядочивать сведения, получаемые из СМИ и адаптироваться к социальной действительности. Она реализуется через подбор и подачу информации в СМИ.

3. Функция критики и контроля. Эта функция основывается на авторитете общественного мнения. Здесь могут быть самостоятельные журналистские расследования, после публикации результатов которых, порою создаются специальные парламентские комиссии, заводятся уголовные дела или принимаются важные политические решения.

4. СМИ не только критикуют недостатки в политике и обществе, но и выполняют конструктивную функцию артикуляции различных обществен-

ных интересов и интеграции политических субъектов. Они обеспечивают представителям различных общественных групп возможность публично выражать свое мнение, находить и объединять единомышленников, сплачивать их общностью целей и убеждений, четко формулировать и представлять в общественном мнении свои интересы. Артикуляция политических интересов осуществляется в обществе не только СМИ, но и, прежде всего, партиями и группами интересов, обладающими не только информационными, но и другими ресурсами политического влияния. Однако без использования СМИ и они обычно не в состоянии выявить и сплотить своих сторонников, мобилизовать их на единые действия.

5. СМИ располагают функциями, которые не входят напрямую в политическое поле:

а) функция эмоциональной разрядки или уменьшения напряжения в обществе. Для этого используются, особенно на телевидении, концерты, различные игры и шоу, демонстрируются «мыльные оперы»;

б) «утилитарная» функция, предназначенная для удовлетворения бытовых и иных повседневных потребностей (публикации или передачи «Наш сад», «Здоровье», «Едим дома», «Фазенда», «Автопонарама»).

Основа политической манипуляции — социальные мифы. Они представляют собою иллюзорную идею, придуманный, нереальный мир. Всё это должно восприниматься на веру без рационального, критического осмысления. Так, мировоззрение советского человека определяли мифы о частной собственности как главном источнике зла, о марксизме как единственно верном учении о прогрессирующем кризисе и загнивании капитализма и неизбежном построении коммунизма.

С целью деформации сознания людей наряду с мифами широко используются различные стереотипы. Понятие «стереотипы» представляет собой упрощенное, схематизированное, зачастую искаженное отображение реальной действительности, когда фиксируются и запоминаются только некоторые черты, порой совсем несущественные, но обладающие относительной устойчивостью. Термин «стереотип» происходит из сложения греческих слов «стерео» — твердый, «тыпос» — отпечаток. Такими «твердыми отпечатками» в сознании бывших советских людей утвердилась предрасположенность, что предприниматель — это спекулянт, НАТО — заклятый враг, а националист — это фактически фашист.

Возможности манипулятивного использования СМИ велики, но не безграничны. Пределы манипулирования общественным мнением определяются сложившимся массовым сознанием, стереотипами и взглядами людей. Для того, чтобы быть эффективным, манипулирование должно опираться на менталитет и бытующие представления населения. Хотя под воздействием пропаганды эти представления постепенно могут измениться. Для укоренения социальных мифов технология манипулирования предполагает использование богатейшего арсенала конкретных методов и приемов воздействия на сознание людей:

1. Умолчание. Этот прием наиболее удобен, так как его применение всегда найдет оправдание: в мире столько происходит событий, что за всеми не угонишься, обо всех не расскажешь. Однако почему-то за кадром телевизора или газетной строки остается самая актуальная и самая неудобная для властей информация. Коммуникаторы твердо знают, что «о чем не знаешь, того и не существует».

2. Как вариант умалчивания используются полуправда. В этом случае объективно и подробно освещаются конкретные, но малозначительные стороны события или явления, тем самым завоевывается и обеспечивается доверие аудитории. На этой основе замалчиваются более важные, основные факты, и зрители потребляют ложную интерпретацию событий.

3. «Спираль умалчивания», основанная на использовании закономерности массовой психологии. Начинается эта спираль с того, что на основе демонстрации уличного опроса, подобранного и выбранного, делается видимость, что необходимое манипулятором мнение стало господствующим. Это вынуждает иначе думающих людей из опасения оказаться в социально-психологической изоляции или каких-то санкций умалчивать о своем мнении или изменять его. На фоне умолчания о позиции оппонентов голос настоящего или мнимого большинства становится еще громче, и это еще сильнее вынуждает несогласных или колеблющихся к принятию «общепринятого» мнения (чтобы не быть «белой вороной») или к глубокому утаиванию своих убеждений. В результате «спираль умолчания» закручивается еще круче, обеспечивая победу манипуляторам.

4. Смещение акцентов, сгущение красок в выгодных местах информации. Например, партизан будет бандитом, боец освободительного движения — боевиком, террористическая акция со многими жертвами мирных людей приобретает название «акции устрашения» или «праведной, священной мести». В телевизионных передачах смещение акцентов может происходить без специальной словесной характеристики политического события или объекта. Тревожные интонации, пренебрежительный тон, язвительная усмешка или гримаса отвращения на лице комментатора несут сильный заряд зрителю. В результате у политически безграмотного гражданина создается отрицательная оценка только что воспринятой информации.

5. Наклеивание ярлыков. Это способ компрометации лиц, лидеров или их идей перед общественностью. Расчет делается на то, чтобы без доказательств и при частом повторении неблагоприятных определений типа «империалист», «националист», «фашист» и другие вызывать у аудитории отторжение.

6. Фрагментарный способ подачи информации или дробление информации (особенно распространен на телевидении) препятствует непрофессионалам (а это подавляющее большинство граждан) создать целостную, объективную, подробную картину политических явлений и событий. Это дает дополнительные возможности манипулировать аудиторией, акцентируя ее внимание на одних сторонах события и умалчивая или затемняя другие.

ТЕМА 9

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

9.1. Политическая элита. Типология политических элит.

9.2. Понятие и функции политического лидерства.

9.3. Концепции и типологии политического лидерства.

9.1. Политическая элита. Типология политических элит

Понятие «элита» происходит от лат. *eligere* — «отбирать» и фр. *elite* — «отборный». Идеи политического элитизма возникли в глубокой древности, разделяющие общество на высшие и низшие слои, благородных граждан и чернь, аристократию, знать и простой люд. В современном виде теория элит складывается на рубеже XIX–XX вв. в работах В. Парето, Г. Моска, Р. Михельса.

В. Парето (1848–1923 гг.) ввел понятие «элита», и сформулировал концепцию «циркуляции элит». Основная работа — «Подъем и падение элит». По его мнению, динамика общественного развития зависит от правящего меньшинства. Люди, обладающие элитарными качествами, как правило, получают их по наследству. Парето считал, что наибольший успех принадлежит тем людям, которые обладают определенными знаниями и психическими чертами. Те, которые в силу некоторых факторов не попадают в элиту, создают свою контрэлиту. Процесс смены элит получил название закона циркуляции элит.

Г. Моска (1858–1941 гг.) в работе «Основы политической науки» правящее меньшинство назвал «политическим классом». Он выделил критерии отбора в правящий класс — способность управлять (организаторские способности), знание национального характера, ментальности, а также интеллектуальное и моральное превосходство. Существуют две тенденции рекрутирования элиты (пополнения элиты): аристократическая и демократическая. Всякая элита имеет тенденцию рано или поздно превратиться в закрытую группу, а это путь к ее вырождению.

Р. Михельс (1876–1936 гг.) обосновал закон: железный закон олигархии. Основная работа — «Социология политической партии в условиях современной демократии». В ней Михельс выдвинул «железный закон олигархии», согласно которому «прямое господство масс технически невозможно» и потому любой режим неизбежно вырождается во власть немногих избранных — олигархию. Любая человеческая организация порождает элитарность, так как посты и привилегии закрепляются за определенными лицами, которые изолируются от других членов группы и стремятся защитить свой социальный статус.

В литературе можно встретить много разных определений элиты. Если суммировать различные точки зрения, то можно констатировать, что

данным понятием обозначаются группы людей, имеющих высокое положение в обществе, обладающих престижем, властью, богатством, активных в политической и иных сферах деятельности.

В данном определении следует подчеркнуть два важных момента.

Первый: понятия «политическая элита» и «властвующая элита» не являются равнозначными. Они соотносятся как часть и целое. Понятие «властвующая элита» включает в себя различные группы, непосредственно или опосредованно участвующие во властных процессах. Сюда входят политическая, экономическая, военная, культурная, медицинская и другие виды элит, таким образом, политическая элита — это лишь часть властвующей элиты.

Второй: в отличие от всех других групп, составляющих властвующую элиту, политическая элита непосредственно участвует в осуществлении политической власти.

Политическая элита — это определенная группа, слой общества, который концентрирует в своих руках государственную власть и занимает командные посты, управляя обществом. В политическую элиту современных государств входят: монархи, президенты, вице-президенты, премьер-министры, министры, руководители законодательных и исполнительных органов власти, депутаты, губернаторы, представители высшего дипломатического корпуса.

В ряде западных государств (в том числе в США, Великобритании, ФРГ) был проведен анализ состава политической элиты. Он показал, что наиболее активный возраст входящих в нее лиц — 50–65 лет; от 60 до 80 % закончили 1–2 высших учебных заведения; подавляющая часть — крупные собственники. По имеющимся оценкам, в разных странах численность политической элиты не превышает 2–4 тыс. человек, т. е. это весьма узкий и немногочисленный слой.

Политическая элита внутренне дифференцирована. Критерием для выделения основных видов политической элиты является объем властных функций. На основе данного критерия различаются следующие виды, или уровни, политической элиты: высшая, средняя, административная.

Высшая политическая элита включает в себя ведущих политических руководителей и тех, кто занимает высокие посты в законодательной, исполнительной и судебных ветвях власти (непосредственное окружение президента, премьер-министра, спикера парламента, руководители органов государственной власти, ведущих политических партий, политических фракций в парламенте). Это численно достаточно ограниченный круг людей (100–200 человек), принимающих наиболее значимые для всего общества политические решения, касающиеся судеб миллионов людей.

Средняя политическая элита формируется из огромного количества выборных должностных лиц: сенаторов, депутатов, губернаторов, мэров, лидеров различных политических партий и общественно-политических движений, руководителей избирательных округов. Она составляет около 5 % взрослого населения страны.

Административная элита (бюрократическая) — это высший слой государственных служащих (чиновники), занимающих руководящие позиции в министерствах, департаментах и других органах государственного управления.

Для общества очень большое значение имеет также способ формирования высшей политической элиты, которая в связи с этим бывает «открытой» и «закрытой».

Открытые элиты (или антрепренерская система) допускают в свои ряды представителей из разных социальных слоев по компетентности и профессионализму. Этот процесс идет спонтанно, «самодеятельным» путем. Открытая элита доступна средствам массовой информации, т. е. она публична, зависит от общественного мнения и поэтому должна заботиться о своем авторитете. Элиты «открытого» типа присущи только либеральным и демократическим системам власти.

Закрытые элиты (или система гильдий) свойственны недемократическим режимам. Они формируются из ограниченного, замкнутого круга лиц общества: родовой аристократии, из приближенных или известных своей преданностью диктатору людей. Здесь кандидатов в элиту на первое место ставят не личные качества и достижения, а особо ценится абсолютная и беспрекословная исполнительность, даже угодливость. В противоположность «открытой», «закрытая» элита безразлична к общественному мнению, потому что от общества она практически мало зависима. Она недоступна для научного изучения и свободных журналистских репортажей.

9.2. Понятие и функции политического лидерства

Конкуренция и борьба элит за власть, необходимость ее завоевания, удержания и использования в практических жизненно важных целях остро ставят вопрос о политическом лидерстве. В. И. Ленин утверждал, что «политика начинается там, где миллионы». Но собственно политические отношения возникают там, где из миллионов выделяется лидер, принимающий решения, касающиеся судеб этих миллионов людей. Правда, происходит это при условии, что этими людьми признается право лидера на принятие такого рода решений. Лидер — представитель людей, которые его выдвинули, а значит, наделили правами и полномочиями осуществлять власть в общих интересах.

Понятие «лидер» происходит от англ. *leader* — «ведущий», «управляющий другими людьми». Политический лидер — это не просто человек, который руководит политическими процессами, осуществляет функции по управлению обществом, политической организацией или движением. Политический лидер — это тот, кто способен изменять ход событий и направленность политических процессов. Становясь политическим лидером, человек вынужден решать не только свои собственно политические проблемы, но и проблемы своей группы, общества (страны) в целом, более или менее активно (в зависимости от политического режима) вторгаться в экономику, культуру, со-

циальную и другие сферы жизни людей. Медицина, как социальная сфера, также требует лидера, который своим влиянием отстаивал бы интересы отрасли, был бы генератором инноваций в практике здравоохранения, защите интересов и социального положения медицинских работников. Не каждый президент, премьер-министр, монарх становится политическим лидером.

Как показывает история, наиболее яркие политические лидеры появляются в кризисные, переломные периоды общественного развития. Они становятся инициаторами и организаторами политических и общественных программ, которые помогают обществу преодолеть трудности. Примеры политических лидеров такого масштаба: Ф. Рузвельт, Ш. де Голль, У. Черчилль и другие.

Интерес к лидерству и попытки осмыслить этот сложный и важный социальный феномен восходят к глубокой древности. Греческий философ Платон считал главной чертой правителя — мудрость. Средневековые богословы, например, Фома Аквинский, обосновывали власть государя «Божьей волей». Поданные должны подчиняться монарху, «неся свой крест».

Из мыслителей Возрождения взгляды на роль личности в истории наиболее интересны у Н. Макиавелли. Макиавелли большое значение отдавал анализу личных качеств государя: смелость и хитрость, скупость и щедрость, честность и вероломство, милосердие и жестокость — все эти черты в одном человеке. Проявляются они в зависимости от обстоятельств. Правитель должен «благодаря умению отгадывать сокровенные желания человеческой души» господствовать над людьми. Сила будет на стороне государя, если он знает психологию людей. Подданные должны бояться правителя, повиноваться ему, платить подати, поставлять солдат.

Индивидуалистическую концепцию «культы героев», роли лидеров в истории развивал в XIX в. английский историк Т. Карлейль (1795–1881 гг.). Великие лидеры — это «вожди тупоумной толпы, следующей за ним, точно повинувшись велениям судьбы». По его мнению, истинная сущность всех социальных процессов заключается в том, чтобы возвести на трон самого способного человека.

Близкие ему идеи развивал американский философ Р. Эмерсон (1803–1882 гг.), по которому историю творят избранные лидеры, а «целый народ живет славой этих людей». Массы питаются гениальным лидером, они лишь фон для лидера, историческая активность всегда исходит от лидера.

Ф. Ницше (1844–1900 гг.) утверждал, что стремление к власти — естественное состояние человека, смысл и содержание истории. Помехой этому естественному стремлению, по его мнению, является мораль, которую он называет оружием слабых. Стремящийся к власти должен презирать мораль, не должен гнущаться средствами, кажущимися в глазах толпы аморальными. Концепция Ницше основана на делении общества на духовную аристократию (лидеров) и «недочеловеков», судьба которых — быть ведомыми. По Ницше, стремление к лидерству — это проявление «творческого инстинкта».

Большое влияние на теории лидерства оказала концепция подражания французского психолога Г. Тарда (1843–1904 гг.). Все достижения цивилизации, утверждал он, — результат деятельности выдающихся личностей, последователи во всем подражают вождю, творческой личности. Социальное движение, по Тарду, осуществляется в такой последовательности:

- 1) лидер-новатор борется с косностью толпы;
- 2) толпа увлекается нововведением;
- 3) толпа послушно идет за лидером, подражая ему.

Толпа презирает слабого лидера и рабски подчиняется сильному лидеру.

Соотношения лидера и масс рассматривал соотечественник Г. Тарда — Г. Лебон (1841–1931 гг.). Он утверждал, что общество вступило в «век масс», когда главную роль в социальной жизни играет толпа. Политические лидеры вместо того, чтобы направлять мнение толпы, стараются за ним следовать. Толпа ниспровергает авторитет «законных лидеров» и идет за теми, кто обещает новую иллюзию. Все властители мира, по его мнению, всегда были бессознательными психологами, инстинктивно понимавшими душу толпы. «Кто умеет вводить толпу в заблуждение, тот легко становится ее повелителем; кто же стремится обуздать ее, тот всегда бывает ее жертвой». Впоследствии советами Г. Лебона воспользуется А. Гитлер.

3. Фрейд и его последователи делят общество на психически нормальных людей, неспособных к творчеству, и на лидеров, являющихся, по их мнению, маньяками, психопатами. Фрейд и его ученики составили длинный список политических и иных лидеров, оказавшихся параноиками, невротиками. Список включал Наполеона, Линкольна, Рузвельта, Робеспьера, Ницше, Гитлера, Сталина. Развитием подобного подхода явились учения Г. Лассуэла (1902–1978 гг.) и А. Адлера (1870–1937 гг.). Первый считал, что лидеры — это индивидуумы, которые перенесли в детстве крушение надежд. Психопатологическая личность, обуреваемая страстью к лидерству, часто реализует себя на политическом поприще; отвергнутые искатели власти ищут выход в бизнесе, организованной преступности. Им безразлично, где утвердиться, лишь бы обладать властью над людьми.

Второй утверждал, что ориентированные на лидерство люди компенсируют комплекс неполноценности (хотя могут об этом и не догадываться), тем, что ведут ожесточенную борьбу за власть. Это основное содержание их жизни. Эти люди страдают идеализированной «Я-концепцией» и хотели бы выделяться во всем, и расстраиваются всякий раз, когда их талантов оказывается недостаточно.

Какие функции выполняют политические лидеры? Эти функции во многом предопределяются теми целями, которые они ставят, и той ситуацией, средой, в которой им приходится действовать. Лидеру приходится выполнять, прежде всего, следующие функции:

1. Интеграция общества, объединение масс. Лидер призван воплощать в себе и представлять во взаимоотношениях с другими государствами на-

циональное единство, объединять граждан вокруг общих целей и ценностей, подавать пример служения народу, отечеству.

2. Нахождение и принятие оптимальных политических решений. И хотя лидеры не застрахованы от ошибок, часто действуют не лучшим образом, все же именно способностью найти наиболее приемлемые пути решения общественных задач обычно оправдывается их пребывание в руководстве.

3. Социальный патронаж (от фр. *patronage* — «покровительство», «попечительство»), защита граждан от беззакония, самоуправства бюрократии, различного рода нижестоящих руководителей, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания. Хотя социальный патронаж на деле реализуется далеко не всегда, вера в «хорошего царя», «отца народов», «народного президента» и т. д. до сих пор широко распространена не только в массовом сознании народов с преимущественно патриархальной политической культурой, но и в странах с вековыми демократическими традициями.

4. Коммуникация власти и масс, упрочение каналов политической и, особенно, эмоциональной связи и тем самым предотвращение отчуждения граждан от власти. С помощью телевидения и других СМИ, в ходе встреч с избирателями и других мероприятий политические лидеры имеют достаточно широкие возможности непосредственного общения с народом.

5. Мобилизация общества на выполнение принятой программы. Здесь многое зависит от умения и способности политического лидера вступать в контакт с широкими массами, убеждать, вдохновлять, привлекать на свою сторону колеблющихся лиц. Некоторые политики грешат популизмом — ищут дешевой популярности, заискивают перед массой, дают невыполнимые, но увлекательные обещания, изображают «своего парня». Популизм, преследующий сиюминутные цели, обычно не характерен для великих, стратегически мыслящих лидеров.

6. Легитимация власти. Эта функция присуща, главным образом, лидерам в тоталитарных и авторитарных государствах. Когда политический режим не может найти своего оправдания в исторических традициях, национализме и демократических процедурах, он вынужден искать его в особых качествах харизматических лидеров, которые наделяются необыкновенными, пророческими способностями и в большей или меньшей мере обожествляются.

9.3. Концепции и типология политического лидерства

Поскольку данная тема привлекает широкое внимание политологов во всем мире теорий политического лидерства довольно много. Мы остановимся на четырех из них:

1. Теория черт. В ней основное внимание уделяется личностным качествам лидеров. Перечисляются десятки качеств, которыми в идеале должен обладать лидер. Особенно бурный всплеск в развитии данной теории от-

мечается в США в середине XX в. Здесь хотелось бы сослаться на мнение авторитетного политолога М. Вебера о трех качествах политика, являющихся, по его словам, «в основном решающими». Он выделял:

1. Страсть к делу, политика — дело жизни.
2. Чувство ответственности.
3. Глазомер — умение посмотреть на ситуацию как бы со стороны, чтобы принять продуманное решение.

Вебер считал, что «в сфере политики есть лишь два рода смертных грехов: уход от существа дела и... безответственность».

