

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра общественно-гуманитарных наук

И. О. БЕТАНОВ

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие
для самостоятельной работы студентов
1 курса всех факультетов медицинских вузов

Гомель
ГомГМУ
2015

УДК 32(072)

ББК 66я73

Б 54

Рецензенты:

кандидат философских наук, доцент,
заведующий кафедрой «Философия, история и политология»
Белорусского государственного университета транспорта

Е. Г. Кириченко;

кандидат исторических наук,
доцент кафедры «Философия, история и политология»
Белорусского государственного университета транспорта

Л. С. Скрябина

Бетанов, И. О.

Б 54 Политология: учеб.-метод. пособие для самостоятельной работы студентов 1 курса всех факультетов медицинских вузов / И. О. Бетанов. — Гомель: ГомГМУ, 2015 — 112 с.

ISBN 978-985-506-752-9

Учебно-методическое пособие призвано дать студенту базовые знания по предмету. Оно включает в себя пять разделов соответственно со структурным поэтапным ознакомлением с миром политики и подготовлено на основе анализа научной и учебно-методической литературы по политологии.

Предназначено для самостоятельной работы студентов 1 курса всех факультетов медицинских вузов.

Утверждено и рекомендовано к изданию научно-методическим советом учреждения образования «Гомельский государственный медицинский университет» 24 июня 2015 г., протокол № 4.

УДК 32(072)

ББК 66я73

ISBN 978-985-506-752-9

© Учреждение образования
«Гомельский государственный
медицинский университет», 2015

ВВЕДЕНИЕ

Политология в Республике Беларусь достаточно новая наука, а также новая учебная дисциплина, которая появилась в программе вузов только в 1989 г. В условиях трансформирующегося общества большое значение приобретают политические знания, которые сегодня нужны любому человеку, в том числе студентам — будущим врачам. Существует весьма расхожее мнение, особенно у медиков: «медицина вне политики, медицина нейтральна, врачу, медицинскому работнику политика не нужна. Он сможет лечить больных в любых политических условиях, при любом политическом режиме и не взирая на политические взгляды и пристрастия больных». Подобное может заявить практически любой представитель массовых профессий: учитель — «моя задача учить детей грамоте, воспитывать, сеять доброе и вечное»; инженер — «строить дома, машины, создавать новые красивые вещи». Получается, что всему населению, как и медику, политика, политические знания не нужны. Подобные суждения не правильны. В таких рассуждениях забывается главное: какой бы узкой сферой деятельности человек не занимался, он — гражданин определенного государства и в той или иной мере участвует в политической жизни в качестве избирателя, депутата, руководителя.

Овладение политологическими знаниями будет способствовать принятию человеком верных, а значит, и эффективных решений, правильному планированию своих действий, умению находить общий язык со своими оппонентами, со всеми, кто мыслит иначе, и тем самым сознательно идти на сотрудничество с иными общественно-политическими силами для решения общих задач, стоящих перед страной и обществом. Одной из основных задач курса является формирование у студентов понимания необходимости заниматься политическим самообразованием и самовоспитанием.

Данное учебно-методическое пособие может быть применено студентами и преподавателями при подготовке и проведении семинарских занятий и лекций по курсу политологии, при подготовке к экзаменам и иных формах проверки знаний.

ТЕМА 1

ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

- 1.1. Политология как наука. Предмет и объект политологии.
- 1.2. Политика как общественное явление.
- 1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук.

Контрольные вопросы по теме:

1. Как Вы считаете, может ли гражданин жить в обществе, оставаясь в стороне от политики?
2. Как Вы думаете, существует ли перспектива отмирания политики?
3. Как Вы считаете: влияет ли политика на профессиональную деятельность, которой вы рассчитываете заниматься после окончания вуза?
4. Что является предметом и объектом изучения политологии?
5. Какие определения политики, на Ваш взгляд, правильны, верны лишь частично или некорректны?
6. Что относится к основным понятиям и категориям политологии?
7. Охарактеризуйте взаимосвязи политологии с другими общественными науками.
8. Почему спектр наук, с которыми связана политология, так разнообразен?
9. Какие методы используются в политологии? Дайте характеристику каждого, основываясь на конкретных примерах.
10. Назовите основные источники политологии?

УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

1.1. Политология как наука. Предмет и объект политологии

Политология — одна из самых молодых гуманитарных дисциплин. Она оформилась как самостоятельная отрасль лишь в конце 40-х гг. XX в.

Термин «политология» образован на основе двух греческих слов *politike* — общественные дела, искусство управления государством и *logos* — учение, знание. Автором первого понятия является Аристотель (384–322 гг. до н.э.), второго — Гераклит (около 530–470 гг. до н.э.). Из этого следует, что политология — это наука (учение) о политике, механизмах осуществления власти и управления в государстве и обществе.

В истории развития политического знания выделяют три этапа:

- первый этап уходит в историю Древнего мира, Античности и продолжается до Нового времени. Это период господства мифологических, а позже философско-этических и теологических объяснений политических явлений и постепенной замены их рациональными трактовками. При этом сами политические идеи развиваются в общем потоке гуманитарных знаний;

- второй этап начинается с Нового времени и продолжается приблизительно до середины XIX в. Политические теории освобождаются от религиозного влияния, приобретают светский характер и, самое главное, становятся более привязанными к конкретным потребностям исторического развития. Центральными вопросами политической мысли становятся проблема прав человека, идея разделения властей, правового государства и демократии. В этот период происходит становление и первых политических идеологий. Политика осознается как особая сфера жизнедеятельности людей;

- третий этап — это период становления политологии как самостоятельной научной и образовательной дисциплины. Процесс оформления политологии начинается приблизительно во второй половине XIX в. Создаются учебные заведения и издается профессиональная литература. Затем потребуется почти сто лет для окончательного оформления и профессионализации политической науки.

В 1857 г. в Колумбийском колледже в Нью-Йорке создается кафедра истории и политической науки. Основателем систематического исследования политики в Америке считается Ф. Либер. В 1857 г. он был назначен профессором истории и политической экономики в Колумбийском колледже и начал читать лекции по политической философии, в которых центральными были вопросы теории государства и политической этики. Сменивший Ф. Либера Дж. Берджес на базе кафедры основал в том же Колумбийском колледже (позже переименованном в Колумбийский университет) в 1880 г. школу политической науки и начинает читать курс политической теории. С 1886 г. эта Школа стала издавать политологический журнал «Ежеквартальник политической науки».

К началу XX в. многие американские и европейские колледжи и университеты, подобно Колумбийскому, создали кафедры и отделения политических наук. На них не только шло обучение студентов, но и был налажен процесс подготовки научно-исследовательских и научно-педагогических кадров.

Начало становления политической науки во Франции связывают с 1871 г., когда в Париже была создана частная Свободная Школа политических наук, где обучались и одаренные юноши из России. В 1886 г. появился ее печатный орган — журнал «Анналы Свободной Школы политических наук».

Определенную роль в развитии политической науки сыграла Школа социальных наук «Cesare Alfieri», созданная во Флоренции в 1875 г. С 1883 г. эта Школа стала выпускать журнал «Обозрение социальных и политических наук».

В 1895 г. была открыта Лондонская школа экономики и политической науки при Лондонском университете. Развитию английской политологии способствовало и наличие целого ряда специализированных журналов: «Публичная Администрация» (с 1923 г.), «Политический ежеквартальник» (с 1930 г.), «Политика» (с 1934 г.).

В Германии в 1920 г. образована Берлинская высшая школа политической науки.

На рубеже XIX–XX вв. появляются самостоятельные политологические исследования и начинается формирование национальных политологических школ. В 1903 г. учреждается Американская ассоциация политических наук, которую возглавил Ф. Гудноу.

Процесс оформления политологии в самостоятельную научную и учебную дисциплину был завершён после Второй мировой войны. Этому способствовал состоявшийся в 1948 г. в Париже по инициативе ЮНЕСКО (организация ООН по вопросам образования, науки и культуры) Международный коллоквиум по вопросам политической науки. Международный коллоквиум принял решение употреблять термин «политическая наука» в единственном числе. Тем самым произошло конституирование политической науки как самостоятельной научной и учебной дисциплины. В 1948 г. ЮНЕСКО, рекомендовала всем странам — членам этой организации ввести курс политологии для изучения в системе высшего образования в качестве обязательной учебной дисциплины. В настоящее время большинство учебных курсов и исследовательских программ по политологии во всем мире соответствуют выработанной в 1948 г. комиссией ЮНЕСКО структуре политологического знания. Она включает следующие разделы:

- теория и история политической мысли;
- теория и практика деятельности политических институтов и политических систем;
- теория и практика политического руководства;
- политическая культура и политическое поведение;
- международное отношение и внешняя политика.