Выделяют и другие качества, необходимые лидеру: воля, умение вести за собой людей, умение разбираться в людях, работоспособность, компетентность, твердость принципов, убеждений. Немаловажное значение имеет внешняя привлекательность, умение располагать к себе, ясно излагать свои позиции.

2. Теория последователей (конституентов) — ее развивал Ф. Стэнфорд. Конституенты — это ближайшие приверженцы и последователи лидера, и его избиратели. Здесь проводится связь между лидером и последователями. Лидер — выразитель интересов последователей, т. е. какой-то группы людей. Лидерство — не только характеристика отдельного индивида, но и характеристика группы. Искусного политика отличает умение уловить не только интересы своей команды, но и всего общества.

3. Ситуационная концепция. Ее авторы — американские политологи В. Даль, В. Фидлер, Т. Хилтон. Они рассматривают лидерство как функцию ситуации, т. е. как поведение лидера, которое вполне подходит для одной ситуации, а может быть полностью непригодно для другой. Появление лидера — результат места, времени и обстоятельств. Великий лидер чувствует ситуацию и знает, как позволить развиваться до точки, когда ее он может использовать. Хороший пример — М. Кутузов в войне 1812 г.

4. В разработанных американскими политологами теориях представлена концепция дифференциации политических лидеров на основе комплекса характеристик или синтетическая. В ней сделана попытка соединить три предыдущих подхода, где главное место отведено личностным чертам самого политического лидера и конкретной ситуации, в которой он действует. На этой основе М. Херманн выделяет четыре собирательных образа политических лидеров:

1) лидер-«знаменосец» (или великий лидер) — крупный стратег, человек с силой воли, собственным видением действительности, способный увлечь массы. Он формирует собственную политическую программу, его приверженцы не оказывают на него практически никакого влияния (В. И. Ленин, М. Ганди, Ш. де Голль);

2) лидер-«служитель» (или марионетка) всегда стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и избирателей в целом, ориентируется на их мнение и действует от их имени (Р. Рейган, Г. Коль);

3) лидер-«торговец» способен привлекательно преподнести свои идеи и планы, убедить граждан в их преимуществе, заставить «купить» эти идеи, а также привлечь массы к их осуществлению (М. Горбачев);

4) лидер-«пожарный» ориентируется на самые актуальные, жгучие общественные проблемы, насущные требования момента. Его действия определяются конкретной ситуацией. (М. Тэтчер, Ф. Рузвельт).

В реальной жизни эти четыре идеальных образа лидерства обычно не встречаются в чистом виде, а сочетаются у политических деятелей в различных пропорциях.

Какие возможны типологии политических лидеров?

• В зависимости от тех целей, которые они ставят, и воздействия на общество:

а) консерваторы (Александр III, Л. И. Брежнев);

б) реформаторы (М. Л. Кинг, Фр. Рузвельт);

в) революционеры (Ф. Кастро, В. И. Ленин, М. Робеспьер).

• В зависимости от используемых ими методов управления:

а) демократический (А. Линкольн);

б) авторитарный (И. Сталин).

• В зависимости от того, на чем основана легитимность власти:

а) традиционный (Петр I);

б) легальный (М. Тэтчер);

в) харизматический (Наполеон I).

ТЕМА 10

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ

10.1. Выборы.

10.2. Понятие и основные принципы избирательного права.

10.3. Типология избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

10.4. Избирательная система в Республике Беларусь.

10.1. Выборы

Основной формой участия граждан демократического общества в управлении государством, как основного института политической власти, являются выборы и референдумы.

Референдум (от лат. *референдум* — «то, что должно быть сообщено») — это особый вид всенародного голосования по важному вопросу, когда необходимо выявить мнение всего населения. Референдумы бывают:

• конституционными — когда с его помощью утверждается Основной закон государства или вносятся поправки в Конституцию;

- законодательными — когда итоги референдума служат основой для принятия или отклонения закона, имеющего государственное значение;
- консультативными — когда необходимо выяснить волю избирателей при решении важных государственных вопросов.

Референдумы также бывают обязательными — их необходимость предусмотрена законом, и факультативными — их проведение зависит от воли правительства или избирателей.

Выборы — совокупность правил и приемов, обеспечивающих определенный тип организации политической власти, участие общества в формировании государственных, представительных, законодательных, исполнительных, судебных органов.

Если референдум призван выявить волю народа, то выборы — это непосредственное волеизъявление избирателей, важная политическая процедура демократического общества.

В демократическом обществе выборы выполняют следующие функции:

- проявление воли народа, единственного источника политической власти;
- обеспечение возможности смены власти (политической элиты) мирным путем;
- форма контроля за деятельностью органов власти;
- выборы — это важнейший институт легитимации политической системы и политического режима;
- интегрируют разнообразные мнения и формируют общую политическую волю;
- способствуют изменению и развитию общества.

Выборы в современных демократических государствах можно классифицировать следующим образом:

1. Выборы бывают альтернативными и безальтернативными. Выборы являются полноценными и реальными лишь при условии, что в конкурентной борьбе участвуют два и более кандидата или несколько партий, т. е. альтернативные. Такое общество претендует называться демократическим.

Авторитарные и тоталитарные режимы демонстрируют ситуацию, названную западными политологами, как «выбор без выбора» или безальтернативные. Такая практика может иметь разные проявления. Так, в СССР до конца 80-х гг. на одно выборное место выдвигался только один кандидат по разнарядке КПСС. Причем не требовалось даже заполнение избирательного бюллетеня, а сам незаполненный бюллетень рассматривался как голосование за кандидата. Последние президентские выборы при С. Хусейне в Ираке проводились на альтернативной основе, однако в избирательном бюллетене надо было указывать фамилию и домашний адрес голосовавшего избирателя. В результате в выборах приняло участие 99,96 % избирателей, и, естественно, с большим преимуществом одержал победу тогдашний президент С. Хусейн. По схожему сценарию проходят выборы в Северной Корее, на Кубе и других странах.

2. В зависимости от территории их проведения различают:

- а) общенациональные выборы, которые проводятся в масштабах страны;
- б) региональные выборы, проводимые в рамках крупных территориальных единиц (применительно к США региональными могут называться выборы в рамках штатов, в Канаде — в рамках провинций и т. д.);
- в) местные выборы, охватывающие административно-территориальную единицу или город (т. е. объединяют граждан, живущих на определенных сравнительно небольших территориях, у которых есть свои местные органы).

3. В зависимости от способа волеизъявления граждан (избирателей) выборы подразделяются на прямые и непрямые.

Прямые выборы — это непосредственное избрание конкретного человека на определенный пост. Прямые выборы отличаются тем, что между избирателем и кандидатом, за которого он голосует (либо между избирателем и партией), нет никаких промежуточных ступеней.

Непрямые выборы — такой вид выборов, при которых воля избирателей опосредуется волей группы выборщиков либо реализуется через действующий избирательный орган. Непрямые выборы всегда имеют промежуточную ступень. Существует два вида непрямых выборов: косвенные выборы и многоступенчатые.

При косвенных выборах посредством волеизъявления избирателей создается специальная коллегия выборщиков, доверенных лиц, которые затем от имени избирателей непосредственно избирают конкретное должностное лицо. Такая система существует в США, где с помощью всеобщего голосования избиратели определяют своих выборщиков, которые избирают президента. Путем косвенных выборов в некоторых странах проходят также выборы парламентов, правительства, иногда судей.

В многоступенчатых выборах в качестве выразителя воли граждан выступает не коллегия выборщиков, а постоянно действующий орган: местный совет, парламент или одна из его палат. Классической системой многоступенчатых выборов была система выборов в Советы, которая существовала в СССР с 1918 по 1936 гг. Граждане СССР один раз в полгода путем открытых выборов избирали только депутатов местных Советов. Затем депутаты местных Советов избирали делегатов на районные, городские съезды Советов, а те в свою очередь — делегатов на республиканские съезды Советов и т.д. Всесоюзный съезд Советов избирал Центральный исполнительный комитет, который затем избирал Президиум ВЦИК. Сейчас, кроме Китая, трудно найти столь совершенную многоступенчатую лестницу непрямых выборов.

4. Выборы также делятся на очередные и внеочередные.

Очередные выборы проводятся после истечения определенного срока полномочий данного органа, т. е. срока, установленного в законе. Например, срок полномочий американского президента — 4 года, французского президента — 5 лет.

Внеочередные (досрочные) выборы проводятся до истечения срока полномочия представительного органа или должностного лица. Если это касается должностного лица, то причина одна — вакансия должности. Должность президента или премьер-министра освобождается в связи со смертью, уходом в отставку либо отрешением от должности в результате процедуры импичмента. Внеочередные выборы, если это касается коллегиального органа (например, парламента), проводятся чаще всего в тех странах, где возможен досрочный роспуск парламента. Тогда после процедуры досрочного роспуска назначаются досрочные выборы и избирается новый состав парламента.

5. Выборы бывают дополнительными и частичными.

Дополнительные выборы проводятся в зависимости от того, есть ли вакансии в коллегиальном органе. Необходимость их проведения возникает тогда, когда кто-то из членов парламента выбывает из его состава в силу болезни, смерти или добровольной отставки. Дополнительные выборы проводятся в тех округах, откуда был избран выбывший депутат.

Частичные выборы в отличие от дополнительных выборов — выборы регулярные, обязательные и предусмотренные законодательством. Такие выборы проводятся в целях частичного обновления (ротации) коллегиального выборного органа. Частичные выборы, например, проводятся каждые 2 года при частичном обновлении Сената США. Сенаторы США избираются на 6 лет, но не одновременно — каждые 2 года переизбирается треть Сената.

Деятельность государства по подготовке и проведению выборов называется избирательным процессом. Выделяют несколько стадий избирательного процесса.

1. Назначение даты выборов.
2. Регистрация избирателей.
3. Установление избирательных округов.
4. Создание избирательных органов.
5. Выдвижение кандидатов, формирование партийных списков.
6. Регистрация кандидатов и списков партий.
7. Предвыборная кампания.
8. Проведение процедуры голосования.
9. Подсчет голосов и установление итогов голосования.
10. Разбор жалоб.
11. Окончательное определение результатов выборов.
12. Введение в должность победивших кандидатов.

10.2. Понятие и основные принципы избирательного права

Избирательное право — это система государственно-правовых норм, регулирующих условия и порядок проведения выборов в представительные органы власти и занятие выборных государственных должностей.

Избирательное право бывает активным и пассивным. Активное избирательное право означает установленное законом право гражданина лично участвовать в выборах представительных учреждений и должностных лиц, то есть право избирать. Пассивное избирательное право — это установленное законом право гражданина выступать на выборах в качестве кандидата в представительные органы или на выборную должность, то есть это право быть избранным.

Право избирать и быть избранным принадлежит не всем: существуют определенные ограничения (цензы).

Избирательное право, на основе которого проводятся политические выборы, включает в себя ряд важнейших принципов.

1. Принцип всеобщего избирательного права. Он означает право всех взрослых граждан, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования и профессии, политических и религиозных убеждений, участвовать в избрании выборных государственных органов (активное избирательное право), а также быть избранным в представительные структуры власти (пассивное избирательное право).

Всеобщее право, как правило, ограничено рядом избирательных цензов, закрепленных в конституциях и соответствующем законодательстве государства. Избирательные цензы — это установленные законом условия, которым должен соответствовать гражданин, чтобы обладать избирательным правом. Избирательные цензы есть как для активного, так и для пассивного избирательного права. Наиболее распространены следующие ограничения:

а) возрастной ценз означает, что социально-политическая дееспособность гражданина наступает по достижении определенного возраста. В большинстве государств мира, в том числе и в Республике Беларусь, право избирать сейчас наступает с 18 лет. Хотя еще до 60–70-х годов XX в. в США и ряде стран Европы (Великобритания, Германия, Греция, Италия) он составлял 20–21 год.

Возрастной ценз для реализации пассивного избирательного права, как правило, везде выше 20 лет. Но в РБ право быть избранным в местные Советы наступает с 18 лет, в Палату представителей — с 21 года, в Совет Республики — с 30 лет, на пост президента — с 35 лет;

б) ценз гражданства означает предоставление избирательного права лицам, которые в течение определенного срока являются гражданами данной страны. В большинстве государств мира иностранные граждане не имеют права участвовать в выборах, кроме Австралии и Канады, да и то с оговорками;

в) ценз оседлости (ценз проживания) означает требование для избирателей или кандидатов в выборные органы власти, соблюдения установленного законом срока проживания на данной местности определенный период времени. Так, для парламентских выборов в Германии и Японии ценз оседлости составляет 3 месяца, во Франции — 6 месяцев, в Канаде — 1 год, в Норвегии — 10 лет, в США он регулируется законодательством

отдельных Штатов и составляет от 3 месяцев до одного года. В РБ ценз оседлости заменяется институтом прописки;

г) ценз пола, ограничивающий участие женщин в выборах, до конца XIX в. существовал во всех странах мира. Впервые всеобщее избирательное право получили женщины Новой Зеландии только в 1893 г., Австралии — в 1902 г., Финляндии — 1906 г., России — в 1917 г. Во Франции женщины были лишены избирательных прав до 1946 г., в Швейцарии — до 1971 г., а в Лихтенштейне — до 1986 г.;

д) иногда встречаются, хотя и редко, религиозные цензы. Например, в Иране для того, чтобы быть избранным в иранский парламент, нужно быть мусульманином и необходимо активно проповедовать ислам. Там свыше 90 % членов парламента — служители культа, священники, исповедующие ислам;

е) до недавнего времени существовал имущественный ценз, означающий обладание фиксированной величиной дохода или имуществом. В современном мире для права избирать он практически не применяется.

В Мексике лишены избирательных прав наркоманы. В ряде государств введены дополнительные ограничительные цензы для военнослужащих (Мексика, Турция), священников, судей. Так, в Великобритании служители церкви не могут быть избранными в палату общин, а представители палаты лордов вообще лишены права участвовать в выборах.

2. Принцип равного избирательного права означает, что каждый избиратель имеет одинаковую возможность влиять на результаты выборов. Обладает равным количеством голосов (в зависимости от типа избирательной системы — одним, двумя или тремя, как в немецкой Баварии на выборах органов местного самоуправления). Все голоса избирателей должны иметь равный «вес», т. е. норма представительства в округах должна быть примерно одинаковой.

3. Принцип тайного голосования предполагает исключение любого контроля за волеизъявлением избирателя. Нарушения этого принципа могут быть различны: предложение проголосовать за определенного кандидата за материальное вознаграждение; оказание помощи плохо видящему человеку в заполнении бюллетеня; голосование на дому в присутствии членов избирательной комиссии. Проставление карандашом на избирательных бюллетенях номеров, при помощи которых будет легко определить, кто из граждан избирательных списков голосовал за того или иного кандидата. Тайна голосования необходима для того, чтобы избежать возможного давления.

4. Принцип свободного голосования означает субъективное право гражданина лично решать: принимать ему участие в выборах или игнорировать их и за кого голосовать.

Существует еще такое понятие, как «обязательное голосование». Это означает, что законодательством той или иной страны установлена обязательность для граждан участвовать в выборах. Обязательность обеспечивается путем наложения санкции в том случае, если избиратель не принял

участия в голосовании (штраф, лишение избирательного права). Все эти меры воздействия применяются для борьбы с таким распространенным явлением, как абсентеизм (от англ. *absent* — «отсутствовать») — добровольное неучастие граждан в выборах.

10.3. Типология избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная

Существуют разновидности избирательных систем — мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Свое название мажоритарная система получила из французского языка — *majorite* — «большинство». Согласно этой системе, от каждого избирательного округа избирается один депутат. В зависимости от характера большинства мажоритарная система бывает: относительного большинства, когда кандидату для победы достаточно набрать голосов больше, чем его соперники по предвыборной борьбе (США, Англия, Канада); абсолютного большинства, когда кандидату для победы нужно набрать более 50 % голосов). В случае, когда этого не происходит, назначается второй тур выборов, в который выходят чаще всего два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре. Во втором туре победителем признается кандидат, получивший относительное большинство (при выборе президента Беларуси, России, Франции).

У этой избирательной системы есть свои плюсы и минусы. Так, главный минус заключается в том, что избиратели, отдавшие свои голоса кандидату, потерпевшему поражение, не могут представлять свои интересы. С другой стороны, избранный по этой системе кандидат хорошо ощущает свою связь с округом, что повышает его ответственность за свои действия.

Пропорциональная система представительства — это система определения результатов голосования (выборов), по которой мандаты между политическими партиями или избирательными блоками, выставившими своих кандидатов в представительный орган, распределяются пропорционально численности полученных голосов. Система пропорционального представительства используется в тех случаях, если в стране действует многопартийная система. Выборы, проводимые по этой системе, только партийные. Каждая партия или избирательное объединение выдвигает свой список кандидатов.

Пропорциональная система применяется только в многомандатных округах. Иногда округом является вся территория страны (когда избирается весь состав парламента). Избиратель на выборах голосует не за отдельного кандидата, как при мажоритарной системе, а за список партии или блока, который соответствует его политическим взглядам. Смысл этой системы заключается в том, чтобы каждая партия или избирательное объединение получали в парламенте свое представительство — число мандатов, пропорциональное количеству поданных за них голосов. Так, если за определенную политическую партию проголосовало 44 % избирателей по стране, то в парламенте она получит 44 % депутатских мест.

Для определения результатов голосования и пропорционального распределения мандатов устанавливается избирательная квота — это минимум голосов, необходимых для избрания одного депутата. Если избирательный округ имеет 5 депутатских мест, а на выборах в данном округе проголосовало 150 тыс. избирателей, то один депутатский мандат «стоит» 30 тыс. голосов избирателей. Если за партию в данном избирательном округе проголосовало 90 тыс. избирателей, то она получит 3 депутатских места.

Существует несколько вариантов пропорциональной системы голосования в зависимости от распределения мандатов внутри списка партии или блока.

1. Система с закрытым (или жестким) списком. При таком варианте голосования большие шансы стать депутатами имеют кандидаты, расположенные в начале партийного списка. Так, если в списке имеется 15 человек, а партия получила 5 избирательных квот, то депутатами, соответственно, станут 5 первых кандидатов. Этот вариант усиливает власть партийной верхушки, ибо она определяет, кто займет первые места в списке. Такая система существует в Греции, Израиле, Испании, Португалии, России.

2. Система открытых списков (преференцированное голосование, от лат. *praeferre* — «предпочитать», «давать преимущество»). Она означает, что избиратель также голосует за партийный список, но имеет право сам отдавать предпочтение отдельному кандидату (кандидатам), изменять их очередность внутри списка. Делается это различными способами: избиратель ставит крестик напротив фамилий кандидатов, которых он хотел бы видеть в парламенте (Бельгия), вписывает их фамилии в бюллетень (Италия), ранжирует их по степени предпочтения (Швейцария, Люксембург). При таком варианте избранными оказываются не всегда те, кто возглавляет список, а набравшие наибольшее число преференций.

3. В ряде стран используется система полужестких списков (Австрия, Дания, Нидерланды). При этих списках первое место предназначено кандидату под номером один, а остальные мандаты распределяются между кандидатами в соответствии с полученными ими голосами.

Пропорциональная система также имеет свои плюсы и минусы. Она позволяет лучше отразить в парламенте партийную ситуацию и партийные пристрастия граждан. Недостатком данного типа избирательной системы является то, что голосование не за конкретного депутата, а за партийный список, делает голосование «безликим», также эта система порождает большое количество соперничающих фракций в парламенте, что отрицательно влияет на стабильность его работы. Для борьбы с этим применяется избирательный барьер. Он означает, что партии, не собравшие по стране установленного законом минимума голосов, не допускаются к участию в распределении мест в выборном органе (не получают ни одного места в парламенте). Этот минимум составляет: в Дании — 2 %, Болгарии, Венгрии, Швеции — 4 %, Германии, Чехии — 5 %, России — 7 % (на следующие выборы снижен до 5 %), в Турции — 10 %.

В политической практике часто встречается и смешанная избирательная система (Германия, Россия). Например, в России половина депутатов парламента избирается от партий (225 мандатов), а вторая половина — по мажоритарной системе (225 мандатов). Так формируется в России нижняя палата парламента, Государственная Дума, состоящая из 450 депутатов. При такой системе избиратель имеет два голоса.

10.4. Избирательная система в Республике Беларусь

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют:

а) Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями, внесенными на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.;

б) Избирательный кодекс Республики Беларусь, принятый в 2000 г.;

в) Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов».

В Республике Беларусь применяется мажоритарная избирательная система, в соответствии с которой депутаты всех уровней и Президент Республики Беларусь избираются непосредственно избирателями Республики Беларусь. Выборы Президента и депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирателями являются граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения — заключение под стражу.

Президент Республики Беларусь является главой государства и избирается путем прямых выборов сроком на 5 лет. Кандидатом в Президенты может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и проживающий на территории Республики Беларусь не менее 10 лет, предшествующих выборам, в поддержку которого собрано не менее 100 тысяч подписей избирателей. Количество сроков, на которые может избираться Президентом Республики Беларусь одно и то же лицо, законом не ограничивается.

Президентские выборы считаются состоявшимися, если в них участвовало более 50 % граждан, включенных в списки для голосования. Выборы Президента Белоруссии проводятся по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства: для избрания в первом туре кандидату необходимо получить более 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если этого не произошло, то в двухнедельный срок прово-

дится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным считается тот кандидат, который при повторном голосовании набрал больше 50 % голосов выборщиков, принявших участие в голосовании.

Парламент Республики Беларусь — Национальное собрание Республики Беларусь — состоит из двух палат. Нижняя палата Парламента — Палата представителей — состоит из 110 депутатов, избираемых гражданами Республики Беларусь сроком на четыре года. Кандидатом в депутаты может стать достигший 21 года гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий на территории государства.

Кандидаты в депутаты могут выдвигаться тремя способами: от трудовых коллективов, от политических партий и путем сбора подписей избирателей. Самый простой способ выдвижения — от партии. При выдвижении кандидатом в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей инициативу должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих в округе. Территория Беларуси разделена на 110 избирательных одномандатных округов.

Порог явки при выборе депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь составляет более 50 % избирателей для первого тура и более 25 % — для второго тура. Если указанные пороги явки избирателей не достигнуты, то проводятся повторные выборы. Избранным считается кандидат, набравший 25 % + 1 голос избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один кандидат не получает требуемого числа голосов, то назначается второй тур выборов. В нем принимают участие 2 кандидата, набравших больше всего голосов в первом туре.

Верхняя палата Парламента — Совет Республики — является органом территориального представительства и состоит из 64 членов, 56 из которых избираются на 4-летний срок на основе косвенного избирательного права депутатами местных Советов депутатов Республики Беларусь от шести областей и города Минска; 8 членов Совета Республики на такой же срок назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутаты местных Советов депутатов избираются населением страны на срок 4 года. Кандидатом в депутаты местного Совета депутатов может стать обладающий пассивным избирательным правом гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет, проживающий либо работающий на территории соответствующего Совета. В выборах депутатов местных Советов депутатов наравне с белорусскими гражданами участвуют граждане Российской Федерации. Процентного барьера явки избирателей на выборы в местные Советы депутатов не существует.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов также может осуществляться на собраниях избирателей по месту работы или путем сбора подписей граждан, проживающих в округе, в количестве:

- в областной и Минский городской Совет депутатов — не менее 150;
- в районный, городской Совет депутатов — не менее 75;
- в городской (города районного подчинения), поселковый и сельский Совет депутатов — не менее 20.

В избирательном законодательстве Беларуси предусмотрено, что кандидатами в Президенты, депутаты, члены Совета Республики не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственном аппарате в связи с наличием судимости.

ТЕМА 11

ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ

- 11.1. Понятие и типология политических конфликтов.
- 11.2. Политические кризисы.
- 11.3. Пути разрешения и урегулирования политических конфликтов.
- 11.4. Война как форма социального конфликта. Типология войн.

11.1. Понятие и типология политических конфликтов

Определяемый в общей форме конфликт (от лат. *conflictus* — «столкновение») означает столкновение, борьбу двух или более сил, преследующих несовместимые интересы. Конфликт является одной из наиболее распространенных форм политического взаимодействия, да и всех других взаимоотношений людей. В силу своей первостепенной значимости для судеб общества политические конфликты занимают одно из центральных мест не только в политологии, но и в конфликтологии — науке о конфликтах как таковых в многообразии их различных типов. Конфликтология сложилась сравнительно недавно — в 50–60-х годах XX столетия. Однако лежащее в ее основе учение о противоречиях (диалектика) существует свыше 2000 лет, восходя к идеям Гераклита о противоречиях как источнике, движущей силе непрерывных изменений мира.

Можно выделить следующие признаки политических конфликтов:

1. Наличие не менее двух конфликтующих сторон.
2. Взаимозависимость сторон, побуждающая их к участию в конфликтном взаимодействии. Без такой взаимозависимости стороны могут выйти из конфликтного поля и не участвовать в соперничестве.
3. Несовместимость (полная или частичная) целей и ценностей конфликтующих сторон.
4. Нулевая сумма конфликтного взаимодействия. Это означает, что в конфликте выигрыш одной стороны равнозначен проигрышу другой стороны и каждый из участников стремится приобрести для себя что-то за счет оппонента.

5. Направленные непосредственно друг против друга действия. По этому признаку реальный конфликт отличается как от не проявляющейся в поведении и действиях психологической оппозиции, так и от конкуренции. Конкуренция может иметь место и без знакомства конкурентов друг с другом и осознания несовместимости их целей.

6. Использование давления или, как крайний вариант давления силы.

Конфликт — это основанное на реальных или мнимых противоречиях взаимодействие двух или нескольких сторон, осознающих несовместимость своих целей и ценностей, стремящихся нанести друг другу ущерб. Особенностью политического конфликта является опосредованность взаимодействия людей отношением к власти. Поэтому, движимые противоречивыми социальными интересами, политические конфликты всегда затрагивают вопросы приобретения, использования или удержания власти.

Что порождает политические конфликты? В основе политических конфликтов находятся определенные объективные и субъективные факторы:

1. К числу первых относятся дефицит ресурсов, который не позволяет удовлетворять многообразные потребности людей. Ресурсы распределяются неравномерно, их изобилие у одних и отсутствие у других обусловлено, прежде всего, социальными структурами, делящими людей на собственников и имущих, управляющих и управляемых, представителей различных профессий, конфессий. Эта точка зрения о социальном неравенстве как главном источнике конфликтов получила классическую проработку в трудах К. Маркса. Но помимо объективных факторов, существует и субъективная предпосылка конфликтов, которая заключается в осознании социальными субъектами несовместимости своих целей. Без минимального уяснения факта социального неравенства в распределении общественных благ конфликты оставались бы только возможностью.

2. Среди исследователей существует точка зрения, что стремление к конфликтам является одним из важнейших биологических свойств людей. Как писал Г. Зиммель в работе «Человек как враг»: «Личность, даже и не подвергаясь нападению, лишь реагируя на самовыражение других, не способна утверждать себя иначе, как через оппозицию, что первый инстинкт, при помощи которого она себя утверждает, есть отрицание другого». По мнению Зиммеля, гармоничное общество невозможно.

3. Один из создателей современной конфликтологии Р. Дарендорф основную причину конфликтов видел в борьбе за власть, престиж, авторитет. Конфликт, утверждал он, может возникнуть в любом обществе, любой социальной группе, где есть господство и подчинение. Причина конфликта — в стремлении доминировать.

В отношении конфликтов существует две противоположные точки зрения:

1. М. Вебер, Э. Дюркгейм, Т. Парсонс и другие считают, что конфликты — это аномалия, временное явление, которое может быть преодолено. Можно достичь такого состояния общества, когда конфликтов не будет.

Осуществить такое возможно путем установления гармонии баланса интересов конфликтующих групп, построения общества, основанного на социальной справедливости.

2. Большинство других политологов (Т. Зиммель, А. Токвилль) рассматривают конфликты как неотъемлемый компонент политической жизни, ее развития, мотивации политического участия. Конфликты присутствуют везде и во всем и служат источником обновления, развития.

Не бывает двух абсолютно одинаковых конфликтов. Однако в любом из них можно обнаружить те или иные типологические черты.

- по составу конфликтующих сторон: межличностные, межгрупповые, межклассовые, межнациональные, международные;
- по времени протекания: долговременные (военный конфликт) и кратковременные (отставка министра);
- по форме действия сторон: с применением насилия и без применения насилия;
- с точки зрения возможности примирения сторон: антагонистические (разрешение конфликтов возможно только путем устранения одного из его участников) и неантагонистические (допускающие примирение сторон);
- с точки зрения нормативной регуляции: институционализированные, осуществляющиеся в рамках закона и принятых процедур, и неинституционализированные, протекающие вне установленных правил;
- по социальным целям и последствиям: не затрагивающие основ социально-политического строя и предполагающие преобразование социальной системы;
- с точки зрения публичности: открытые (митинги, забастовки, марши протеста, боевые действия или военные столкновения) и закрытые или латентные (заговоры, фальсификация выборов, тайные операции);
- по ранговым различиям: горизонтальные (между исполнительной и законодательной властью России в 1993 г.) и вертикальные (между центральными и местными органами).

11.2. Политические кризисы

Противоборство субъектов политики и неспособность общества разрешить конфликты может привести к политическому кризису и даже распаду политической системы.

Политический кризис — это такое состояние политической системы общества, которое выражается в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности, во всеобщем недовольстве. Это высшая точка всеобщего недовольства и возмущения. Политический кризис отражает резкое обострение социально-политических противоречий, расстройство прежних общественных отношений, недовольство народа властью или недоверие народа к власти.

Причинами кризиса нередко являются: падение уровня жизни народа, несовпадение индивидуальных, групповых и общественных ценностей, религиозный фанатизм, падение доверия народа к институтам власти и многие другие.

Политические кризисы можно разделить на внешнеполитические и внутривнутриполитические.

1. Внешнеполитические кризисы обусловлены международными противоречиями и конфликтами между государствами или какого-либо государства с мировым сообществом. Примером международного политического кризиса служит Карибский кризис 1962 г. из-за Кубы. Главными его субъектами были СССР (Н. Хрущев) и США (Р. Кеннеди). Причина кризиса носила обоюдный характер. С одной стороны, Соединенные Штаты стремились ликвидировать политическую власть Ф. Кастро, который объявил о строительстве социализма на Кубе. С другой стороны, Советский Союз, поддерживая Кубу, разместил там ракеты стратегического назначения. Американцы объявили Кубе блокаду, заявили о досмотре всех судов, следовавших в кубинские порты. В результате возник острый международный кризис, угрожающий перерасти в мировую термоядерную войну. Только трезвая политика обоих государств заставила их сесть за стол переговоров и мирно разрешить этот кризис. Советские ракеты были выведены с Кубы, США отказались от вторжения на этот остров.

2. Кризис отношений между мировым сообществом и государством проявился в войне против Ирака в 2003–2004 гг. Он был спровоцирован США и их союзниками.

Внутриполитические кризисы — это правительственный, парламентский, конституционный, общенациональный.

Правительственный кризис отражает неспособность правительства управлять обществом. Часто его причиной бывает потеря правительством авторитета. Он выражается в невыполнении распоряжений правительства, как исполнительными органами, так и отдельными гражданами. Чаще всего они случаются в тех странах, где правительство формируется на многопартийной основе. Его может спровоцировать выход из правительства части министров одной из партий правительственной коалиции.

Правительственный кризис может вызвать и конфликт между законодательной и исполнительной властью, потеря правительством поддержки в парламенте и другие причины. Данный кризис завершается уходом правительства в отставку и формированием нового правительства или назначением новых выборов.

Парламентский кризис выражается в кризисе представительных органов власти. Он возникает в том случае, когда основные противоборствующие фракции парламента равны по силе и принятие важнейших решений невозможно. Причиной парламентского кризиса может быть и ситуация, когда решения парламента расходятся с волей народа или большинства

граждан страны. Преодоление парламентского кризиса может привести к роспуску парламента и назначению новых выборов.

Конституционный кризис отражает несовершенство конституционных норм государства. Он вызван конфликтом между законодательной и исполнительной властями, так как действующая конституция не соответствует развитию страны. Наглядное свидетельство подобного — конституционные кризисы в России в 1993 г., когда противостояние законодательной и исполнительной властей закончилось силовым упразднением парламента, роспуском Конституционного суда и принятием новой Конституции, а также конституционный кризис в Беларуси в 1996 г. В Беларуси обострился конфликт между Верховным Советом и Президентом, что потребовало уточнения их полномочий, закрепленных в Конституции 1994 г. Референдум 24 ноября 1996 г. разрешил данный кризис одобрением президентского проекта изменений и дополнений Конституции.

Общенациональный кризис включает в себя все вышеназванные, затрагивает основы общественного устройства и вплотную подводит к смене власти. Он демонстрирует массовое недовольство народа властью и неспособностью власти более управлять страной. Пример кризиса — ситуация, которая сложилась в России в сентябре – октябре 1917 г. В стране в результате массовой безработицы, продовольственного, финансового кризиса резко возросло недовольство политикой Временного правительства, а правительство не могло управлять по-старому. Развязкой этого кризиса стал приход к власти большевиков.

Политические кризисы можно предотвратить путем налаживания диалога, взаимных уступок и компромисса. Разрешение конфликта возможно также революционным путем, проведением глубоких реформ, перестройки общественных отношений.

11.3. Пути разрешения и урегулирования политических конфликтов

Политические конфликты носят процессуальный характер, можно выделить следующие стадии конфликта:

1. Зарождение и формирование. Эта стадия носит латентный характер, во время которой идет нарастание, накопление недовольства. Выражается оно в словесной перепалке, недоброжелательном поведении, замкнутости. При изменении ситуации накопившееся недовольство может перерасти в открытый конфликт. Показатель этого — конфликт между Азербайджаном и Арменией из-за Нагорного Карабаха. Он — проявление недовольства основного населения Нагорного Карабаха (армян) тем, что советские власти передали эту автономную область Азербайджану. И пока народы Азербайджана и Армении жили в одном государстве, сохранялось спокойствие, но распад СССР породил острый конфликт и даже войну. Такое же положение связано с Абхазией, Приднестровьем.

2. Конфликтные действия — действия, направленные на блокирование действий противника или его устранение. Конфликтные действия могут проявляться по-разному: от словесных перепалок и угроз в СМИ до вооруженной борьбы.

3. Урегулирование или разрешение. Оно возможно в результате победы одной из сторон, либо при достижении договоренности, консенсуса вследствие компромиссного решения, либо исчерпания ресурсов одной стороной или обоими оппонентами.

4. Послеконфликтная стадия, которая предусматривает окончательное разрешение конфликтной ситуации, урегулирование спорных вопросов, налаживание сотрудничества, заключение договоров, устранение основ конфликта.

Как выйти из конфликта, раз уж предотвратить его не удалось, или, как говорят политологи, им управлять?

Управление конфликтом — это контроль над его процессом и формой протекания с целью минимизации его издержек и максимизации позитивных результатов. В управлении конфликтом возможны две стратегии — разрешения и урегулирования. Когда говорят о разрешении, имеют в виду, что сам предмет спора устранен. В этом случае сторонам уже не нужно конфликтовать, поскольку ситуация изменилась решающим образом, и они больше не являются противниками. Урегулирование же предполагает снятие остроты конфликта, достижение той или иной степени согласия, когда стороны договариваются не вступать больше в открытое противостояние. На первый взгляд кажется, что разрешение конфликта предпочтительнее его урегулирования, поскольку дает более твердые гарантии его невозобновления. Однако в политике подлинное разрешение конфликта возможно лишь в редких случаях. Политика соткана из противоречий. В их основе, как мы уже отмечали, лежит разница в положении, а значит и в интересах персонажей политики. Зачастую их можно устранить только в том случае, если устранен сам политический персонаж. Однако политика, проводимая по принципу «нет человека — нет проблемы», является не только нравственно неприемлемой, но и практически бесперспективной. Насильственное устранение причин конфликта приводит к появлению новых, более острых. Вот почему в политике чаще говорят об урегулировании конфликта, понимая это выражение в самом широком смысле слова.

Существуют общие правила урегулирования конфликта:

1. Если конфликт уже возник, необходимо открыто признать его, а не замалчивать.

2. Необходимо найти посредника, с помощью которого стороны могли бы высказать друг другу свои требования. Ведь общение между ними нарушено.

3. Приостановить конфликт с помощью посредника, развести конфликтующих в разные стороны, подобно судье на боксерском ринге. Политологи говорят об институционализации конфликта, т. е. установлении определенных норм (организационных, этических), признаваемых конфлик-

тующими сторонами, которые позволяют им более спокойно вести диалог. Прежде всего, — это запрет на применение насильственных средств.

4. Поставить диагноз конфликту: определить причину, тип конфликта, его остроту, выяснить намерения сторон, предложить варианты решения и просчитать их «цену». Определяя причину конфликта, важно не спутать ее с непосредственным поводом.

5. После подготовки начать сами переговоры. Это самый длительный и трудный этап. Ведь здесь конфликтующие стороны вступают в переговоры, а значит психологическое напряжение неизбежно. Если подобные психологические барьеры преодолены, появляются реальные шансы на разрешение конфликта. В процессе переговоров важно смягчить крайние позиции, сконцентрировать внимание на главных вопросах, обеспечить возможность каждому участнику высказать свое мнение, избегать угроз в адрес партнера, не «переходить на личности», не настаивать на односторонних уступках, не загонять противника в угол, уважать достоинство проигрывающей стороны.

6. На стадии выхода из конфликта должны быть найдены методы контроля за выполнением принятого решения. Иначе конфликт вспыхнет с новой силой, и весь путь придется начинать сначала.

11.4. Война как форма социального конфликта. Типология войн

Среди политических конфликтов особо выделяется военный конфликт. Особенность эта объясняется тем, что протекает он с применением оружия. Не всякий конфликт есть война, но всякая война — это конфликт.

Война — это организованная вооруженная борьба между социальными классами, народами или государствами. Война является неизменной спутницей человеческой истории. До 95 % всех известных нам обществ прибегали к войне, для разрешения внешних или внутренних конфликтов. По подсчетам ученых, за последние 5,5 тыс. лет в мире состоялось примерно 14,5 тыс. больших и малых войн, в ходе которых погибло, умерло от голода и эпидемий свыше 3,6 млрд человек. Война как социальное явление не превращается в аномалию, а лишь трансформируется, утрачивая прежние и приобретая новые черты. В XX в. основными признаками войны являлись:

1) противоборствующие стороны, имеющие достаточно определенный статус в системе международных отношений и участвующие в войнах;

2) ясный предмет спора между противниками;

3) четкие пространственные параметры вооруженной борьбы, т. е. наличие локализованного поля боя и разделение территории противников на тыл и фронт.

На сегодняшний день эти признаки войны стали не обязательными. Обобщая некоторые данные о боевых действиях, происходивших с начала XX в., можно выделить ряд тенденций:

1. Учащение военных действий. Причем число войн из века в век возрастало. Так, если в XVI в. зафиксировано 106 вооруженных столкновений, то в XVII в. — 231, в XVIII в. — 703, в XIX в. — 730, в XX в. до 1940 г. — 882. За 2340 недель, прошедших между 1945 и 1990 гг., всего 3 недели на земле не было ни одной войны. В 90-е годы XX столетия в мире произошло более 100 боевых действий, в которых участвовало более 90 государств и погибло до 9 млн чел. За один только 1990 г. Стокгольмский институт исследования проблем мира насчитал 31 вооруженный конфликт.

2. Изменение масштабов военных действий. Если до середины XX в. войны становились все более крупными, то со второй половины XX в. наметилась и обратная тенденция — уменьшение количества больших и увеличения количества малых и средних боевых действий. При этом прежняя тенденция роста разрушительности и истребительности военных действий сохранилась.

3. Изменение структуры военных потерь. Мирное население воюющих сторон все в большей мере превращается в объект вооруженного воздействия, что ведет к росту удельного веса жертв среди мирного населения. Во время Первой мировой войны потери мирного населения составили 5 % от общего числа людских потерь, во Второй мировой войне 48 %, во время войны в Корее — 84 %, во Вьетнаме и Ираке — более 90 %.

4. Изменение методов ведения войны. В силу недопустимости полномасштабной войны с использованием оружия массового уничтожения собственно вооруженная борьба в современных военных действиях все более переходит на второй план и дополняется дипломатической, экономической, информационно-психологической, разведывательно-диверсионной и другим формами борьбы. Важным атрибутом современных военных действий стала тактика «наведения мостов» между военными и населением противника.

5. Расширение набора оснований для развязывания боевых действий. Если первая половина XX в. была периодом борьбы за мировое владычество, то сегодня причины развязывания военных действий обусловлены:

а) противоборством сверхдержав в лице СССР и США, которые обладая ядерным оружием, не могли позволить себе вступить в открытый вооруженный конфликт (войны в Анголе, Корее, Вьетнаме и Афганистане);

б) национально-освободительным движением народов Азии, Африки, Латинской Америки; межэтническими противоречиями (например, в бывших советских республиках, на Балканах); религиозными противоречиями; соперничеством за контроль над природными ресурсами.