С 1949 г. изучение политологии было введено в странах Западной Европы, США, Канады и других стран.

В 1949 г. под патронажем ЮНЕСКО создается Международная ассоциация политической науки (International Political Science Association — IPSA, в русской аббревиатуре — МАПН), которая продолжает свою координирующую деятельность по развитию политических исследований и в настоящее время. Учредителями Международной ассоциации политической науки выступили Американская, Французская, Канадская и Индийская ассоциации политической науки. Ассоциация, начиная с 1950 г. раз в три года организует конгрессы, где представители мирового политологического сообщества подводят итоги развития своей дисциплины со времени проведения предшествующего форума.

В бывших союзных республиках, а теперь суверенных государствах, в том числе и в Беларуси, политология как самостоятельная учебная дисциплина начала преподаваться в высшей школе с 1989–1990 учебного года.

Что же является объектом и предметом политологии?

Под объектом любой науки понимается то, на что направлена познавательная деятельность человека. Объектом политологии выступает поли-

тическая сфера общества или сфера политики. Под предметом науки выступают те признаки объекта, которые подвергаются анализу. В вопросе о предмете политологии высказывается также масса мнений. Одни политологи считают предметом политологии государство, другие — политическую власть.

Впервые политическую науку как науку о власти определил итальянский философ и общественный деятель Н. Макиавелли. Эта точка зрения и является доминирующей в политологии. Американский политолог Г. Лассуэл отметил: «Когда мы говорим о политологии, мы имеем в виду науку о власти».

1.2. Политика как общественное явление

Политика — одно из наиболее употребляемых слов в общественном лексиконе. Еще древнегреческий политический деятель Перикл утверждал: «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все».

Термин «политика» (греч. *politika* — государственные и общественные дела; *polis* — город-государство) получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении и правительстве, названного им «Политика». Греческий философ определил ее как искусство управления государством, под которым понимался полис.

В научной литературе существует множество понятий политики.

Приведем несколько кратких, наиболее известных и популярных определений политики, в которых выделяется одна из ее характерных сторон:

- «Политика как выражение разума» (Гегель);
- «Политика — это наука государственного управления» (В. И. Даль);
- «Политика есть концентрированное выражение экономики» (В. И. Ленин);
- «Политика — это цепь компромиссов» (А. А. Богданов);
- «Политика — это не наука, а искусство» (О. Бисмарк);
- «Политика — царское искусство управления людьми» (Платон);
- «Политика есть, прежде всего, сфера взаимоотношений между классами» (К. Маркс);
- «В высшем смысле есть жизнь, а жизнь есть политика» (О. Шпенглер);
- «Политика — это властное распределение ценностей внутри общества» (Д. Истон),
- «Политика означает стремление к участию во власти или оказанию влияния на распределение власти» (М. Вебер).

Наиболее распространенным является следующее определение: политика есть сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями, другими социальными группами, имеющая целью завоевание, организацию и использование государственной власти.

В современной политологии существуют две основные точки зрения на генезис политики: западная (либерально-консервативная) и марксистская. Согласно первой, господствующей в англо-американской политологии, политика возникла одновременно с формированием человеческого

общества, когда в нем складываются устойчивые группы людей, объединенных общими интересами и целями, возникают отношения господства и подчинения, управляющих и управляемых.

Согласно марксизму, политика возникает лишь с расколом общества на классы, их антагонистическими противоречиями, которые невозможно примирить. Главным субъектом политики выступает господствующий класс в обществе, который определяет содержание, характер власти и направление политики в государстве.

Субъектами и объектами политики выступают люди, действующие социальные группы, реальные общности, организации. Политика там, где массы, где есть людские сообщества со всеми их противоречиями и конфликтами.

Основные субъекты политики:

а) государство (если оно не обезличивает интересы других). Демократическое государство исходит в своей политике из общечеловеческих интересов (на первом месте права человека и гражданина);

б) классы, отстаивающие свои специфические интересы, связанные с различными формами собственности (но классовый интерес эгоистичен и может быть агрессивным). Ни один класс не имеет права претендовать на то, чтобы считать себя гегемоном или более прогрессивным по отношению к другим;

в) нации — учет их интересов обязателен наравне с общечеловеческими, но национальный интерес тоже может разъединять людей, порождать войны (Югославия, Чечня, Грузия, Абхазия, Армения и Азербайджан);

г) отдельная личность — каждый человек может и должен стать субъектом политики.

Политика — явление многоаспектное, что позволяет выделять ее различные виды.

1. Так, в зависимости от сферы общества, в которой политика представлена своей регулирующей функцией, выделяют экономическую, социальную, национальную, научно-техническую, экологическую, культурную и военную политику.

2. По масштабу она может быть внутренней и внешней.

3. В зависимости от приоритетности говорят о политике нейтральной, «открытых дверей», национального примирения, компромиссов.

4. По содержанию и характеру различают прогрессивную, реакционную, научно-обоснованную и волюнтаристскую политику.

5. По субъектам политики, т. е. в зависимости от того, кто ее осуществляет, она может выступать политикой мирового сообщества, политикой государства, политикой политической партии, политикой общественных организаций, политикой банка или фирмы.

Все это позволяет сделать вывод, что политика сохранится до тех пор, пока будет существовать общество и человек как субъект политики.

1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук

Политология использует различного рода источники. Это программы политических партий, стенограммы заседаний правительств и парламентов, политические интервью, политические репортажи, разного рода отчеты, дневники, мемуары бывших политиков, письма политических деятелей.

Категориями политологии являются понятия:

- собственные (политика, политическая власть, политическая организация, политическая система, политический режим, политические процессы);
- сопредельные с политологией (правовое государство, гражданское общество, социальные слои и группы, частная собственность);
- общенаучные (цивилизация, общество, свобода, власть, право, прогресс, революция, эволюция, культура).

Политические явления и процессы познаются с помощью различных методов (греч. *methodos* — путь исследования). Методы — это средства анализа, способы проверки и оценки теории. Физиолог Павлов отмечал: «Метод держит в руках судьбу исследования. От метода зависит вся серьезность исследования».

В исследовании своих проблем политология опирается чаще всего на сравнительный метод. Сравнительный метод известен со времен Аристотеля, Платона, Монтескье. Его особенность заключается в сопоставлении двух (или более) политических объектов. Сравнительный метод позволяет установить, в чем состоит их подобие, вычленить общие черты либо показать, по каким признакам они (политические объекты) различаются.

Институциональный метод связан со стремлением выявить определенные юридические нормы, проанализировать основные законы общества, начиная с конституции, и их смысл для существования и нормального развития общества. Основное внимание уделяется политическим институтам — парламенту и правительству, партиям и избирательным процедурам, механизмам разделения властей и конституционному устройству.

Социологический метод представляет собой совокупность приемов и методов конкретных социологических исследований, направленных на сбор и анализ фактов реальной политической жизни. Методы социологических исследований — опросы, анкетирование, эксперименты, статистический анализ позволяют собрать богатый фактический материал и на его основе изучить политические явления и процессы и сделать политические прогнозы.

Антропологический метод, который исходит из природы человека, широко используется при анализе механизмов, институтов власти и социального контроля. Этот метод дает ключ к изучению таких проблем, как связь человека (устойчивых черт его интеллекта, психики) и политики, влияние национального характера на политическое развитие, и наоборот.

Психологический метод ориентирован на изучение субъективных механизмов политического поведения, индивидуальных качеств, черт характера, а также типичных механизмов психологических мотиваций. Одним из источников современного психологического метода, стали идеи психоанализа. Психоанализ выявляет скрытые бессознательные мотивы поступков политических деятелей и находит их в особенностях детского развития, в тех конфликтах, которые оставили в душе будущего политика шрамы психологических травм. На основе психоанализа возможно объяснение различных типов политического поведения (в частности, поведения толпы, авторитарного типа личности).

Бихевиористский метод (от англ. *behavior*, т. е. поведение). По мнению специалистов, данный подход произвел в политологии революцию. Бихевиоризм возник и активно развивался в политической науке в 30–50-е гг. Основоположниками бихевиористского метода считаются американские политологи Ч. Мерриам и Г. Лассуэлл. С позиций этого метода политика рассматривается через призму поведения конкретной личности. В свою очередь, в качестве решающих факторов поведения рассматриваются психологические мотивы, которые и составляют основной предмет политического изучения.