Существует два подхода по отношению к войне:

- война — социальное зло;
- законное нормальное явление естественного порядка вещей.

Гераклит считал, что война есть творческая первооснова всех перемен и исход войны всегда справедлив. «Война, — утверждал он, — отец всех, царь всех: одних она объявляет богами, других людьми, одних творит ра-

бами, других свободными». Говоря о войне, обычно вспоминают классическое определение, данное немецким военным теоретиком и историком К. фон Клаузевицем (1780–1831 гг.): «Война есть не что иное, как продолжение политики другими средствами». В понимании К. фон Клаузевица война не есть нечто самостоятельное, не зависящее от общественного развития, она представляет собой политический акт, серьезное средство для достижения серьезной политической цели.

Главным средством в войне является армия. Прямая цель войны состоит в навязывании противнику своей воли. При этом нередко инициаторы войны преследуют и не прямые цели, как то: укрепление своей внутривнутриполитических позиции («маленькая победоносная война»), дестабилизация региона в целом, отвлечение и связывание сил противника. Цели, задачи, характер возможной войны закрепляются государством, его правящей группой в политическом документе, который называется военной доктрина (наступательная, оборонительная).

Типология войн:

- по характеру противоборствующих сторон различают внутренние (гражданские) и внешние войны;
- в пропагандистских целях войны традиционно делят на справедливые (освободительные) и несправедливые (захватнические);
- по характеру воздействия войны на общественно-исторический прогресс — прогрессивные и реакционные;
- по своему масштабу войны делятся на локальные (ведутся на ограниченной территории и небольшими силами), региональные (арабо-израильские войны) и мировые;
- войны различают по способам ведения — наступательные и оборонительные, регулярные и партизанские;
- войны с применением холодного оружия, огнестрельного оружия и оружия массового поражения (ОМП);
- выделяют также психологические или информационные войны (пример — холодная война, точнее ее идеологический аспект).

Надо понимать, что даже в интересах самых широких общественных преобразований не стоит ратовать за применение силы, за войну, как способ этих преобразований. Наилучший военный конфликт (с самыми «благими» побуждениями) — предотвращенный конфликт. Сегодня, когда вооруженные конфликты приобретают все более разрушительный характер, когда в арсеналах государств появилось ядерное оружие, стоит иначе относиться к известной формуле К. фон Клаузевица, что «Война есть не что иное, как продолжение политики другими средствами». Надо сделать все, чтобы война не стала продолжением политики.

Таким образом, политические конфликты являются непременным атрибутом общественной жизни, они пронизывают все сферы общества, определенным образом стимулируют политические процессы и влияют на политическую жизнь.

ТЕМА 12

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ

- 12.1. Политическая культура: понятие, структура и функции.
- 12.2. Типология политической культуры.
- 12.3. Политическая социализация.

12.1. Политическая культура: понятие, структура и функции

Важнейший элемент политической жизни общества — политическая культура (от лат. *cultura* — «возделывание», «воспитание»). Без нее невозможны политическая и гражданская жизнь общества, политические отношения в отдельных странах и международном масштабе. От уровня и типа политической культуры во многом зависят формы, способы и масштабы политического участия и поведения, характер политических действий, степень цивилизованности общества.

От степени соотношения и соответствия ценностей политической культуры ценностям политической системы зависит устойчивость и жизнеспособность этой системы.

Именно культурные стандарты определяют образцы и формы поведения институтов власти, народа, а вместе с этим и политическую систему, и политический режим.

Чем ниже уровень политической культуры, тем больше тоталитаризма, авторитаризма, неконституционных действий.

Политическая культура в широком смысле означает наличие у человека убеждений и политических взглядов, активное участие в политике и наличие опыта в политических действиях, а узким значением — ориентация на определенные политические действия и процессы (участие в выборах), выполнение системы социальных требований (соблюдение законов страны, государственных символов).

Сам термин «политическая культура» впервые в научный оборот был введен немецким философом И. Гердером в XVIII в., а в политическую науку термин «политическая культура» введен американским политологом Г. Алмондом в 1956 г.

Известны десятки определений политической культуры. Политическая культура — это система исторически сложившихся, относительно устойчивых ценностей, установок, убеждений, представлений, моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политического процесса и обеспечивающих воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

Политическая культура — это совокупность позиций, ценностей и образцов поведения, затрагивающих взаимоотношения власти и граждан (Е. Вятр).

Согласно Г. Алмонду и С. Вербе, политическая культура — особый тип ориентации на политическое действие, отражающий специфику каждой политической системы.

Сущность и характер политической культуры раскрывается через ее структуру. В качестве структурных элементов выделяют политический исторический опыт, политическое сознание, политическую этику, политические мифы и политическую символику.

Политический исторический опыт фиксирует историю развития политических отношений в различных формах: исторических, литературных, научных памятниках, политических традициях, обычаях, политической идеологии; в форме функционирующей политической системы с ее институтами, нормами, принципами, социально-политическими связями. Этот опыт в большей или меньшей степени усваивается людьми в процессе их политической социализации. На основе исторического познания формируется политическое сознание людей, утверждаются политические ориентиры и образцы политического поведения. Опираясь на этот опыт, политические деятели и рядовые граждане выбирают тот или иной вид и форму политического поведения в конкретных политических процессах и ситуациях.

Важное место среди различных форм политического опыта занимают политические традиции. Они формируются в результате деятельности нескольких поколений людей, являются одной из наиболее устойчивых основ их жизни. Сохранение и развитие политических традиций — одно из условий политической стабильности общества и его прогрессивного развития. Законы и нормы, регулирующие общественные отношения, принятые в соответствии с национальными политическими традициями, воспринимаются гражданами не как средство принуждения, а как необходимое явление политической жизни, направленное на достижение общего блага. Политические традиции влияют на революционное или эволюционное преобразование политической системы. Типичным примером в этом отношении является Великобритания. Приверженность традициям, внешне выступающая как консерватизм, фактически определяет высокий уровень политической культуры данного общества.

Политическое сознание — это система политических знаний, ценностей и идейно-политических убеждений людей, на основе которых вырабатываются наиболее устойчивые и значимые политические ориентации и установки людей относительно политической системы и их места в данной системе.

В политическом сознании включает в себя политические знания, политические ценности и политические убеждения. Политические знания — это знания людей о политической системе, о политических идеологиях, о тех институтах и процедурах, с помощью которых обеспечивается участие граждан в политическом процессе. Граждане должны иметь такой уровень осведомленности о политической жизни и деятельности правящих структур, который соизмерим с их правами как участников политического про-

цесса. Политические ценности — это этические и нормативные суждения о политической жизни, о политических целях, на реализацию которых направлена политическая деятельность, и соответствующие этому предпочтения. Политическими ценностями являются законность и порядок, стабильность системы, социальная справедливость. Политические убеждения формируются на основе знаний и ценностей как совокупность представлений, характеризующих политический идеал личности. Другими словами, это представление людей о том, какой должна быть политическая система.

Политические мифы — это коллективное фантастическое представление о прошлом и будущем. Из всех возможных сюжетов политического мифа можно выделить четыре основных темы: о заговоре, о золотом веке, о герое-спасителе, о единстве. Миф о заговоре истолковывает негативно воспринимаемые явления как результат тайного действия сил тьмы. Это могут быть «враги народа», агенты тайных спецслужб и сект. Скрытые действия представителей этих коварных организаций обязательно направлены на завоевание или уничтожение группы, общества, государства. Поскольку заговор творят демонические силы, противостоять им можно, используя любые средства борьбы. Миф о золотом веке либо призывает вернуться к «истокам» в светлое прошлое, где царили любовь, равенство, братство, где мир был прост и понятен, либо зовет в светлое будущее, рассматривая предыдущие периоды как «предысторию», существование которой оправдано лишь в той мере, в какой она подготавливала это идеальное будущее. Миф о герое-спасителе наделяет конкретные персонажи харизматическими чертами. Герой должен обладать даром пророка, непревзойденным талантом полководца-воителя, высочайшими моральными качествами. Миф о единстве основан на противопоставлении «друзья» — «враги», «свои» — «чужие», «мы» — «они». Они или, иначе, враги — причина всех наших бедствий и несчастий. «Они» стремятся отобрать «наши» ценности и потому спасение в единстве и противостоянии «им».

Важнейшей составной частью политической культуры является политическая символика, которая отражает, идеализирует мир политики и ее культуру. Элементами политической символики выступают:

- национально-государственная (Конституция, флаг, герб, гимн, денежные знаки);
- политико-ритуальная (церемония инаугурации Президента, процессы возложения венков, цветов к национальным святыням);
- скульптурно-архитектурная символика, воплощенная в памятниках, скульптурах, архитектурных сооружениях, символизирующих страну (в Беларуси — Дом Правительства, Площадь Победы);
- название городов-столиц, с которыми отождествляют страну: Москва — Россия, Минск — Беларусь. К политической символике относятся знаки отличия, флажки, эмблемы и другие символы.

Функции политической культуры вытекают из ее сущности и характеризуют ее значение в политической системе общества. Важнейшими из них являются:

- Познавательная функция формирует у граждан необходимые общественно-политические знания, взгляды, нормы, повышает политическую образованность.

- Интегративная функция призвана быть интегратором политического опыта и механизмом передачи его от поколения к поколению. Интегрируя и передавая политико-культурные ценности, политическая культура формирует стабилизирующую основу политической жизни и способствует согласию существующей политической системе и избранного обществом политического строя.

- Коммуникативная функция политической культуры позволяет установить связь между участниками политического процесса как по «горизонтали», так и по «вертикали» в соответствии с иерархией политической системы, а также передавать элементы политической культуры от поколения к поколению и накапливать политический опыт.

- С коммуникативной функцией политической культуры тесно связана функция обеспечения социального прогресса. Это означает, что политическая культура создает условия для эффективного развития политической системы и общества в целом.

- Нормативно-регулятивная функция заключается в формировании и закреплении в общественном сознании необходимых политических ценностей, установок, целей, мотивов и норм поведения. Как правило, они воплощаются в нормативных политических решениях государства и позволяют эффективнее регулировать отношения в рамках политической системы со стороны государственных институтов и со стороны гражданского общества.

- Воспитательная функция (функция политической социализации) дает возможность сформировать личность, гражданина.

12.2. Типология политической культуры

В политической науке существуют многочисленные типологии политической культуры. Первое глубокое исследование типов политической культуры было осуществлено Г. Алмондом и С. Вербой. С 1958 по 1962 гг. они предприняли широкомасштабное сравнительное исследование политических культур Великобритании, Западной Германии, Италии, Мексики и США. Полученные в ходе исследования результаты и сформулированная на их основе концепция была представлена в работе «Гражданская культура», изданной в 1963 г. В ней выделялись три типа политической культуры: патриархальный, подданнический и активистский.

Для патриархального типа характерны ориентации граждан на местные ценности — общину, род, клан, деревню, племя. Таким образом, инди-

вид патриархальной культурой ориентирован на конкретные личности — вождей, шаманов. Знания о политической системе у членов сообщества полностью отсутствуют, политические ориентации не отделены от экономических и религиозных. Поэтому у личностей с патриархальной культурой нет никаких ожиданий, связанных с политической системой.

Подданнический тип культуры характеризуется пассивным отношением граждан к политической системе. Здесь личность уже ориентирована на политическую систему, связывает с ней свои ожидания, но в то же самое время опасается санкций с ее стороны. От центральной власти подданные ожидают либо приказов, либо благ. Этот тип культуры основывается на традициях или страхе.

Активистский тип (культура участия) отличается активным включением индивидов в политическую жизнь. Граждане умело артикулируют свои интересы и через выборы, группы интересов, политические партии оказывают влияние на процесс политических решений. В то же самое время они демонстрируют лояльность к политической системе, законопослушность и уважение к принятым решениям.

Однако в реальной политической жизни, политическая культура любого общества представляет собой комбинацию из нескольких типов политических культур. Для демократической индустриальной политической системы характерно следующее сочетание: 60 % представителей активистской культуры, 30 % — подданнической, 10 % — патриархальной; для авторитарной переходной системы соответственно — 30, 40 и 30 %; для демократической доиндустриальной — 20, 20 и 60 %. Демократической индустриальной политической системе, соответствует гражданская политическая культура, которая носит смешанный характер.

По степени согласованности населения относительно базовых ценностей и форм политического устройства выделяют интегрированную (однородную) и фрагментарную (разнородную) политические культуры.

Интегрированная политическая культура характеризуется: тенденцией к единству в представлениях граждан относительно функционирования и возможностей политической системы страны; низким уровнем конфликтности и политического насилия, преобладанием гражданских процедур в разрешении конфликтов; лояльностью по отношению к существующему политическому режиму. Здесь особенно сказывается влияние экономических факторов. Политическая стабильность поддерживается высоким уровнем материального благополучия, развитой системой социальной защиты населения, многочисленным средним классом, который выступает социальной основой политической стабильности. Примером такого типа политической культуры может служить Великобритания.

Фрагментарная политическая культура характеризуется отсутствием согласия граждан относительно политического устройства общества, рас-

хождением в вопросах понимания власти, социальной разобщенностью, отсутствием доверия между отдельными группами, лояльности к государственным структурам. Этому типу политической культуры присущи такие черты, как высокая степень конфликтности, применение насилия, отсутствие общепризнанных эффективных процедур улаживания конфликтов, нестабильность правительств.

По характеру организации политической жизни различают рыночную и этатистскую политические культуры.

Рыночная политическая культура есть культура, рассматривающая политику как разновидность бизнеса, где сам политик — или «товар» или «продавец». Политические решения — результат «торговой сделки». Эта культура ориентирована на конкурентную борьбу. Это культура индивидуализма, для которой высшей ценностью являются частные (реже групповые) интересы.

Этатистская политическая культура — это культура, связывающая решение политических проблем с действием механизмов государственного регулирования и контроля за политическим процессом. Она ориентирована на ограничение и запрещение конкурентной борьбы. Интересы государства признаются преобладающими над частными интересами.

Еще одна типология политических культур рассматривает их с точки зрения отношения к прогрессу.

Замкнутая политическая культура нацелена на следование традиционным образцам. Открытая политическая культура ориентируется на изменения, легко усваивает новые ценности.

По цивилизационному фактору различают западную, восточную и восточноевропейскую политические культуры. Они сформировались на разных социально-экономических отношениях и политических процессах. Для восточноевропейской политической культуры, которая сформировалась в условиях «срединного» географического положения, в результате взаимодействия западных и восточных ценностных ориентаций присущи доминирование в общественном сознании ценностей групповой справедливости («правды», коллективизма), уравнительного равенства, этатизм сознания, неприятие инакомыслия, индивидуализма и конкуренции, ориентация не на личную активность, а на государственный патернализм и другие ценности.

Еще выделяют такие типы политических культур, как:

1. Доминирующая — это совокупность ценностей норм, представлений и государственных символов, которые разделяются большей частью граждан.

2. Политическая контркультура. Контркультура существует в любом обществе. В обществе всегда будут люди, не согласные с проводимой государством политикой и существующими в нем формами политической жизни. Политическая контркультура — это совокупность ценностей, норм, представлений и символов, которые противоречат и идут в разрез доминирующей культуре.

3. Политическая субкультура — это совокупность ценностей, норм, представлений и символов, которые характерны для той или иной социальной группы внутри общества. Политическая субкультура отличается от контркультуры тем, что она не противостоит доминирующей и не стремится к ее уничтожению. Различают несколько типов таких политических субкультур: региональная (характерная для разных регионов страны, обусловленная социально-экономическими и другими отличиями), этнолингвистическая, религиозная, половозрастная и другие.

12.3. Политическая социализация

Политическая культура выступает важным фактором социализации личности. Термин политическая социализация был введен американским политологом Г. Хайменом в 1959 г. Политическая социализация (от лат. *socialis* — «общественный») — это процесс усвоения индивидом, группой ценностей и норм политической культуры, присущих конкретному обществу и позволяющих им эффективно выполнять политические роли и функции и тем самым обеспечивать сохранение самого общества и политической системы.

В результате процесса политической социализации индивиды и группы приобщаются к определенной политической культуре, что, в свою очередь, способствует обеспечению и поддержанию стабильности политической системы. Содержанием политической социализации является приобщение человека к нормам и традициям определенной политической системы, формирование навыков политического участия, информирование о целях и методах проводимой политики.

Политическая социализация выполняет ряд важнейших функций:

- 1) определяет политические цели и ценности, к которым стремится и которые хочет постичь индивид через политическое участие;
- 2) формирует представления о приемлемых способах политического поведения, об уместности тех или иных действий в конкретной ситуации;
- 3) определяет отношение индивида к окружающей среде и политической системе;
- 4) вырабатывает определенное отношение к политической символике;
- 5) формирует способности к познанию окружающего мира.

Политическая социализация — длительный и непрерывный процесс. Он начинается в раннем детстве, примерно с 3–5-ти лет.

Политическая социализация делится на первичную, связанную преимущественно с периодом обучения, получения политических знаний от родителей и их приобретения в школе, вузе, и вторичную, осуществляющуюся в процессе практического включения в политическую и трудовую жизнь. В ходе вторичной социализации происходит критическое переосмысление политических знаний и ценностей и формирование устойчивых образцов ролевого поведения.

Первичная и вторичная социализация могут находиться в состоянии конфликта. Он возникает тогда, когда молодой человек, получивший гуман-

ные демократические представления о политике в семье, школе и университете, сталкивается с жесткими и далекими от демократии реалиями: с авторитарной властью на производстве, требующей повседневного конформизма, с безнравственностью и коррумпированностью политиков, с бюрократизмом, бездушием и грубостью государственных служащих. В этом случае происходит переоценка ценностей, крайними формами проявления которой являются аполитичность или же радикальный политический протест.

Политическая социализация личности осуществляется в несколько этапов.

На первом из них — этапе политизации — у детей под влиянием оценок родителей, их отношений и реакций формируются первые представления о мире политики.

Второй этап — персонализация. В этот период восприятие власти персонифицируется. Образцами власти становятся фигуры президента, премьер-министра или полицейского.

На третьем этапе — этапе идеализации — важнейшим политическим фигурам приписываются определенные качества и на этой основе образуются устойчивые эмоциональные отношения к политической системе.

Четвертый этап, получивший название институционального, характеризуется переходом от персонифицированного восприятия политики к более абстрактному. На этой стадии закладываются представления об институтах власти.

Сформированные в детские и юношеские года политические предпочтения и установки являются наиболее устойчивыми. Продолжающаяся в течение всей жизни социализация не оказывает сколь-нибудь серьезного влияния на трансформацию базовых ценностей, сложившихся в ранние периоды жизни. Процесс же радикального изменения ценностей, сформировавшейся политической культуры (получивший название ресоциализации) является весьма болезненным и может сопровождаться острыми внутриличностными конфликтами и даже разрушением структуры личности.

В процессе социализации участвуют и взаимодействуют между собой несколько субъектов:

- социализант или, собственно тот, на кого направлен процесс социализации;
- агентуры социализации, или институты, ее осуществляющие (образовательные учреждения, партии, общественные организации, средства/массовой информации);
- агенты социализации (социализаторы) или непосредственные «проводники» социализирующего воздействия (преподаватели, активисты общественных движений, общественные деятели, журналисты).

Существует несколько моделей политической социализации. Американский политолог Р. Мерельман выделяет четыре модели:

Гармоничная (системная) модель политической социализации предполагает наличие однородной культурной среды, демократических ценностей и развитого гражданского общества, которые обеспечивают уважительный диалог субъектов политических процессов. Подобная модель присутствует

в англо-американской культуре, согласно которой субъекты политического взаимодействия привержены общепринятым идеалам, нормам, ценностям, что позволяет поколениям безболезненно входить в политическую жизнь.

Плюралистическая модель политической социализации преобладает в странах континентальной Европы. Целями социализации являются формирование представлений граждан о своих политических интересах, желания участия в их реализации, высокого уровня гражданской активности и политического участия. В результате граждане становятся привержены определенным политическим группам и могут их свободно менять в зависимости от результатов политики и степени реализации своих интересов. Агентурами являются школа, родители, средства массовой информации, партии и группы интересов.

Гегемонистская модель политической социализации характеризуется формированием враждебного отношения к любой социальной и политической системе, кроме «своей», а вхождение человека в политику основывается исключительно на ценностях определенной социальной группы (класса), религии или идеологии. Ведущими агентурами в этой модели являются средства массовой информации. Данная модель характерна, в основном, для стран с авторитарными политическими режимами.