Политология, как и любая наука, выполняет ряд функций в обществе.

Познавательная (гносеологическая) функция политологии предполагает накопление, описание, изучение фактов политической действительности, анализ конкретных политических явлений и процессов, выявление важнейших политических проблем и противоречий политического развития. Политология призвана дать рациональное объяснение политической действительности, отвечая на вопросы: как, почему, в силу каких причин возникли данные политические явления и процессы, почему им присущи именно эти особенности.

Прогностическая функция политологии предполагает определение ближайших и отдаленных перспектив политического развития общества, выработку прогнозов, моделирование будущих политических процессов и отношений. Прогнозы должны опираться на вскрытые объективные закономерности и тенденции общественно-политического развития. Прогнозирование — одна из важнейших и наиболее сложных задач политической науки.

Инструментальная функция политологии отвечает на вопрос: какие надо предпринять действия, принять решения, чтобы достичь желаемого результата в политике. Иными словами, как, какими инструментами, способами, правилами поведения и действия можно реализовать политический прогноз.

Описательная функция в политологии связана с поиском и описанием политических фактов, явлений и субъектов реальной политической действительности, признанием их истинными, объективно существующими или иллюзорными.

Управленческая функция — это использование политологических исследований для разработки и принятия управленческих решений.

Идеологическая функция политологии связана с выработкой, обоснованием определенных политических идеалов и ценностей, способствующих устойчивости той или иной политической системы, соответствующих политических взглядов, убеждений и политических ориентаций граждан. Политология способствует формированию гражданственности, политического сознания и политической культуры населения, осуществляет политическую социализацию граждан.

Любая наука может успешно развиваться только во взаимодействии с другими научными дисциплинами. Не является исключением и политология.

Тесная связь характерна для политологии и философии. Философия, являясь общеметодологической основой любой науки, рассматривает и наиболее общие вопросы политики. Политическая философия осуществляет мировоззренческое осмысление политики и ее природы, выявляет универсальные законы и принципы во взаимоотношениях общества, государства и личности, разрабатывает теорию познания политики, соотношение объективного и субъективного, материального и духовного, рационального и иррационального в политике.

Политология связана с экономикой. Не случайно В. И. Ленин дал определение политике как концентрированному выражению экономики. Экономические науки, изучающие процессы производства, обмена, распределения материальных благ, интересуют политолога с точки зрения того, как взаимодействуют экономика и политика. Экономические науки дают материал об экономических корнях любых политических явлениях. Не случайно большая область экономической науки получила название политической экономики.

Наиболее органично политология связана с социологией. На стыке этих двух наук возникла научная дисциплина — политическая социология, изучающая систему взаимодействия политики с социальной средой. Политология в своих исследованиях опирается на получаемые социологией эмпирические данные о социальной структуре общества и ее динамике, активно использует методы и методики социологических исследований (опросы, анкетирование).

Смежными науками являются политология и политическая история, которая исследует процессы развития политической жизни общества, становление государственных институтов, партий, движений. По словам русского историка М. Н. Покровского, «история — это политика, опрокинутая в прошлое», а английский историк Э. Фримен сказал: «история — это прошлая политика, а политика — теперешняя история». История дает политологу обширный фактический материал о возникновении и развитии политических систем, обобщает политический опыт прошлого. Ведь реальная политика немыслима без опоры на опыт предшествующих поколений.

Очевидна связь политологии с психологией. Знание психологии помогает раскрыть механизм политического поведения индивидуумов и групп, влияние убеждений, установок людей на их поведение. На стыке политологии и психологии возникла наука политическая психология.

Политология связана и с географией. Политическая география анализирует взаимосвязь политических процессов и явлений, политических событий в зависимости от расположения страны в географическом пространстве, климатических и других реальных факторов и условий. Так, Беларусь находится в центре Европы, и ее геополитика с соседями строится с учетом этого фактора.

Современная политология связана с такими науками, как антропология, биология, демография, этнография, достижение которых оказываются полезными при анализе многих политических проблем, например, проблем политического поведения, политического лидерства, конфликтологии, теории управления.

Самоконтроль усвоения темы

ТЕСТ

1. Высказывание «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все» принадлежит:

Варианты ответа:

- а) Периклу;
- б) Аристотелю;
- в) Платону;
- г) Цицерону.

2. Термин «политика» ввел в научный оборот:

Варианты ответа:

- а) Платон;
- б) Цицерон;
- в) Аристотель;
- г) Гераклит.

3. Термин «политика» происходит от греческого слова «polis» и означает:

Варианты ответа:

- а) город-государство;
- б) храм;
- в) колония;
- г) правитель.

4. Предметом политологии является:

Варианты ответа:

- а) политическое поведение людей;
- б) государство;
- в) политическая история;
- г) политическая власть.

5. Объектом изучения политологии выступает:

Варианты ответа:

- а) политика;
- б) культура;
- в) государство;
- г) власть.

6. Впервые определил политическую науку как науку о власти:

Варианты ответа:

- а) Н. Макиавелли;
- б) Дж. Локк;
- в) М. Вебер;
- г) Т. Джефферсон.

7. Первая кафедра «Истории и политической науки» создана:

Варианты ответа:

- а) в 1857 г. в США;
- б) в 1858 г. во Франции;
- в) в 1895 г. в Англии;
- г) в 1880 г. в США.

8. Политическая наука оформилась как самостоятельная научная дисциплина:

Варианты ответа:

- а) в IV в. до н.э.;
- б) в XI–XIII вв.;
- в) в конце XIX в.;
- г) в первой половине XX в.

9. Укажите верное суждение:

Варианты ответа:

- а) первый курс политологии был прочитан в Древней Греции;
- б) свободная школа политической науки во Франции основана в 1895 г.;
- в) Лондонская школа экономики и политической науки основана в 1903 г.;
- г) политология как учебная дисциплина стала преподаваться в СССР с 1989 г.

10. Выберите верное высказывание о политике известных ученых:

Варианты ответа:

- а) О. Бисмарк говорил, что «политика — это не наука, а искусство»;
- б) А. Богданов говорил, что «политика — это цепь компромиссов»;
- в) О. Шпенглер говорил, что «политика — это выражение разума»;
- г) Платон говорил, что «политика — это царское искусство управления людьми».

11. Особенность бихевиористского метода политологии заключается:

Варианты ответа:

- а) в изучении политических институтов;
- б) в изучении политического поведения;
- в) в изучении политических ценностей;
- г) в изучении процесса принятия решений.

12. Метод, используемый в политологии и требующий изучения политических явлений в их последовательном, временном развитии, выявления связи прошлого, настоящего и будущего, называется:

Варианты ответа:

- а) социологический;
- б) исторический;
- в) институциональный;
- г) сравнительный.

13. Функция политической социализации заключается:

Варианты ответа:

- а) в определении соответствующих программ и целей общественного развития возможностям общества;
- б) в приобщении индивидов и групп к определенной политической культуре;
- в) в разработке альтернативных сценариев будущего политического развития;
- г) в выработке единой идеологии у всех граждан.

14. Влияние географических условий на ход политического процесса изучается:

Варианты ответа:

- а) геополитикой;
- б) историей;
- в) социологией;
- д) этнографией.

Темы рефератов:

1. Политика как наука и искусство.
2. Структура, классификация и функции политики.
3. Взаимодействие политики с другими сферами жизнедеятельности общества.
4. Значение политики в жизни общества.
5. Политика и право: особенности взаимодействия.

ТЕМА 2 ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

- 2.1. Политическая власть. Признаки и функции политической власти.
- 2.2. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства.
- 2.3. Понятие и структура политической системы.
- 2.4. Функции и типы политических систем.
- 2.5. Политические режимы: демократический, авторитарный, тоталитарный.

Контрольные вопросы по теме:

1. Что такое власть? Что означает «властвовать»?
2. Тождественны ли понятия «политическая власть» и «государственная власть»?
3. Объясните, как Вы понимаете горизонтальное и вертикальное деление политической власти?
4. Англичанину лорду Эктону принадлежит крылатая фраза: «Власть — это зло, а абсолютная власть — зло абсолютное». Прокомментируйте это высказывание.
5. Назовите типы легитимного господства по М. Веберу?
6. Что такое «политическая система общества»? В чем ее отличие от «политической организации»? Аргументируйте свой ответ.
7. Что понимается под «входом» в политическую систему, а что — под «выходом»?
8. Почему тоталитарный режим не мог существовать в XVIII–XIX вв.?
9. Приведите примеры государств, в которых существовал или существует тоталитарный политический режим.
10. В чем Вы видите основные отличия между авторитарным и тоталитарным политическим режимами?
11. Можно ли авторитарный политический режим однозначно оценивать со знаком «минус»?
12. В некоей стране X проводятся выборы, и существует парламент. Можно ли на основании этих признаков утверждать о существовании демократии в данной стране?

УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

2.1. Политическая власть. Признаки и функции политической власти

Понятие политической власти является одним из центральных в политологии. Понятие власть происходит от древнегреческого слова «cratos», что означало в древнегреческих городах-полисах управление гражданами и обществом.

Власть — извечное яблоко раздора между людьми, социальными группами, классами, государствами. М. Дюверже сравнивал ее с древнеримским богом входа и выхода двуликим Янусом. С одной стороны — это неперемное условие организованности и порядка в человеческих сообществах, а с другой борьба за власть — самое бескомпромиссное и жестокое соперничество сословий, групп, партий, нередко приводящее их к взаимному уничтожению.

В политологии существуют многочисленные определения власти. Наиболее распространенным на сегодняшний день является определение власти Р. Даля, данное им еще в 1957 г. «А обладает властью над Б в той степени, в которой А может заставить Б делать то, что по своей воле Б не стал бы делать». Так что же такое власть? Власть означает право и возможность одних повелевать, распоряжаться и управлять другими. Основой подчинения одного индивида другому является неравенство, причем не только социальное (экономическое, имущественное, статусное, образовательное), но и естественное (физическое, интеллектуальное). Политологию интересует не власть вообще, а политическая власть. Политическая власть — это реальная способность определенного класса, социальной группы, индивида проводить свою волю в политике в соответствии со своими потребностями и интересами.

Возникнув на заре человечества, власть изменяется в процессе исторической эволюции. По мнению М. Дюверже, она существует в трех основных формах.

Первая форма — анонимная власть. Власть распределена среди всех членов слабоструктурированного сообщества, в конкретных случаях переходя к отдельным представителям сообщества на непродолжительное время.

Вторая форма — индивидуализированная власть. Это власть отдельных людей (старейшин, жрецов, вождей, ранних царей), принадлежавшая им прежде всего в силу их личных качеств — подлинных или воображаемых.

По мере усложнения социальной жизни институализированная власть приходит на смену предыдущей. Властные функции закрепляются за отдельными институтами (не власть короля, а королевская власть), которые выступают как выразители общих интересов и призваны поддерживать и защищать социальный порядок. Власть выражается прежде всего в действиях государства.

Первые две исторические формы власти являются догосударственными. Третья форма власти, называемая иногда государственно-публичной, является собственно политической властью.

Возникает вопрос: тождественны ли понятия «политическая власть» и «государственная власть». Нет, т. к. политическая власть возникла раньше государственной власти, когда не было еще государства. Политическая власть не имела специального аппарата принуждения и основывалась на обычаях.

Государственная власть как стержень политической власти начинается тогда, когда во властные отношения вступает специально созданный аппарат принуждения, который опирается на законные нормы и санкции,

поддерживает общественный порядок, принимает и реализует обязательные для всех решения на определенной территории.

Т.о. обладая государственной властью, мы имеем и политическую власть.

Источники политической власти разнообразны:

1. Физическая сила являлась, по-видимому, изначальным основанием власти. Т. е. властью обладал тот, кто обладал большей физической силой и с ее помощью мог навязать свою волю соперникам.

1. Богатство всегда служило источником власти.

2. Знания, опыт также всегда служили источником власти. Так история дает множество примеров того, каким влиянием при царствующих особах пользовались обладатели знаний.

3. Занимаемое положение также с древнейших времен служило важным источником власти. Так, в России вплоть до конца XIX в. принадлежность к дворянству служило непременным условием доступа к власти.