Конфликтная модель политической социализации характерна, в основном, для стран западной цивилизации. Имеющийся в этих странах высокий уровень нищеты большинства населения, жесткая приверженность индивида местным ценностям клана, рода, племени затрудняют достижение согласия между носителями различных ценностей субъектами политических отношений и, прежде всего, властью. Ведущими институтами социализации в этой модели являются семья и церковь. Такая модель присутствует в закрытых (авторитарных) политических системах.

Таким образом, политическая культура и политическая социализация неразрывно взаимосвязаны друг с другом и выступают важнейшими элементами функционирования и стабильности политической системы.

ТЕМА 13

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ

- 13.1. Сущность политической идеологии. Функции политической идеологии.
- 13.2. Либерализм. Неолиберализм. Основные принципы.
- 13.3. Социально-политические идеи консерватизма. Неоконсерватизм.
- 13.4. Социалистическая идеология.

13.1. Сущность и функции политической идеологии

Понятие «идеология» (от греч. *idea* — «понятие» и *logos* — «знание») было введено в научный оборот в 1796 г. французским философом и эконо-

номистом А. Дестют де Траси в докладе «Проект идеологии». В этом докладе и в появившемся позднее четырехтомном исследовании «Элементы идеологии» А. Дестют де Траси стремился разработать методологию систематизации идей выдающихся мыслителей Нового времени — Бэкона, Локка, Кондильяка, Гельвеция и создать общую «теорию идей», или науку об идеологии. Идеологию он определял как науку об идеях, их происхождении, законах развития и преемственности.

Идеология — система верований, убеждений и взглядов, которая отражает общественно-политическую реальность через призму интересов больших социальных групп.

Идеология — это утверждения относительно ценностей и фактов, актуальные для конкретной социальной группы и выражающие ее интересы.

Традиционно главными носителями идеологии являются индивиды, группы, политические партии, классы, нации, религиозные конфессии, государства.

С возникновением государства создаются зародыши «официальной идеологии», которые отчетливо просматриваются в мифах, рисующих стереотипные для большинства древних обществ образы вечного космического порядка, порождением которого являются царская власть, справедливость, правосудие и закон. Создают и распространяют их особые группы людей: жрецы, шаманы, философы, советники, которые монополизируют не только право на легитимное насилие, но и на производство идей. Возникнув в русле традиционных древних религий, эти идеи получили огромный преобразовательный импульс в I тыс. до н. э. В философских школах Индии, Китая и Греции создаются теории, призванные ответить на вопрос, как наилучшим образом устроить совместную жизнь людей и управлять ими. Например, Платон, отвечая на вопрос, какое средство следует изобрести для того, чтобы обеспечить продолжительность идеального правления и внушить гражданам необходимость повиноваться утверждал: «Хотя все члены государства — братья, но Бог, вылепивший вас, в тех из вас, кто способен править, примешил при рождении золота, и поэтому они наиболее ценные, в помощников их — серебра, железа же и меди — в земледельцев и разных ремесленников. Все вы родственны, но большей частью рождаете себе подобных...».

Современная политическая идеология начинает формироваться в Новое время. Их зарождение уходит в эпоху Возрождения и связано с ликвидацией религиозной монополии на духовное господство. Таким образом, на смену религии приходят идеологии и становятся своеобразными символами светской веры. Образовавшаяся политическая идеология охватывает большие группы людей в обществе со своими особыми интересами.

Американские социологи Д. Белл, С. Липсет говорят о «конце идеологии» («деидеологизации»). Они исходят из того, что в современном постиндустриальном обществе, где достигнуты высокий уровень благосостояния и политической стабильности, нет серьезных кризисов и мобилизация общества для решения общезначимых задач не нужна, и, следовательно, потребность в существовании объединяющей идеологии отпадает.

Политическая идеология — это определенная доктрина, оправдывающая притязания той или иной группы лиц на власть или ее осуществление и добивающаяся в соответствии с этими целями подчинения общественного мнения собственным идеям.

Политическая идеология не содержит практических указаний, как действовать для достижения желанных целей в определенных условиях. Этим занимается политическая доктрина. Политическая доктрина — это система официальных взглядов и положений, устанавливающая основные направления политического развития общества.

Доктрина может быть выражена в краткой формуле:

- «Америка для американцев» (доктрина президента США Монро);
- «Остановить коммунизм» (доктрина президента США Трумена);
- «Принцип ограниченного суверенитета» (доктрина Брежнева, СССР).

Тщательно и детально разработанная доктрина с целью применения ее сейчас и в конкретной обстановке называется политической программой. Это уже продукт холодного расчета не только философов-теоретиков, но и политиков-практиков. В ней подробно излагается, детализируется во времени и пространстве стратегия и тактика достижения доктринальной цели.

Современная политическая идеология является многоуровневой. Обычно выделяют три уровня функционирования идеологических систем: теоретико-концептуальный (элитарный), программно-политический (пропагандистски-просветительный) и актуализированный (практический).

На первом уровне научные открытия синтезируются с идеологическими догмами, разрабатываются политические теории, обосновываются идейные принципы политических групп, партий и движений.

На втором уровне теории и идейные принципы трансформируются в программы и политические лозунги. Идеология становится политической пропагандой, проникает в школы и университеты, газеты и журналы, кинофильмы, телевизионные передачи и рекламу.

Третий уровень выявляет степень эффективности идеологической пропаганды, которая, проникая в общественное и индивидуальное сознание, выражается в различных формах политического участия.

Политическая идеология выполняет следующие функции:

1) ориентационная, которая выражается в том, что, включая основополагающие представления об обществе, социальном прогрессе, личности и власти, она задает систему смыслов и ориентации человеческой деятельности;

2) мобилизационная, смысл которой заключается в том, что предлагая идеал более совершенного общества, политическая идеология выступает в качестве непосредственных мотивов политической деятельности и мобилизуют общество, социальные группы на достижение этого идеала;

3) интегративная, которая состоит в том, что, наделяя смыслом политическое действие в пределах предлагаемой фундаментальной картины

мира, политические идеологии задают ему такую значимость, которая по своим масштабам превосходит любой индивидуальный или групповой интерес. Политические идеологии противостоят частным интересам и, тем самым, выступают интегрирующим фактором;

4) амортизационная, т. е. политическая идеология содействует ослаблению социальной напряженности в ситуации, когда возникает несоответствие между потребностями общества, группы, индивида и реальными возможностями их удовлетворения. Предлагаемые идеологией идеалы выступают в качестве вдохновляющих смыслов, позволяющих индивиду, группе находить в себе силы после неудач вновь стремиться к активным действиям по их реализации;

5) функция выражения и защиты интересов определенной социальной группы выражается в том, что политические идеологии могут возникать на базе интересов какой-либо социальной группы, и призваны представить эти интересы как всеобщие.

13.2. Либерализм. Неолиберализм. Основные принципы

Исторически первой политической идеологией была идеология либерализма (от лат. *liberalis* — «свободный»), возникшая в XVII в. и окончательно сформировалась к середине XIX в. Возникновение либерализма связано с развитием капитализма и буржуазными революциями в Европе. Главной движущей силой либерализма являлась буржуазия. Либерализм возник на основе идей таких мыслителей, как Дж. Локк, Ш. Л. Монтескье, А. Смит, Т. Джефферсон, А. де Токвиль. Идеи либерализма впервые получили свое воплощение в конституции США (1787 г.) и Декларации прав человека и гражданина во Франции (1789 г.), а главные идеи закреплены во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.). В XIX – начале XX вв. сформировались основные принципы либерализма:

- человек является высшей ценностью и индивид первичнее и важнее, чем общество и государство;
- человек сам определяет свои цели, выбирает направления деятельности и ответственен за ее результаты и свое благополучие;
- в основе личной свободы и ответственности лежит частная собственность;
- гарант свободы человека — закон и человек свободен от произвольного вмешательства в его частную жизнь.

Появилась главная идея, что государство является «ночным сторожем». На государство возлагались минимальные функции: надзора, охраны общественного порядка и функция защита страны от внешней опасности.

В подтверждение этому существуют высказывания:

Т. Джефферсон: «Лучшее правительство то, которое меньше всего управляет»;

Дж. Милль: «Человек сам лучше правительства знает, что ему нужно».

Таким образом, либерализм основывался на правовом государстве, гражданском обществе и рыночной экономике.

Мировой экономический кризис (1929–1933 гг.) способствовал возникновению идеологии неолиберализма. Идеологом неолиберализма являлся Дж. Кейнс, а воплотил идеи на практике президент США Ф. Рузвельт в «новом курсе» (1933–1939 гг.). Основу идеологии неолиберализма составила политика этатизма — вмешательство государства в экономическую (через бюджет, планирование) и социальную (поддержка малоимущих слоев населения, доступное медицинское обслуживание, бесплатное образование) жизнь общества. Государство главным образом боролось против политики монополизма: вводились антимонопольные законы и прогрессивный налог (платили налог от суммы заработанных денег), поддерживался мелкий и средний бизнес. Неолибералы выступали за плюрализм мнений, многопартийность, принцип разделения властей и социальную защиту граждан.

Основной смысл неолиберализма заключался в ограждении личности со стороны государства от злоупотреблений и негативных последствий, связанных с функционированием рыночной системы, т. е. прекращении социальных конфликтов в обществе.

13.3. Социально-политические идеи консерватизма. Неоконсерватизм

В странах Запада, наряду с либерализмом, в качестве одного из важнейших идейно-политических учений выступает консерватизм. Сам термин «консерватизм» (от лат. *conservo* — «охраняю», «предохраняю») впервые был употреблен французским писателем Р. Шатобрианом, который в 1818 г. стал издавать журнал «Консерватор».

Консерватизм возник в конце XVIII в. как реакция на осмысление противоестественности сознательного преобразования общественных порядков (особенно после революции 1789 г. во Франции). Общепризнанным «пророком консерватизма» считается английский политический деятель, философ и публицист Э. Берк. В 1790 г. вышла в свет его книга «Размышления о революции во Франции», в которой впервые были сформулированы основные принципы консерватизма. Одновременно с Э. Берком идеологию консерватизма разрабатывали видные французские политические мыслители: Ж. де Местр, Л. де Бональд. Представители консерватизма доказывали, что общественная жизнь основывается на традициях, обычаях, моральных и материальных ценностях, унаследованных от предшествующих поколений и взаимосвязанных между собой. Стабильность, равновесие, постепенное обновление — вот принципы, которым должно следовать общество. Только в этом случае может быть обеспечена его будущность.

Политическим идеалом консерватизма является сильное государство и четкая политическая стратификация, при которой власть принадлежит элите, свобода предполагает подчинение власти и лояльность по отноше-

нию к ней. Для консерватора, в отличие от либерала, интересы государства, нации, общности выше, чем интересы индивида или какой-то группы. По мнению английского ученого М. Оукшотта, «быть консерватором... означает предпочитать известное неизвестному, то, что испытано, тому, что не прошло проверку практикой, факт — выдумке, действительность — тому, что возможно, ограниченное — безграничному, близкое — далекому, достаточное — избылию, сегодняшнее веселье — утопическому блаженству».

Новый расцвет идеологии политики консерватизма начинается с середины 70-х гг. XX в. Этот период отмечен в истории мировым экономическим кризисом 1973–1975 гг. Консерватизм трансформировался в неоконсерватизм. Идеи неоконсерватизма разрабатывали Д. Белл (США), Г.-К. Кальтенбруннер (ФРГ), А. де Бенуа (Франция).

Неоконсерватизм — политическое течение, в основе которого лежат идеи консерватизма, приспособленные к новым условиям общественного развития. Это синтез идей либерализма (развитие рынка, предпринимательской инициативы и конкуренции) с традиционными ценностями консерватизма (семья, культура, мораль, порядок). Делая ставку в области экономики на развитие свободного рынка, неоконсерваторы не отвергают государственного вмешательства в экономику, но оно должно быть минимальным и приоритет должен принадлежать рынку. Главная цель политики — освобождение государства от непосильного груза социально-экономического развития: снижение налогов с богатых слоев общества, сокращение выплат пособий по бедности и безработице. Вместо выплат пособий по бедности и безработице деньги государство должно направлять на переподготовку рабочих и обучение основным специальностям, профессиям тех, кто стал жертвой технологической безработицы. Помощь должна оказываться действительно нуждающимся, а не поддерживать ленивого за счет искусственного перераспределения доходов, и таким образом стимулировать деловую активность малоимущих слоев, за счет ликвидации социальных программ. При этой политике индивид рассчитывает на свои собственные силы, и государство создает равенство возможностей, но не равенство результатов.

Политику неоконсерватизма претворяли в жизнь премьер-министр Великобритании М. Тэтчер, президент США Р. Рейган, канцлер Германии Г. Коль.

13.4. Социалистическая идеология

Социалистическая идеология имеет длительную историю. Однако термин «социализм» (от лат. *socialis* — «общественный») впервые появился в общественной литературе только в 30-е годы XIX в. Литературное авторство приписывается французскому теоретику П. Леру (1797–1871 гг.), который в 1834 г. написал статью «Об индивидуализме и социализме», где термин «социализм» употреблен как диаметрально противоположность индивидуализму во всех его проявлениях в моральной и социальной жизни человека.

Возникновение социализма связано с многовековым желанием и мечтой широких народных масс о лучшей жизни, о социальной справедливости и социальной защите личности.

Идеи, которые позже стали называть социалистическими, появились в XVI в. Они отражали стихийный протест эксплуатируемых слоев периода первоначального накопления капитала. Эти теории об идеальном общественном строе, который соответствует природе человека, устраняет эксплуатацию, поднимает благосостояние низшего класса и ликвидирует частную собственность, стали называть утопическим социализмом. Его основоположниками являются англичанин Т. Мор (1478–1535 гг.), автор книги «Утопия» (опубликована в 1516 г.) и итальянец Т. Кампанелла (1568–1639 гг.), написавший «Город Солнца» (1602 г.). Они считали, что именно общественная собственность создает условия для справедливого распределения, равенства, благополучия и социального мира. Социальное равенство рассматривалось как высшее благо и для личности и для общества.

В 40-е годы XIX в. возникает марксизм как теоретическое выражение пролетарского движения. К. Маркс (1818–1883 гг.) и Ф. Энгельс (1820–1895 гг.) основные принципы своей теории сформулировали в «Манифесте Коммунистической партии» (1848 г.). Они обосновали коммунистическую идеологию, в основе которой лежит идея построения справедливого бесклассового общества. Марксизм предлагает поэтапный переход к коммунистическому обществу. Вначале на смену капитализму приходит социализм, где отсутствует частная собственность на средства производства и вводится плановая экономика. Победа социализма достигается революционным путем и сопровождается установлением диктатуры пролетариата, фактически диктатуры коммунистической партии. Основной лозунг социализма «от каждого по способности — каждому по труду». В дальнейшем общество на базе развитого социализма строит высшую стадию социализма — коммунизм, в условиях которого люди живут по принципу «от каждого по способности, каждому — по потребности». В коммунистическом обществе достигается полное социальное равенство, изобилие, позволяющее удовлетворять все разумные потребности его членов. Термин «коммунизм» (от лат. *communis* — «общий») ввел Э. Кабе в утопическом романе «Путешествие в Икарию» (1840 г.).

Продолжателем идей К. Маркса и Ф. Энгельса был В. И. Ульянов (псевдоним Ленин; 1870–1924 гг.), создатель первого в мировой истории социалистического государства. Вместе с СССР путь социалистического развития избрали страны — Албания, Болгария, Венгрия, Вьетнам, Германская Демократическая Республика, Китай, Северная Корея, Куба, Лаос, Кампучия, Монголия, Польша, Румыния, Чехословакия, Югославия, Эфиопия и другие. Носителями идеологии являлись коммунистические партии.

На рубеже XIX–XX вв. с революционным направлением в социалистической идеологии сформировалось и другое — социал-демократическое (реформистское направление). Теоретические основы социал-демократии

заложены немецким политическим деятелем Э. Бернштейном (1850–1932 гг.) в работе «Проблемы социализма и задачи социал-демократии» (1899 г.). Одним из сподвижников Э. Бернштейна был К. Каутский (1854–1938 гг.). Социал-демократия — это социально-политическое учение, ориентированное на эволюционное развитие общества, демократический социализм и его достижение путем постепенных реформ. Лозунг «Цель ничто, движение все». Движение все — это реформы, а конечная цель ничто — революция. Таким образом социал-демократия отрицала революцию, и призвала к реформам капиталистического общества.

Социал-демократические первоначально были партиями рабочего класса, а сейчас включают все трудящиеся слои – рабочих, служащих, интеллигенцию, мелких бизнесменов. Наиболее крупные социал-демократические партии: Социал-демократическая партия Германии, Социалистическая партия Франции, Лейбористская партия Англии, Социал-демократическая партия Италии, Шведская социал-демократическая партия, Финляндская социал-демократическая партия. Социал-демократы неоднократно побеждали на выборах и находились или сейчас находятся у власти в Германии, Швеции, Норвегии, Финляндии и других странах.

Многие идеи Э. Бернштейна вошли в политическую доктрину современной социал-демократии, сформированную на Учредительном конгрессе во Франкфурте-на-Майне в 1951 г. в концепции «демократического социализма». Главными ценностями «демократического социализма» признавались свобода, справедливость, солидарность. Реализовать эти ценности можно лишь посредством экономической, политической и духовной демократии.

Основные принципы социал-демократической политики:

1. Вопрос о государстве. Демократы считают, что государство может выражать интересы не одного класса, а всех слоев общества, и того кто стоит у власти. Расширение регулирующей роли в экономике и социальных сферах ведет к перерастанию в новое общество-демократический социализм — это смешение капитализма и социализма.

2. Социал-демократы отказываются от классовой борьбы и диктатуры пролетариата. Они стоят на позиции сотрудничества класса и социальных групп, политического консенсуса — единогласие между всеми людьми.

3. Экономическая платформа — основана на концепции смешанной экономики: частная, общественная, которые конкурируют между собой. Сочетание экономического роста, стабилизация цен, оправданное распределение доходов, в защиту малоимущих.

4. Социальная сфера — достигнут высокий жизненный уровень населения и высокая степень его социальной защиты за счет высокого уровня налогообложения (достигает 40–46 %). Эти проценты идут на социальные программы: бесплатное образование и здравоохранение для всех граждан, пособие по безработице и инвалидности, пенсии.

5. В политической области ориентация на многопартийность, плюрализм, правовое государство.

Таким образом социал-демократия соединила в себе идеи либерализма и социализма.

Основные отличия социал-демократии и социализма (коммунизма):

1. Достижение цели: социал-демократия — путем реформ, социализм (коммунизм) — главным образом, путем революции.

2. Отношение к классовой борьбе: социал-демократия — отказ от классовой борьбы и диктатуры пролетариата, социализм (коммунизм) — проповедование идеи борьбы классов за лучшее будущее.

3. Ключевая проблема: социал-демократия — трансформация капитализма, вращение в него, социализм (коммунизм) — разрыв с капитализмом и построение социалистического общества.

4. Экономическая платформа: социал-демократия — выступление за смешанную экономику, социализм (коммунизм) — за общественную собственность на средства производства.

5. Политическая платформа: социал-демократия — ориентация на демократический социализм, социализм (коммунизм) — господство одной коммунистической партии.

ТЕМА 14

ПОЛИТОЛОГИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

14.1. Понятие международных отношений и их специфика.

14.2. История становления системы международных отношений.

14.3. Внешняя политика.

14.4. Организация Объединенных Наций.

14.5. Внешняя политика Республики Беларусь.

14.6. Глобализация: понятие и сущность.

14.7. Глобальные проблемы современности.

14.1. Понятие международных отношений и их специфика

Любое национальное государство представляет собой часть человеческого общества и не может развиваться вне связи с другими странами и народами. Хотя можно вспомнить примеры — и не из столь далекого прошлого — государств, проводивших политику изоляционизма или самоизоляции. Например, Япония до 1868 г., Албания с конца 1960-х и до начала 1990-х гг., а Северная Корея и в настоящее время не отказалась от такой политики. Результатом изоляционистской политики в данных случаях было растущее отставание от остального цивилизованного мира, и вообще, эти

примеры есть то редкое исключение, которое подтверждает правило. Любое суверенное государство нуждается не только в активной внутренней, но и внешней политике, которая выступает как элемент политического процесса.

Международные отношения — это системная совокупность политических, экономических, социальных, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между основными субъектами мирового сообщества. В системе международных отношений выделяют четыре типа субъектов международной политики.

Первый тип — национальное государство, причем государство суверенное, т. е. самостоятельное, обладающее высшей властью на территории данной страны, кроме того, государство, не проводящее политику самоизоляции. Их в настоящее время насчитывается свыше 200. Они очень разные по своим размерам, территории и количеству населения, по своей истории, по внутренней структуре, характеру политического режима и богатству. В то же время, все они имеют очерченные границы и в осуществлении международных дел официально считаются суверенными.

Второй тип «супернациональные» или межнациональные организации. Это, прежде всего, международные правительственные организации: ООН со своими глобальными отделами типа ЮНЕСКО, МБРР, МВФ, МОТ. К этому типу субъектов международных отношений можно отнести организации, возникшие с целью консолидации регионов, населения континентов, народов с близкими или сходными этническими свойствами. Это Лига арабских стран, Организация американских государств, Европейский союз, Содружество Независимых Государств.

Третий тип — негосударственные организации. Это любые международные объединения, созданные без межправительственных соглашений и действуют в сфере экономики, науки, техники, медицины: Всемирный Совет Мира, Международная федерация женщин, Международная федерация демократической молодежи, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация профсоюзов, транснациональные корпорации (ТНК), идеологические объединения (Социнтерн, Коминтерн).

К четвертому типу субъектов можно отнести некоторые субъекты внутренней политики, если их деятельность выходит за национальные рамки и имеет весомое международное отражение, создает значимые для международной жизни последствия. Это организации типа объединения евреев в США, чья деятельность приобретает международное значение, а также разные террористические группы. К этому четвертому типу субъектов относятся и выдающиеся личности, чья национальная деятельность приобрела мировой масштаб (де Голль, М. Горбачев, Д. Сахаров).

Международные отношения разворачиваются и существуют на различных масштабных уровнях (по вертикали) и проявляются в различных групповых уровнях (по горизонтали).

По вертикали — масштабные уровни:

Глобальные международные отношения — это отношения между системами государств, крупнейшими державами и отражающие мировой политический процесс в целом.

Региональные (субрегиональные) отношения — это отношения между государствами определенного политического региона во всех областях жизнедеятельности общества, имеющие более конкретные проявления и носящие многосторонний характер.

Отношения конкретной международно-политической ситуации (или ситуативные) могут быть довольно разнообразными, но всегда носят конкретно-исторический характер. Они включают в себя различные типы отношений и могут втягивать в свою сферу несколько государств, заинтересованных в том или ином разрешении сложившейся ситуации. По мере преодоления данной ситуации распадаются и сложившиеся отношения.

По горизонтали — групповые уровни:

Групповые (коалиционные, межкоалиционные) отношения. Они реализуются через взаимоотношения групп государств, международных организаций.

Двусторонние отношения. Это наиболее распространенная форма международных отношений между государствами и организациями.

Выделяют также такие виды международных отношений, каждый из которых имеет свою структуру, функции, свой процесс развития: политические, экономические, идеологические, международно-правовые, военно-стратегические, культурные.

14.2. История становления системы международных отношений

В истории развития существует три основных состояния системы международных отношений: однополярный, биполярный, многополярный мир.

Однополярный мир предполагает наличие одной сверхдержавы, т. е. государства, которое явно доминирует над всеми другими благодаря своей военной мощи, политической консолидации, экономической базе и фактору психологической сплоченности. Подобный расклад сил между государствами был характерен для ранней истории человечества (до Рождества Христова), когда цивилизации носили фрагментарный, очаговый характер. Древний Египет, Персия, Древний Китай, Римская Империя, Византия очевидным образом возвышались и господствовали в пределах познанного ими мира, рассматривая его окрестности как мир «варварский», подлежащий очищению и рекультивации (имперская политика). Обеспечить мир и спокойствие возможно только лишь военной мощью. В этих условиях и родилось изречение: «Если хочешь мира — готовься к войне».

К концу средневековья, покончившего с феодальной раздробленностью, в новое время после окончания Тридцатилетней войны в 1648 г. Вестфальский мирный договор зафиксировал новую систему отношений. Этой системе присуща идея баланса сил. Признание в качестве одного из

ключевых «принципа национального государственного суверенитета», когда каждое государство обладает всей полнотой власти на своей территории. Европейские страны придерживались идеи политического равновесия, которое стремились обеспечить дипломатическими и силовыми мерами. На международной арене соперничало несколько сильных, имперских по сути государств (Великобритания, Франция, Австро-Венгрия, Россия, Османская Империя, позже Германия), взаимоотношения которых и составили систему многополярного мира. Эпизодически эти страны заключали союзы на основе совпадения частных или временных интересов (конъюнктуры). Показательное в этом отношении знаменитое изречение: «У нас нет ни вечных союзников, ни постоянных врагов, но постоянны и вечны наши интересы, и защищать их — наш долг» (лорд Пальмерстон — речь в Палате общин 1 марта 1848 г.), которое объективно применимо ко всем государствам мира. К концу XIX в. эта тенденция приобрела развитые формы блоковой политики, т. е. заключение военно-политических союзов и коалиций на предварительной договорной основе (Антанта и Тройственный союз).

Войны рубежа веков и особенно Первая мировая война (1914–1918 гг.) способствовали рождению биполярного устройства мировой политики. Но действительно биполярным мир стал после окончания Второй мировой войны (1939–1945 гг.). США и СССР, обладающие ядерным оружием и представляющие разные общественные системы, стали реальными доминантами и символами альтернативного существования для всех стран мира, которые так или иначе вынуждены были делать выбор в пользу интеграции в сторону Запада или Востока. Биполярная модель, в которой каждый «полюс» представлен одной сверхдержавой, определили развитие мирового сообщества в 1946–1991 гг. Содержанием международной политики стали такие понятия, как «холодная война» и «гонка вооружений». Первое означало — глобальную геополитическую, экономическую и идеологическую конфронтацию между Советским Союзом и его союзниками, с одной стороны, и США и их союзниками — с другой, длившаяся с середины 1940-х до начала 1990-х гг., т. е. «балансирование на грани глобального военного конфликта», т. к. обоюдное применение ядерного оружия могло привести не к достижению целей, а взаимному уничтожению. Поэтому военная сила из средства непосредственного применения превратилась в фактор сдерживания. Отсюда следовал ряд важных следствий, прежде всего, вынужденное сосуществование требовало поддержания хотя бы минимальных контактов на дипломатическом уровне, которые и поддерживались. При молчаливом согласии сторон мир оказался поделенным на сферы «жизненных интересов» сверхдержав, отдельные пограничные зоны которых были постоянным объектом конфликтов и локальных войн. Непосредственные участники этих войн всегда получали поддержку и помощь со стороны соответствующей сверхдержавы. Вокруг сверхдержав создаются военно-политические блоки: НАТО (1949 г.) и ОВД (1955–01.07.1991 г.).

В список стран-участниц Варшавского договора входили Албания (в 1968 г. вышла из ВД), Болгария, Венгрия, ГДР (в 1990 г. вышла из ОВД), Польша, Румыния, Чехословакия и СССР. На 2012 г. в НАТО входят 28 стран (1949 г. — США, Канада, Исландия, Норвегия, Дания, Нидерланды, Великобритания, Бельгия, Люксембург, Франция, Италия, Португалия; 1952 г. — Турция, Греция; 1955 г. — Германия; 1982 г. — Испания; 1999 г. — Венгрия, Чехия, Польша; 2004 г. — Эстония, Латвия, Литва, Словакия, Румыния, Словения, Болгария; 2009 г. — Албания, Хорватия; желающие вступить — Украина, Грузия, Македония). Генеральным секретарем НАТО с 2009 г. является датский политик А. Ф. Расмуссен.

Другие государства не всегда и не во всем следовали в фарватере внешней политики США или СССР. Некоторые страны организовывались в сообщество, получившее название «Движение неприсоединившихся стран» (1961 г.). Инициаторами его создания были Югославия, Египет, Индия, Индонезия и Гана. Затем в него вошли десятки стран, в т. ч. Куба и Вьетнам (социалистические страны). В середине 1960-х гг. с критикой политики гегемонизма двух сверхдержав выступила КНР.

Но только к началу 1990 г. «холодная война» завершилась, завершилась гибелью мировой системы социализма и дезинтеграцией биполярного мира. Стала утверждаться многополярная система международных отношений. Мы говорим «стала утверждаться», ибо вполне реально стремление США к монополярности, к абсолютному мировому лидерству. Но это стремление наталкивается на ряд препятствий:

1) главный источник силовой политики — оружие массового поражения — находится в руках не одних только США;

2) экономические интересы Европейского сообщества и Японии отнюдь не во всем совпадают с американскими интересами;

3) некоторые страны и их региональные сообщества (особенно арабский мир, Китай) активно противодействуют США на международной арене.

В целом ситуация в мире стала более нестабильной и непредсказуемой после распада СССР и исчезновения социалистического лагеря. Риск большой войны отнюдь не снизился, число локальных конфликтов даже возросло. В этих условиях некоторые наши современники испытывают ностальгию по временам биполярности. Другие мечтают о «Новом Мировом Порядке» под властью Единого Мирового Правительства. Идеологию такого глобального проекта называют мондиализмом (от лат. *mundi*, фр. *monde* — «мир»).

14.3. Внешняя политика

Внешняя политика — это деятельность и взаимодействие официальных субъектов, получивших право от имени всего общества выражать национальные интересы на международной арене, избирать соответствующие средства и методы их реализации.

Выделяют некоторые виды внешней политики:

- пассивная внешняя политика, которая присуща экономически слабым государствам, вынужденным приспособляться к международной конъюнктуре;
- агрессивная внешняя политика заключается в формировании собственной внутренней политики и в стремлении приспособить (посредством внешней политики) или принудить к изменениям во внутренней и внешней политике другие государства;
- активная внешняя политика заключается в интенсивных поисках равновесия между внутренней и внешней политикой;
- консервативная внешняя политика заключается в активной или даже агрессивной охране достигнутого ранее равновесия между внутренней и внешней политикой. Такая политика характерна для некоторых бывших супердержав.

Внешняя политика призвана регулировать взаимоотношения между государствами и народами, курс того или иного государства, его представителей на международной арене, направленный на достижение национально-государственных интересов. Считается, что интересы наций лежат в основе внешней политики любого цивилизованного государства. Под национальными интересами понимается достижение долговременных национальных целей, таких как существование свободного независимого государства, предотвращение внешней угрозы, сохранение или поиск союзников, обеспечение роста благосостояния народа, развитие взаимовыгодных культурных контактов и т. д. Следует иметь в виду, что внешняя политика, проводимая тем или иным государством, далеко не всегда может соответствовать его истинному национальному интересу.

Главные цели внешней политики:

- 1) обеспечение безопасности данного государства;
- 2) создание необходимых и благоприятных условий для реализации основных целей и задач внутренней политики.

Важнейшими средствами внешней политики государств являются:

- 1) политические средства, прежде всего дипломатия, т. е. официальная деятельность государств, правительств и специальных органов по осуществлению целей и задач внешней политики. Дипломатия в мирное время подчиняет все другие средства. Наиболее распространенными дипломатическими методами являются официальные и иные визиты, переговоры, дипломатические конгрессы, конференции, совещания и встречи, подготовка и заключение двух и многосторонних договоров, участие в работе международных организаций и их органов, представительство государств за границей, дипломатическая переписка и т. д.;

- 2) идеологические средства. Важным идеологическим средством воздействия на мировую общественность является внешнеполитическая пропаганда. Одним из средств осуществления внешней политики выступают также культурные связи между государствами;

3) экономические средства. В руках правительства находятся товарные фонды, финансовые и денежные средства, достижения науки и техники, которые могут быть проданы, представлены в виде помощи или в кредит другому государству, а также специальные учреждения (внешнеторговые, внешнеэкономические, таможенный аппарат), проводящие соответствующую финансовую, торговую и таможенную политику;

4) военные средства. Вооруженные силы могут быть использованы как средство шантажа, насилия в отношении других стран, как средство сдерживания агрессии других государств. Традиционно считалось, что безопасность и равновесие в системе международных отношений можно обеспечить только военной силой. «Хочешь мира — готовься к войне», — говорили древние римляне. Но в XX в. появилась насущная потребность пересмотреть эти взгляды. Если раньше политики, развязывающие войны, могли утешать себя и других тем, что «всех не убьют», человечество в целом бессмертно, то сейчас ясно: ядерный конфликт представляет собой реальную угрозу уничтожения «бессмертного человечества», а заодно и политики.

Задача сохранения человечества — эта примечательная черта современности — не может быть решена усилиями одних политиков. В выполнении этой задачи все большую роль начинает играть мировое общественное мнение, различные политические силы и движения.

В августе 1975 г. в Хельсинки состоялось Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ — преобразована в ОБСЕ с 01.01.1995 г.), в котором приняли участие 33 государства Европы, а также США и Канада. Они подписали Декларацию и Заключительный акт, где были закреплены основные принципы внешней политики:

- 1) уважение суверенитета и равенства всех стран;
- 2) взаимный отказ от применения силы или ее угрозы;
- 3) уважение территориальной целостности и нерушимости границ;
- 4) ненасильственное урегулирование конфликтных ситуаций;
- 5) невмешательство во внутренние дела других стран;
- 6) уважение прав человека как у себя в стране, так и в других государствах;
- 7) расширение сотрудничества во всех областях, которое способствовало бы процветанию народов.

14.4. Организация Объединенных Наций (ООН)

Создание ООН стало возможным в результате объединения усилий государств в борьбе с фашизмом во время Второй мировой войны.

Предшественником ООН была созданная после Первой мировой войны Лига Наций (1919–1946 г.), которая хотя и провозгласила своими целями — «развитие сотрудничества между народами и обеспечение мира и безопасности», но так и не стала эффективным инструментом в их осуществлении и не смогла воспрепятствовать развязыванию Второй мировой войны (в общей сложности 63 страны стали членами Лиги Наций).

1 января 1942 г. подписана Декларация Объединенных Наций (название «Объединенные Нации» предложено президентом США Ф. Д. Рузвельтом). В соответствии с ней представители 26 государств обязались от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против фашистских стран.

Окончательный текст Устава ООН был принят на конференции в Сан-Франциско, проходившей с апреля по июнь 1945 г., и подписан 26 июня 1945 г. представителями 50 государств, вступил в силу 24 октября 1945 г. Дата вступления Устава в силу отмечается как День Организации Объединенных Наций.

Среди государств-основателей ООН, наряду с СССР были и две союзные республики: БССР и УССР как наиболее сильно пострадавшие во Второй мировой войне. Государства, члены ООН (в настоящее время 192 страны), приняли на себя обязательства соблюдать принципы взаимоотношений, определенных уставом этой организации. В случае же нарушения принятых обязательств, ООН может ради мира и справедливости применить к агрессору санкции вплоть до вооруженной силы.

Объединенные во всемирную организацию государства преследуют основные цели:

- а) поддерживать мир и безопасность, улаживать возникшие конфликты между странами;
- б) развивать дружественные отношения и сотрудничество между странами в экономической, социальной, культурной и других областях;
- в) поощрять и развивать уважение к правам человека и основным свободам для всех людей.

Главные органы в структуре ООН:

1. Генеральная Ассамблея является главным совещательным органом, состоящая из всех членов организации, каждый член которой имеет один голос. В основном решения на Генеральной Ассамблее принимаются простым большинством голосов. Однако те из резолюций, которые в соответствии с Уставом касаются ключевых вопросов (поддержания мира и безопасности, избрание новых членов и формирование бюджета), должны приниматься большинством в две трети голосов.

Принятые Ассамблеей резолюции имеют рекомендательный характер членам ООН и Совету Безопасности. Ассамблея проводит очередные сессии ежегодно в Нью-Йорке.

2. Совет Безопасности (СБ) ООН, состоит из 5 постоянных (Россия вместо СССР, Франция, США, Англия и Китай) и 10 непостоянных членов, избираемых на Генеральной Ассамблее на двухлетний срок; повторное переизбрание не допускается. Непостоянные члены избираются из следующих регионов: 5 из Африки и Азии, 1 из Восточной Европы, 2 из Латинской Америки и 2 из Западной Европы, а также остальных регионов, включая Австралию и Канаду.

На Совет Безопасности возложена главная ответственность по поддержанию международного мира и безопасности (вводит экономические санкции, направляет миротворческие силы ООН, санкционирует проведение военных операций). Решения принятые СБ, — обязательные для всех государств, и он функционирует непрерывно. Решения принимаются большинством в 9 голосов из 15, включая совпадающие голоса всех постоянных членов (которые обладают правом вето). Если постоянный член СБ не поддерживает решение, но не хочет его блокировать (вето), он может воздержаться при голосовании.

3. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) занимается экономическими и социальными вопросами в рамках ООН, организуя обсуждение соответствующих проблем, вырабатывая рекомендации для государств-членов, проводя исследования, подготавливая доклады, созывая конференции. В его состав (ежегодно обновляемый на одну треть) входят 54 государства-члена, избираемые Генеральной Ассамблеей на три года, постоянные члены СБ переизбираются в ЭКОСОС на каждый очередной срок.

4. Совет по опеке был создан для того, чтобы содействовать продвижению к самоуправлению и независимости 11 подопечных территорий, существовавших к моменту образования ООН. В 1994 г. последняя из них (острова Паулу, находившаяся под опекой США) обрела независимость, и функционирование этого органа было фактически приостановлено.

5. Международный Суд размещается в Гааге (Нидерланды) и состоит из 15 судей, избираемых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на девятилетний срок из граждан любой страны — члена ООН, но не более одного представителя от государства. Каждые три года он обновляется на одну треть. Статут Суда утверждает, что судьи избираются «из числа лиц с высокими морально-этическими характеристиками, обладающими... общепризнанной компетенцией в международном праве» и представляют «основные формы цивилизации и основополагающие юридические системы мира». Предполагалось, что эти положения будут гарантировать беспристрастность Суда и превратят его в объективный международный трибунал. В суд могут обращаться только государства — члены ООН и не могут частные лица. Суд разрешает юридические споры между государствами. За время существования Суда на его рассмотрение было передано свыше 70 споров между государствами и запрошено свыше 20 консультативных заключений.

6. Секретариат. Во главе Секретариата стоит генеральный секретарь (с 2007 года политический деятель Ю. Кореи Пан Ги Мун) — высшее должностное лицо ООН. Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации СБ на пятилетний срок с правом переизбрания. Его назначение требует одобрения всех пяти постоянных членов и большинства в две трети членов Генеральной ассамблеи. Секретариат выполняет административные функции и состоит из более 15 тыс. человек, являющихся гражданами примерно 170 стран.

В системе ООН действует также около 20 специализированных институтов, таких как МОТ (Международная организация труда), ЮНЕСКО (ведает вопросами образования, науки и культуры), МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии), ВОЗ (всемирная организация здравоохранения), ЮНИСЕФ (детский фонд), Международная метеорологическая организация и другие.

14.5. Внешняя политика Республики Беларусь

В 1945 г. БССР стала одним из членов-учредителей ООН. Это способствовало выходу БССР на международную арену, но свою внешнюю политику она проводила в фарватере политики СССР.

Начало проведения Республикой Беларусь (19 сентября 1991 г. Верховный Совет — парламент БССР — принял закон о переименовании Белорусской ССР в Республику Беларусь) самостоятельной внешней политики связано с принятием парламентом БССР Декларации о государственном суверенитете БССР (27 июля 1990 г.) и последующим приданием этому документу статуса конституционного закона (25 августа 1991 г.). После подписания Беловежских соглашений о денонсации договора о создании СССР и соглашения о создании Содружества Независимых Государств (8 декабря 1991 г. — подписали лидеры России, Украины и Беларуси — Б. Н. Ельцин, Л. М. Кравчук и С. С. Шушкевич) началось международное признание РБ. Первыми государствами, признавшими независимость РБ и установившими с ней дипломатические отношения, стали Украина (27 декабря 1991 г.) и США (28 декабря 1991 г.). В течение 1992 г. произошло полное международное признание Республики Беларусь. В настоящее время Республика Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 169 государствами мира, в 53 из которых открыто 62 дипломатических и консульских представительства, не считая 13 отделений посольства. В Беларуси функционирует 49 посольств, 25 консульских учреждений, 15 представительств международных организаций, одно торговое представительство и 82 посольства, аккредитованные в РБ по совместительству, резиденции которых находятся в Москве, Киеве, Варшаве и Вильнюсе.

С самого начала своей деятельности РБ, как суверенный субъект международных отношений, высказалась за верность принципам Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека. Официальными представителями белорусского государства были поставлены подписи под всеми международными демократическими документами. РБ стала полномочным членом 60 международных организаций, а за период независимости было подписано более 3,5 тыс. международных договоров (из них более 1900 — двусторонние, около 1500 — многосторонние договоры) по вопросам политической и экономической деятельности. Среди стран СНГ она первой подписала Парижскую хартию для новой Европы, вступила в Международный валют-

ный фонд, Всемирный банк реконструкции и развития и Движение неприсоединения (1998 г.). Республика Беларусь стала первой в мировой истории страной, добровольно, без каких-либо условий отказавшейся от ядерного оружия. В соответствии с принятыми обязательствами Беларусь в ноябре 1996 г. завершила вывод ракетно-ядерного оружия с территории страны и стала безъядерной зоной.

Стратегические цели РБ на международной арене — защита государственного суверенитета и территориальной целостности, прав и свобод граждан, обеспечение национальных интересов белорусского народа, развитие мировых, равноправных, устойчивых, взаимовыгодных отношений как со странами-соседями, так и с дальними странами.

В своей деятельности на международной арене РБ руководствуется принципом сочетания многовекторности международных отношений с выбором стратегических партнеров. Внешнеполитические приоритеты Беларуси — это:

1. Интеграция с РФ. На референдуме 14.05.1995 г. курс на интеграцию с Россией получил одобрение 83,3 % избирателей, участвовавших в нем. Президенты А. Лукашенко и Б. Ельцин 02.04.1996 г. в Москве подписали договор об образовании Сообщества Беларуси и России. В рамках договора ставилась задача согласовывать внешнюю политику, создать единую транспортную сеть, общее научно-технологическое и информационное пространство, синхронизировать экономические реформы, унифицировать денежно-кредитную и бюджетную системы, создать условия для введения общей валюты. Были созданы Высший Совет Сообщества и Парламентское Собрание Сообщества, 08.12.1999 г. подписан договор о создании союзного государства Беларуси и России, который вступил в силу 26.01.2000 г. Руководством России и Беларуси предпринимаются новые шаги с целью создания союзного государства при сохранении национального суверенитета двух стран.

2. Продолжается активная деятельность РБ в рамках СНГ.

- в 1992 г., государствами СНГ создана Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) — военно-политический союз, членом которого является РБ. Задачами ОДКБ является защита территориально-экономического пространства стран-участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба;

- в 2000 г. — Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) — международная экономическая организация, созданная с целью формирования общих внешних таможенных границ входящих в нее государств, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка;

- в 2010 г. — Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Киргизия и Российской Федерации — межгосударственный договор о создании единого таможенного пространства;

• 18 ноября 2011 г. в Москве президент России Д. Медведев, президент Беларуси А. Лукашенко и президент Казахстана Н. Назарбаев подписали документы о Едином экономическом пространстве (ЕЭП) — проект экономической интеграции трех государств Таможенного союза — Беларуси, Казахстана, России.

3. Развитие отношений со странами Азии, Африки и Латинской Америки. Интенсифицируется процесс политического и экономического взаимодействия с Китаем, Республикой Корея, Индией, Вьетнамом. Активно развиваются связи с государствами Ближнего востока и Латинской Америки, о чем свидетельствуют результаты визита А. Лукашенко в Египет, Израиль, Объединенные Арабские Эмираты, Сирию, Кубу, Венесуэлу.

4. Оптимизация отношений со странами Западной Европы и США. Здесь наблюдается ряд сложностей, связано это с критикой руководства Беларуси гегемонистских замашек США и НАТО. Однако важно уметь находить компромиссы с Западными странами и США и расширять с ними партнерские отношения.

Одной из важнейших проблем политики мирового сообщества является устойчивое общественное развитие. В Беларуси разработана национальная стратегия устойчивого развития в контексте мирового цивилизованного процесса:

- повышение качества жизни;
- обеспечение экономического роста;
- экономическое образование и воспитание;
- введение рациональных форм природопользования;
- нейтрализация последствий катастрофы на ЧАЭС;
- активизация общественности по сохранению окружающей среды.

Беларусь сегодня — это суверенное европейское государство, которое проводит самостоятельную и миролюбивую внешнюю политику, активно развивает сотрудничество с зарубежными партнерами в разных частях земного шара, вносит существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности.

14.6. Глобализация: понятие и сущность

Термин «глобализация» впервые употребил в 1983 г. американский ученый Т. Левит в статье, опубликованной в журнале «Гарвард бизнес ревью». Глобализация — это процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. Основным следствием этого является мировое разделение труда, миграция в масштабах всей планеты капитала, человеческих и производственных ресурсов, стандартизация законодательства, экономических и технологических процессов, а также сближение и слияние культур разных стран. Это объективный процесс, который носит системный характер, то есть охватывает все сферы жизни об-

щества. Глобализация — это процесс, в результате которого мир становится более связанным и более зависимым от всех его субъектов. Происходит как увеличение количества общих для государств проблем, так и расширение числа и типов интегрирующихся субъектов.

Диапазон сроков начала глобализации, представленный в литературе, весьма велик, он колеблется в основном от XVI до XX вв. Но наиболее радикально эти тенденции проявились в период с конца XIX в. и до начала Первой мировой войны (1870–1914 гг.), так называемая первая волна глобализации.

Технологической основой первой волны глобализации стали телефон и телеграф в сфере коммуникаций, строительство железных дорог, машинное, а затем поточно-конвейерное производство в промышленной сфере, а символом всего этого была Америка. Технологические сдвиги повлекли за собой экономические, выразившиеся прежде всего в усилении экономической взаимозависимости и формировании единого мирового хозяйства.

Экономическая глобализация во второй половине XIX – начале XX вв. подтолкнула интеграционные процессы и в других сферах, но наиболее сильно глобализация проявилась в политической сфере. Мировое экономическое и социальное развитие проходило под сильным воздействием либеральной политической идеологии. Либерализм обосновывал необходимость экономической свободы на национальном и международном уровнях, стремился ко все большей взаимозависимости и интеграции как в экономике, так и в политике.

Наряду с либерализмом появляются и другие политические идеологии, утверждающие необходимость глобализации и связывающие достижение политических целей с этим процессом. Речь идет о марксизме. Для К. Маркса и Ф. Энгельса «пролетарии не имеют отечества», отсюда знаменитый лозунг из «Манифеста коммунистической партии»: «Пролетарии всех стран, объединяйтесь!», а экономическая глобализация мира была главной предпосылкой для его социально-политической трансформации. Классики марксизма понимали социалистическую революцию как революцию мировую. На базе идеологии марксизма было создано и первое международное политическое движение, которое нашло свое выражение в создании и деятельности I (1864 г.) и II (1889 г.) Интернационалов.

Глобализация оказала прямое влияние и на международные отношения. На рубеже XIX и XX вв. состоялось несколько международных конференций, на которых обсуждались вопросы предотвращения войн и конфликтов, мирного сотрудничества государств, совершенствования норм и принципов международного права. Было широко распространено мнение о том, что в условиях достигнутого уровня экономической взаимозависимости большая война между основными странами мира становится невозможной. Несмотря на все разговоры и благие пожелания, реальный механизм предотвращения глобального вооруженного конфликта не был создан, т. к. экономическая глобализация намного опередила формирование стабильной и устойчивой системы международных отношений, ее институциональное оформление. Это и привело к Первой мировой войне.

Война стала разделительным рубежом между двумя историческими периодами глобальной интеграцией и глобальной дезинтеграцией. После окончания войны преобладали дезинтеграционные тенденции. Причины: неудача Лиги Наций, мировой экономический кризис 1929–1933 гг.

Государства стремились защитить свои национальные рынки от иностранных конкурентов при помощи высоких таможенных тарифов и создать замкнутую автаркическую экономику, что еще более способствовало ослаблению международных экономических связей.

Вторая мировая война способствовала еще большей дезинтеграции мировой экономики. Главная причина — мир оказался расколотым по политико-идеологическому и социально-экономическому признакам на два блока.

И только с конца 80-х гг. XX в. глобализация становится преобладающей тенденцией в мировом развитии и начинается вторая волна глобализации. При характеристике нынешнего этапа глобализации следует обязательно учитывать три важных исторических обстоятельства:

1) распад советского блока и разрушение биполярной системы международных отношений;

2) переход стран лидеров мирового развития на постиндустриальную стадию;

3) регионализацию мировой экономики.

Человечество вступило в крайне сложную эпоху своего существования. Авторы книги «Пределы конкуренции» предупреждают: в мире уже идет война, война без стрельбы, но на выживание. Это «новый вид войны» — «психологическо-экономическая война за глобальное руководство». Конкуренция в мире стала «универсальным кредо, идеологией» и транснациональные корпорации (ТНК) рассматривают всю планету как один глобальный рынок. Нынешний вариант глобализации выгоден наиболее развитым в экономическом и технологическом отношении странам, стремящимся обеспечить свое доминирование и в политической сфере. Это ведет к усилению контраста между развитыми и развивающимися странами, увеличению разрыва доходов между богатыми и бедными странами.

Таким образом, получив наибольшее развитие в экономической сфере, глобализация в конце XX в. вышла за ее рамки и стала реально перестраивать политическую структуру мира.

14.7. Глобальные проблемы современности

Человечество вступило в XXI в., неся на себе весь груз накопившихся за предыдущие эпохи серьезнейших мировых проблем, получивших название глобальных. Термин «глобальные проблемы» в научной литературе начал употребляться с конца 60-х гг. XX в.

Глобальные проблемы — это общечеловеческие проблемы, которые затрагивают коренные интересы всей цивилизации, каждого человека, от

решения которых зависит социальный прогресс и сохранение всего человеческого общества.

Глобальные проблемы подразделяют на три группы:

1) Суперглобальные (общемировые) — отношения между основными социальными общностями (общественно-экономическими системами, государствами, нациями, классами). В свою очередь, они включают проблемы предотвращения мировой ракетно-ядерной войны, преодоления увеличивающегося разрыва между высокоразвитыми и так называемыми странами «третьего мира», установления нового экономического порядка на принципах равноправного и взаимовыгодного сотрудничества, развитие интеграции.

2) Общепланетарные (ресурсные) — отношения между человеком и природой. Сюда относятся экологические, продовольственные, демографические проблемы, освоение и использование космоса.

3) Общечеловеческие (субглобальные) — отношения между человеком и обществом. Проблемы социокультурного, гуманистического порядка подразумевают ликвидацию нищеты и безграмотности, развития образования, охраны здоровья, повышения качества жизни, планирования и регулирования роста населения, гарантии прав и свобод человека.

Среди огромного перечня проблем, разрешение которых является насущной необходимостью, выделим некоторые из них.

Ключевая проблема современности — предотвращение войны, обеспечение мира и безопасности. Мир во многих частях Земного шара остается неустойчивым и взрывоопасным. И хотя человечество уже более 60 лет живет без мировых, в мире произошло свыше 300 войн и вооруженных конфликтов, в которых погибло более 50 млн человек. По имеющимся данным, 90 % убитых и раненых в результате применения легких вооружений — это мирные жители, большинство из которых составляют женщины и дети.

Огромную угрозу представляют для человечества накопленные к настоящему времени арсеналы ядерного оружия. Их разрушительная мощь такова, что этим оружием можно многократно уничтожить на Земле все живое.

Актуальной в XXI в. становится проблема мирового терроризма. Терракты в России, США, Испании, Англии и др. странах свидетельствуют о том, что никто в современном мире не может быть уверен в полной безопасности и защищенности.

Серьезная угроза глобального масштаба — проблема преодоления экономической отсталости развивающихся стран «третьего мира» от стран Запада. 25 развитых стран мира, в которых проживает примерно 23 % населения Земли, потребляют 75 % производимой в мире энергии, 79 % добываемого топлива, 95 % древесины, 72 % выплавляемой стали и т. д. Источник же сырья для них, в основном, — развивающиеся страны, где наиболее остро стоит ряд социально-экономических проблем, к которым следует отнести:

- неудовлетворительное состояние охраны здоровья (элементарной медицинской помощи лишены 1,5 млрд человек; в 35 африканских, ряде азиатских стран велик уровень детской смертности — на тысячу родившихся умирает 100 детей);

- голод (1,2 млрд человек; ежегодно в мире от голода умирает от 30 до 40 млн человек, из них свыше 5 млн — дети);

- отсталость в области образования (бывший Генсек ООН Кофи Аннан сказал, что свыше 1 млрд. людей планеты вступили в XXI в. будучи неграмотными и их число постоянно растет и большинство из них — женщины), безработица, массовая нищета (1,5 млрд населения живут менее чем на 1 доллар в день);

- крайний недостаток жилищ с элементарными удобствами (1,1 млрд не имеют нормальных жилищных условий, 250 млн ютятся в трущобах).

Внимание привлекает проблема «демографического взрыва». За всю историю человечества на Земле жили более 107 млрд людей. Быстрый рост народонаселения мира начался в 1950 г., когда был снижен уровень смертности в менее развитых регионах, в результате чего в 2000 г. численность народонаселения оценивалась в 6,1 млрд человек, увеличившись по сравнению с уровнем 1950 г. почти в 2,5 раза. Ныне население мира составляет свыше 7 млрд человек. По оценке ООН, к 2050 г. население Земли увеличится до 8,1–9,3 млрд человек, а к 2100 г. будет составлять уже 10,1–10,6 млрд человек.

По прогнозам ООН, максимальный прирост населения Земли будет и дальше происходить за счет развивающихся стран. На них придется 97% прироста до 2050 г. против 38 % на данный момент. К этому же году в менее развитых регионах будет проживать 86 % населения планеты (по сравнению 82 % в 2011 г.).

В 2011 г. 60 % населения мира проживали в Азии и 15 % в Африке. На протяжении всего XXI в. Азия будет оставаться самым густонаселенным регионом мира, однако ее будет постепенно догонять Африка, население которой более чем утроится, увеличившись с 1 млрд человек до 3,6 млрд в 2100 г. Население Африки увеличивается на 2,3 % в год, что более чем вдвое превосходит темпы роста населения Азии (1 % в год).

Самое большое количество людей проживает в Китае (1,35 млрд человек), на втором месте находится Индия (1,24 млрд человек). Но к 2050 г. самой густонаселенной страной станет Индия (1,69 млрд человек), вторую строчку займет Китай (1,3 млрд человек).

Но развивающиеся страны из-за своей экономической отсталости не способны обеспечить для своего резко увеличивающегося населения нормальные условия жизни. Вместе с тем, помимо угрозы роста населения несет и возможности для экономического развития, становясь мотором для экономики.

Многие ученые предполагают, что в наше время экологическая опасность представляет наибольшую угрозу для существования человечества: сокращение плодородных земель (6 млн га земель ежегодно превращается в пустыню), уничтожение лесов — легких планеты, вырабатывающих 2/3 кислорода (за последние 500 лет исчезло 2/3 всех лесов), парниковый эффект, загрязнение рек, озер, морей, катастрофа на ЧАЭС.

За последние 30 лет человечество уничтожило 30 % окружающей природы, и этот процесс постоянно нарастает. Известный французский ученый Ж.-И. Кусто сказал: «Прежде природа угрожала человеку, а теперь человек угрожает природе».

НТП потребовал увеличения добычи источников минерального сырья. Ведущий источник энергии — нефть. В начале XXI в. около 40 % энергии миру дает нефть, 24 % — уголь, 22 % — природный газ, около 7 % — гидроэлектростанции, 6,3 % — атомные станции. По прогнозам ученых, запасов нефти хватит на 120–150 лет, природного газа — на 100 лет, а угля — на 600 лет.

Большое значение для успешного решения глобальных проблем имеет научный расчет и прогнозирование. Этим занимается глобалистика — достаточно новая научная дисциплина, которая пытается решить вопросы сохранения цивилизации планеты Земли.

Глобальные проблемы — это вызов человеческому разуму. Уйти от них невозможно. Их можно преодолеть. Причем преодолевать усилиями каждого человека и каждой страны в жестком сотрудничестве ради сохранения возможности жить на земле в нормальных условиях.

ТЕМА 15

ГЕОПОЛИТИКА

15.1. Понятие и сущность геополитики. Становление геополитики как науки.

15.2. Современные концепции геополитики. Основные школы в изучении геополитики.

15.3. Геополитические факторы и реальности современного мира.

15.1. Понятие и сущность геополитики. Становление геополитики как науки

Понятие «геополитика» (от греч. *geo* — «земля» и *politike* — «политика») появилось в научной литературе в начале XX столетия. В 1916 г. в книге «Государство как форма жизни» его впервые ввел в научный оборот шведский профессор истории и политических наук Р. Челлен (1864–1920 гг.). Этим понятием он обозначил доктрину, согласно которой государства, подобно живым организмам, должны развиваться в соответствии с правилами борьбы за существование и благодаря естественному отбору.

Геополитика — это совокупность теории и практики международных отношений государств, их внешней политики, основанной на взаимодействии географических факторов, национальных интересов, политических и экономических приоритетов, утверждении общечеловеческих ценностей. Это наука о поиске путей оздоровления международных отношений, устойчивого развития стран мирового сообщества.

Геополитика — это географический разум государства.

Цель геополитики — разработка геостратегии государства, т. е. обоснование направлений и механизмов его внешнеполитической деятельности.

Становление и развитие геополитики — сложный и длительный процесс. Это убедительно подтверждает история существования человечества. Данный процесс уходит своими корнями в глубокую древность и продолжает эволюционировать в наше время. Он включает ряд конкретно-исторических этапов, каждый из которых имеет свои характерные черты, этапами становления и формирования геополитики являются:

- зарождение геополитических идей (период античной истории);
- формирование и развитие геополитических концепций (XVI–XIX вв.);
- становление геополитики как науки (XX в.).

Геополитические идеи в истории человечества зародились очень рано. В качестве теоретической предпосылки возникновения геополитики как науки наиболее важную роль сыграл географический детерминизм. Географический детерминизм — это концепция, объясняющая явления общественной жизни и политического развития особенностями природных условий и географическим положением страны или региона. Родоначальником географического детерминизма называют Гекатея Милетского (ок. 546–480 гг. до н. э.) автора трактата «Землеописание». В современной политической науке имеются достоверные сведения о том, что мысли о влиянии географической среды (климата, почвы, рек, морей), географического положения стран на их политику, историю и человека высказывали еще Геродот, Гиппократ, Парменид, Полибий, Страбон, Аристотель и другие античные мыслители.

Дальнейшее изучение влияния географической среды на международные отношения и внешнюю политику государств прослеживается в творчестве ученых и государственных деятелей в рамках геополитических школ, функционировавших в XVI–XIX вв.

Французская школа. Одним из видных мыслителей французской школы был Ж. Боден (1530–1596 гг.). Его обычно называют основателем теории, объясняющей природу политики влиянием географических факторов. Ж. Бодену принадлежит ряд геополитических концепций, в которых утверждается связь социальной общности с географическим пространством (теория влияния климатических условий на политическое поведение людей; концепция фатальной связи общества с географической средой).

Наряду с Ж. Боденом, создателем геополитических концепций называют Ш. Л. Монтескье (1689–1755 гг.). Он развил теорию своего соотечественника о связи общества с географическим пространством, а главное — о связи государства с размерами занимаемой им территории. Решая этот вопрос, Ш. Л. Монтескье, в частности, писал: «Если небольшие государства по своей природе должны быть республиками, государства средней величины — подчиняться монарху, а обширные империи — состоять под властью деспота,

то отсюда следует, что для сохранения принципов правления государство должно сохранять свои размеры и что дух этого государства будет изменяться в зависимости от расширения и сужения пределов его территорий».

Немецкая школа. Начиная с XIX столетия, геополитические теории привлекли внимание ученых Германии. Они постепенно создали немецкую школу географического детерминизма, ставшую естественным продолжением французской геополитической школы. Следует подчеркнуть, что в Германии на стыке XIX–XX вв. геополитическая мысль достигла своего расцвета.

У истоков немецкой геополитической школы стоял И. Гердер (1744–1803 гг.). Согласно его мнению, движущей силой развития цивилизации выступают как внешние, так и внутренние факторы. К первым ученый относит физическую природу и, прежде всего, такие ее компоненты, как климат, почву, географическое положение стран. Ко вторым — государство и человека.

Последователи и ученики Гердера — А. Гумбольдт (1769–1859 гг.) и К. Риттер (1779–1859 гг.) значительно обогатили вклад своего учителя в развитие географического детерминизма. В своих работах они настойчиво и убедительно утверждали мысль о тесных взаимоотношениях человека, государства и мира окружающей природы.

Русская школа. Достойное место в становлении и развитии геополитической теории занимает российская геополитическая мысль, русская геополитическая школа. Формируясь с учетом геополитики стран Запада, геополитическая мысль в России имела несколько течений. Одним из наиболее мощных из них считается евразийское. Оно возникло в начале 20-х годов XX столетия в среде русской эмиграции в Софии, затем переместилось в Прагу, а позже — в Берлин.

Основателями евразийства выступили: языковед и культуролог Н. С. Трубецкой (1890–1938 гг.); географ и экономист П. Н. Савицкий (1895–1968 гг.); православный богослов, философ П. А. Флоренский (1882–1937 гг.). Интеллектуальными организаторами и вождями евразийства выступали такие известные люди России, как правоведы И. А. Ильин (1882–1954 гг.) и Н. Н. Алексеев (1879–1964 гг.), историк Г. В. Вернадский (1887–1973 гг.), философ Л. П. Карсавин (1882–1952 гг.).

Евразийцы рассматривали Россию как уникальный культурный мир, занимающий срединное пространство Азии и Европы. В их понимании Евразия — это единое геополитическое пространство, государственное объединение, основанное на этатистских началах и отличающееся социальной и религиозной терпимостью. Представители русской школы геополитики своими основными задачами считали защиту самобытных основ российской истории и культуры, раскрытие связи национальных и государственных интересов с ценностями русского народа, разработку и утверждение новых взглядов на мировую историю.

15.2. Современные концепции геополитики. Основные школы в изучении геополитики

Геополитика как наука сложилась в XX в. Она появилась тогда, когда достигли сравнительно высокого уровня развития физическая и политическая география, политэкономия и военная география, статистика, этика и этнопсихология, а также ряд других гуманитарных, естественных и технических наук. Их достижения стали научной основой геополитики. И в этом смысле можно сказать, что геополитика является синтезом многих наук, представляя собой качественно новое общественное знание, а точнее — систему знаний, отражающую сложную связь между географическим пространством и политикой государств.

Геополитика исследует многие явления и процессы, происходящие в отдельных странах, регионах и мировом сообществе в целом. В центре ее внимания находятся глобальные проблемы человечества, тенденции развития международных отношений и внешней политики государств, формирование многополярного мира, устойчивого экономического, социально-политического и духовного развития его субъектов. Значение геополитики в XXI столетии значительно возрастает. Концепции ученых французской и немецкой школ геополитики оказали значительное влияние на развитие теории географического детерминизма и формирующейся науки. Вместе с тем следует отметить, что более весомый вклад в становление геополитики как науки внесли ученые, занимавшиеся геополитическим творчеством в конце XIX – начале XX вв. Это теоретики-интеллектуалы высокого геополитического ранга, представители классической школы геополитики. Характерной особенностью их мышления была способность продуктивно использовать опыт своих предшественников и генерировать новые идеи.

Хотя Р. Челлен ввел понятие «геополитика» в научный оборот, отцом геополитики называют немецкого ученого Ф. Ратцеля (1844–1904 гг.). Ф. Ратцель ни разу не использовал термин геополитики, но сформировал основные законы геополитики и заложил категориальный аппарат. Главный труд Ф. Ратцеля — «Политическая география», изданный в 1897 г. Он рассматривал земной шар как единое целое, неотъемлимой частью которого является человек. Человек должен приспособляться к окружающей среде. Он рассматривал государство в качестве живого организма «укорененного в почве». Оно подобно живому существу рождается, растет и умирает. Он высказал тезис о расширении жизненного пространства государства посредством территориальной экспансии (более сильное государство неизбежно поглощало более слабые), если границы государства оказались тесными в силу исторической несправедливости и сдерживают его развитие. В период расцвета черпаются жизненные соки из пространства.

Его идеи о жизненном пространстве продолжил немецкий ученый, основатель Немецкого института геополитики (1922 г.), учредитель и главный ре-

дактор выходившего в 1924–1944 гг. журнала «Geopolitik» К. Хаусхофер (1869–1945 гг.). Он обосновал утверждение, что завоевание новых территорий и есть показатель величия государства. Поглощение небольших государств (которые, будучи неспособны проводить самостоятельную внешнюю политику, лишь дестабилизируют международные отношения) крупными является важнейшим способом территориального распространения могущества, анализировал виды экспансии великих держав. К. Хаусхофер разработал особый вариант евразийства — военно-геополитическую доктрину «Континентального блока (союза)», («Ось Берлин — Москва — Токио»), который должен был объединить государства Евразии, такие как: Испания, Италия, Франция, Германия, Россия и Япония — будучи Восточным противовесом и альтернативой Западному англосаксонскому миру: Британской империи и США. Ряд этих идей использовало руководство гитлеровской Германии, создавая «третий рейх».

Американский адмирал А. Мэхэн (1849–1917 гг.) в книге «Влияние морской силы на историю», утверждал что морская мощь во многом определяет исторические судьбы народов. Господство на море — достижение победы в войне и ключ к мировому господству. Однако военные действия должны лишь обеспечить наиболее благоприятные условия для торговли в мировом масштабе, ибо торговля — главное средство в проведении глобальной и региональной политики. А. Мэхэн также обосновал пути превращения США в мировую державу, указывая, что главную опасность для США представляют континентальные государства (Россия, Китай, Германия).

Британский географ, историк и теоретик международных отношений Х. Маккиндер (1861–1947 гг.) в докладе «Географическая ось истории» (1904 г.) дал геополитическую дифференциацию мира, в котором выделил 3 зоны:

1) осевой регион, который отождествляется, прежде всего, с территорией России и прилегающих к ней земель. Впоследствии этот регион называли хартленд, т. е. сердцевиная земля;

2) внутренний полумесяц — Германия, Австрия, Турция, Индия и Китай, т. е. главные страны занимавшие побережье Евразии на Западе, Юге, Востоке;

3) внешний полумесяц — в состав которого включены Британия, Южная Африка, Австралия, США, Канада, Япония, т. е. ведущие государства морского мира.

Х. Маккиндер выделил так называемый Мировой Остров, в который включил хартленд и внутренний полумесяц, т. е. Евразию, а также прилегающую близко к ней Африку, за исключением ее южной части. Рассматривая поведение своей модели в динамике он сформулировал геополитический постулат: «Тот, кто контролирует Восточную Европу, доминирует над хартлендом; тот, кто доминирует над хартлендом, доминирует над Мировым Островом; тот, кто доминирует над Мировым Островом, доминирует над миром».

Для предотвращения войны следует создать блок независимых государств, между Германией и Россией, для сохранения баланса сил в Европе.

Х. Маккиндер исходил из противостояния моря и суши — разделения государств на морские и сухопутные. 71 % поверхности Земли занимает океан, т. е. государства, имеющие выход к морю, могут иметь большее влияние и более быстро развиваться по сравнению с сухопутными государствами.

Концепцию Маккиндера пересмотрел американец Н. Спайкмен (1893–1943 гг.), который разработал новую стратегическую концепцию. Автор двух известных работ: «Американская стратегия в мировой политике» (1942 г.) и «География мира» (1944 г.). Основой его теории являлась идея «Римленда» (Rimland) как ключевой территории в мировой политике. Наряду с мировым островом Африки, Азии, Европы существует окружающая его зона — Римлендом. Римлендом он назвал страны «внутреннего полумесяца». Вопрос мировой политики в том, кто контролирует зону Rimland. Идет борьба за контроль над этими территориями. Не Хартленд осуществляет давление на территорию друг регионов, а Римленд на территорию Хартленда.

В 90-е года прошлого века широкую известность приобрела работа американского ученого С. Хантингтона (р.1927 г.) «Столкновение цивилизаций и перестройка мирового порядка» (1996 г.), посвященная миру после «холодной войны». Современный мировой порядок определяется взаимоотношениями между цивилизациями, среди которых С. Хантингтон выделяет такие: африканская, буддистская, западная, индуистская, исламская, латино-американская, православная, китайская, японская цивилизации. Некоторые межцивилизационные отношения больше чреваты конфликтами, чем другие. На микроуровне наиболее напряженные линии разлома проходят между исламом и его православными, индуистскими, африканскими и западнохристианскими соседями. На макроуровне самое главное разделение — «Запад и остальные». Самые опасные столкновения в будущем, скорее всего, будут происходить из-за заносчивости Запада, нетерпимости ислама и китайской самоуверенности. По его прогнозам, в новом веке неизбежны межгосударственные конфликты из-за дефицита ресурсов и территории, поскольку благами цивилизации может пользоваться только ограниченное число (примерно миллиард) людей. Геополитические выводы С. Хантингтона ориентированы на необходимость укрепления стратегических позиций США и активное насаждение американских ценностей в других странах.

В последнее время на Западе концепция «золотого миллиарда» приобрела широкое хождение. По данным ООН, сырья и энергии хватает (при оптимальном использовании) только на 1 млрд человек. В золотой фонд «одного миллиарда» входят только такие страны как США, Канада, Япония, страны ЕЭС, в то время как 4/5 населения Земли из Азии, Африки, бывшего СССР, Латинской Америки, обладающие основной массой сырья и энергии, вытеснены с «места под солнцем» и, по существу, являются сырьевыми колониями вышеназванных стран.

Таким образом, можно выделить основные школы в геополитике: американскую, немецкую, английскую, французскую, русскую.

15.3. Геополитические факторы и реальности современного мира

Геополитика как теория и практика международных отношений, стратегии и тактики внешней политики государств мирового сообщества базируется на определенных факторах. Они играют весьма важную конкретно-историческую роль в утверждении тех или иных реалий в мире. В условиях современного планетарного сообщества геополитические факторы необходимо использовать в интересах экономической, экологической, военной безопасности государств, в достижении их устойчивого развития. Выделяют основные факторы геополитики:

1. Мировоззренческий, религиозный, идеологический фактор объединяет три понятия. Они не идентичны, но близки по своей сущности, т. к. каждое из них представляет собой определенную систему взглядов на мир, человека, общество. Этот фактор играет важную роль в утверждении того или иного образа жизни и способа бытия человека; оказывает влияние на международные отношения и внешнюю политику государств.

2. Географический фактор является одним из главных факторов геополитики. Он выражает ее предметную сущность, сложную связь между землей, географической средой и политикой государств. И не случайно геополитика определяется как учение о географической обусловленности политических явлений (событий) и процессов.

3. Демографический фактор всегда привлекал внимание государств, различных по своему социально-политическому устройству и геополитике. Это, по сути, весьма значительный людской резерв политической власти любой страны, развития экономики и международных отношений. В условиях современности актуальность демографического фактора возрастает. Это связано с процессом сокращения населения в одних странах и так называемым «демографическим взрывом» — стремительным его ростом в других, со всеми вытекающими последствиями данных процессов в мире в целом.

4. Военно-политический фактор приобретает большое значение в условиях дальнейшего научно-технического прогресса, качественного обновления военной мощи государств, увеличения количества ядерных держав. Мощный военный (силовой) потенциал государства (союза государств) позволяет диктовать свою волю на международной арене, добиваться своих политических целей.

5. Экономический фактор. Процесс исторического развития общества убедительно свидетельствует о том, что геополитический вес и геополитическое влияние государств в самой значительной мере определяются их экономическим потенциалом. Его наличие и использование позволяет государствам воздействовать на систему международных отношений, проводить там свою политику и подчинять их своим интересам.

6. Этно-национальный фактор. Мировая история с древнейших времен и до наших дней говорит о том, что этно-национальные отношения за-

нимают важное место в политической жизни как отдельных государств, так и мира в целом. Они выступают серьезным фактором их внутренней жизнедеятельности и внешней политики. Это обусловлено тем, что этнические и национальные общности являются целостными, относительно автономными образованиями со своими интересами, культурой и устремлениями. Их существование может укреплять или подрывать устойчивость суверенных государств, функционирование последних в рамках мирового сообщества.

7. Фактор природных ресурсов и экологии. Природные ресурсы той или иной страны и мира в целом составляют условия жизни человека и общества (земельные, водные, энергоресурсы, минеральные, растительные, ресурсы животного мира). В связи с увеличением использования объема природных ресурсов в условиях современного общества они сильно истощаются, что порождает серьезные проблемы, обострение противоречий между государствами. Природные ресурсы составляют сегодня весьма тревожный фактор геополитики. Их варварское использование породило глобальную проблему экологической безопасности человека, его выживания. Такое положение настоятельно требует рационального использования природных ресурсов, установления гармоничного взаимодействия общества с окружающей средой. А это может быть достигнуто только усилиями всего человечества.

Распад СССР привел к ликвидации биполярного мира и прекращению «холодной войны». На земле осталась одна сверхдержава — США. Одержав победу в «холодной войне», США стали коренным образом переустраивать мир «под себя», под те идеалы и ценности, которыми руководствуются США и их союзники. Это привело к расширению блока НАТО (входит 28 стран, в том числе страны, ранее входившие в состав СССР — Литва, Латвия и Эстония). Если могуществу США начинает угрожать какая-то общественная сила, если национальные правительства пытаются препятствовать подчинению экономик своих стран американскому капиталу, США без колебаний и в любом месте земного шара применяет военную силу для свержения неугодных ей режимов и прямой оккупации стран с целью обеспечения своих интересов (Ирак, Югославия, Афганистан).

На переднем рубеже борьбы за мир и справедливость находится РБ, т. к. белорусская государственная граница и граница НАТО — одно и то же (Польша, Латвия, Литва).

И в то же время мировое сообщество противостоит установлению гегемонии США:

- обостряется конкуренция между США и Евросоюзом (прежде всего Франция и Германия),
- возрастает влияние исламских стран Ближнего и Среднего Востока (Саудовская Аравия, Иран);
- происходит активизация азиатских стран (Китай, Индия, Вьетнам, Япония);

- возрастает роль России;
- не только США обладают ядерным оружием, но другие страны: Россия, Китай, Англия, Франция, Индия, Пакистан, Северная Корея.

Коренное изменение геостратегической картины мира способствовало появлению множества концепций, прогнозирующих геополитические модели нового мирового порядка. Многие политики выступают с концепцией восстановления многополярного мира, которая выражает протест против установления американского гегемонизма. Другие мечтают о «Новом Мировом Порядке» под властью Единого Мирового Правительства (идеология мондиализма). Мондиалисты ссылаются на интернационализацию как на важнейшую тенденцию в международных отношениях, они говорят о необходимости коллективно, всем человечеством решать глобальные проблемы. Критики мондиалистского проекта утверждают, что он будет означать установление на планете диктатуры международной олигархии во главе с постиндустриальными странами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996г. и 17 октября 2004 г.). — Минск, 2005.
2. За сильную и процветающую Беларусь: Материалы второго Всебелорусского народного собрания 18 мая 2001 г. — Минск, 2001.
3. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко Национальному собранию Республики Беларусь и белорусскому народу. — Минск, 2004.
4. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь. — Минск, 2005.
5. Государство для народа: документы и материалы третьего Всебелорусского народного собрания 2–3 марта 2006 г. / редкол.: А. Н. Рубинов [и др.]. — Минск, 2007.
6. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь: Независимая Беларусь — наш достойный и надежный дом. — Минск, 2007.
7. *Белякович, Н. Н.* Политология: учеб. пособие / Н. Н. Белякович. — 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2007.
8. *Бондарь, П. И.* Политология: учеб.- метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. — Минск, 2003.
9. *Василевич, Г. А.* Органы государственной власти в Республике Беларусь (конституционно — правовой статус): учеб. пособие / Г. А. Василевич. — Минск, 1999.
10. *Гаджиев, К. С.* Введение в политическую науку / К. С. Гаджиев. — М., 1998.
11. *Зеркин, Д. П.* Основы политологии: курс лекций / Д. П. Зеркин. — 2-е изд., доп. — Ростов н/Д, 1999.
12. *Мельник, В. А.* Политология: учеб. / В. А. Мельник. — 6-е изд., перераб. и доп. — Минск, 2008.
13. *Мельник, В. А.* Современный словарь по политологии / В. А. Мельник. — Минск, 2004.
14. *Пикулькин, А. В.* Система государственного управления / А. В. Пикулькин. — М., 2000.
15. Политология: курс лекций / Н. П. Денисюк [и др.]. — 2-е изд. — Минск, 1997.
16. Политология: учеб. / В. А. Бобков [и др.]; под ред. В. А. Бобкова и И. Н. Брайма. — Минск, 2000.
17. Политология: учеб. для вузов / под ред. М. А. Василика. — М., 2001.
18. Политология. Хрестоматия / сост. М. А. Василик, М. С. Вершинин. — М., 2000.
19. Политология / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. — Минск, 2005.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	3
ТЕМА 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА	4
1.1. Политология как наука. Объект и предмет политологии	4
1.2. Политика как общественное явление.....	6
1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук	8
ТЕМА 2. ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ	12
2.1. Политическая мысль Древнего Востока.....	12
2.2. Политические идеи Античности	13
2.3. Политическая мысль эпохи Средневековья и Возрождения	17
2.4. Политические учения эпохи Просвещения	20
2.5. Развитие политической теории в конце XVIII–XIX вв.	22
2.6. Особенности развития политической мысли в России	24
2.7. Общественно-политическая мысль Беларуси	27
2.8. Основные направления и школы современной политологии	29
ТЕМА 3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ	31
3.1. Политическая власть. Классификация политической власти.....	31
3.2. Субъекты, признаки и функции политической власти	35
3.3. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства	36
ТЕМА 4. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ	38
4.1. Понятие и структура политической системы.....	38
4.2. Функции и типы политических систем	40
4.3. Тоталитарный политический режим.....	43
4.4. Авторитарный политический режим	45
4.5. Понятие и разновидности демократии	46
ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО	47
5.1. Теории происхождения государства	48
5.2. Происхождение и смысл термина «государство»	49
5.3. Элементы, признаки и функции государства. Государственный аппарат.....	50
5.4. Формы государственного правления	52
5.5. Формы государственного устройства	56
5.6. Правовое государство: понятие и признаки.....	57
5.7. Понятие и сущность гражданского общества	59

ТЕМА 6. ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	61
6.1. Законодательная власть	61
6.2. Исполнительная власть.....	65
6.3. Судебная власть	70
6.4. Местная власть	72
ТЕМА 7. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ.....	73
7.1. Понятие, происхождение и функции политических партий.....	73
7.2. Понятие и разновидности партийных систем	78
7.3. Общественные движения и организации. Лоббизм	79
7.4. Политические партии и организации, движения в Республике Беларусь	82
ТЕМА 8. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ	86
8.1. Понятие, структура и стадии политического процесса	86
8.2. Политическая деятельность	90
8.3. Политические решения.....	91
8.4. Роль СМИ в современном политическом процессе	93
ТЕМА 9. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО.....	97
9.1. Политическая элита. Типология политических элит	97
9.2. Понятие и функции политического лидерства	99
9.3. Концепции и типологии политического лидерства.....	102
ТЕМА 10. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ	104
10.1. Выборы.....	104
10.2. Понятие и основные принципы избирательного права	107
10.3. Типология избирательных систем: мажоритарная, про- порциональная и смешанная.....	110
10.4. Избирательная система в Республике Беларусь	112
ТЕМА 11. ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ	114
11.1. Понятие и типология политических конфликтов	114
11.2. Политические кризисы	116
11.3. Пути разрешения и урегулирования политических конфликтов	118
11.4. Война как форма социального конфликта. Типология войн	120
ТЕМА 12. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ.....	123
12.1. Политическая культура: понятие, структура и функции	123
12.2. Типология политической культуры	126
12.3. Политическая социализация	129

ТЕМА 13. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ	131
13.1. Сущность политической идеологии. Функции политической идеологии	131
13.2. Либерализм. Неолиберализм. Основные принципы	134
13.3. Социально-политические идеи консерватизма. Неоконсерватизм	135
13.4. Социалистическая идеология	136
ТЕМА 14. ПОЛИТОЛОГИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ	139
14.1. Понятие международных отношений и их специфика	139
14.2. История становления системы международных отношений	141
14.3. Внешняя политика	143
14.4. Организация Объединенных Наций	145
14.5. Внешняя политика Республики Беларусь	148
14.6. Глобализация: понятие и сущность	150
14.7. Глобальные проблемы современности	152
ТЕМА 15. ГЕОПОЛИТИКА	155
15.1. Понятие и сущность геополитики. Становление геополитики как науки	155
15.2. Современные концепции геополитики. Основные школы в изучении геополитики	158
15.3. Геополитические факторы и реальности современного мира	161
<i>Литература</i>	164



Учебное издание

Беганов Игорь Олегович

ПОЛИТОЛОГИЯ
(краткий курс лекций)

Учебно-методическое пособие
для студентов 2 курса
факультета по подготовке специалистов для зарубежных стран
медицинских вузов

Редактор *Т. Ф. Рулинская*
Компьютерная верстка *С. Н. Козлович*

Подписано в печать 19.12.2012.
Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная 65 г/м². Гарнитура «Таймс».
Усл. печ. л. 9,77. Уч.-изд. л. 10,68. Тираж 500 экз. Заказ 395.

Издатель и полиграфическое исполнение
Учреждение образования
«Гомельский государственный медицинский университет»
ЛИ № 02330/0549419 от 08.04.2009.
Ул. Ланге, 5, 246000, Гомель.