Ресурсы власти представляют собой совокупность методов и средств, с помощью которых реализуется властная воля. Выделяют следующие виды ресурсов:

а) экономические ресурсы — это материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления, деньги как их всеобщий эквивалент, техника, плодородные земли, полезные ископаемые и т. п.;

б) социальные ресурсы — способность повышения или понижения социального статуса или ранга, места в социальной стратификации. Они частично совпадают с экономическими ресурсами. Так, например, доход и богатство, являясь экономическим ресурсом, вместе с тем характеризуют и социальный статус. Однако социальные ресурсы включают и такие показатели, как должность, престиж, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение;

в) культурно-информационные ресурсы (знание и информация). Как считает американский социолог О. Тоффлер сегодня знания и информация во многих постиндустриальных странах, например, США, подчинили силу и богатство и стали определяющим фактором функционирования власти: «Знания позволяют достичь целей, минимально расходуя ресурсы власти и превратить противников в союзников». Конечно, далеко не во всех странах знания и информация имеют приоритет над экономическими, социальными и силовыми ресурсами;

г) административно-силовые. В государстве их ядро составляют армия, полиция, суды, прокуратура. Этот вид ресурсов традиционно считается наиболее эффективным источником власти, поскольку его использование способно лишить человека жизни, свободы и имущества — высших ценностей;

д) специфическим ресурсом власти является сам человек — демографические ресурсы.

Различные ресурсы власти обычно применяются в комплексе, особенно государством.

Сама власть ничего делать не может, действуют люди, обладающие властью или подчиняющиеся. Субъекты — это группы людей, влияющие на принятие политических решений или участвующие в их принятии. К субъектам политической власти относятся:

- социальные общности (классы, этносы);
- государство;
- политические партии;
- отдельные личности (в период выборов).

Объект власти — группы людей, на которых направлено действие власти.

Субъекты политической власти подразделяются на первичные (монарх, президент, канцлер) и вторичные (предназначены реализовывать власть и добиваться подчинения — местная власть). Вторичные субъекты политической власти подразделяются на посреднические (передают и распространяют властные распоряжения сверху вниз, от центра на периферию) и непосредственные (выходят на конечные объекты, следят за выполнением и наказывают виновных — милиция на улицах).

Исходя из субъективно-объективных отношений выделяют горизонталь (встреча двух губернаторов — равные субъекты политической власти) и вертикаль (встреча президента страны и губернатора) политической власти.

В отличие от других типов власти политическая власть имеет свою специфику. Ее отличительными признаками являются:

- верховенство, т. е. обязательность ее решений для всякой иной власти. Политическая власть может ограничить влияние мощных корпораций, СМИ и других учреждений или же вовсе ликвидировать их;
- всеобщность, т. е. публичность — это означает, что политическая власть действует на основе права от имени всего общества;
- моноцентричность, т. е. наличие единого центра принятия решений.

В отличие от политической власти, экономическая, социальная, духовно-информационная власти полицентричны, так как в рыночном, демократическом обществе существует много независимых собственников, СМИ, социальных фондов;

- легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах страны.

Как ядро системы политико-властных отношений государственная власть выполняет ряд функций:

- поддержание устоявшегося общественного порядка;
- сохранение целостности сообщества;
- выявление и разрешение конфликтов в обществе;
- достижение общественного согласия (консенсуса);
- регулирование всех властных отношений в обществе.

Для осуществления этих функций государственная власть должна обладать следующим комплексом существенных черт:

1. Суверенитет (верховенство) проявляется через независимость государственной власти от других видов власти в данном обществе и неделимость государственной власти между иными, кроме государства, субъектами политики (гражданами, партиями, организациями). Кроме того, только государство имеет право издавать обязательные для всего общества нормативные акты.

2. Воля — наличие у субъектов государственной власти осознанных целей, способности, готовности и решимости добиваться их осуществления. Воля проявляется в постоянном предъявлении властью подвластным своих требований и проверке их выполнения.

3. Авторитет — общественное признание влияния и законности государственной власти, что проявляется в готовности добровольно подчиняться распоряжениям власти.

4. Принуждение — осуществление государством своей воли всевозможными средствами, в том числе путем применения физического насилия.

Различают следующие классификации политической власти:

1. В области функционирования власть различают как политическую, экономическую, юридическую, светскую, религиозную.

2. По функциям государственных органов власти — законодательная, исполнительная, судебная.

3. По широте распространения выделяются — мегавласть (глобальный уровень, власть между государствами), макровласть (государственная власть), мезовласть (местная власть), микровласть (внутри малых групп).

4. По режиму правления — тоталитарная, авторитарная, демократическая.

5. По социальному признаку — рабовладельческая, феодальная, буржуазная, социалистическая.

6. В зависимости от социальной базы власти выделяются следующие виды власти: полиархия (власть многих), олигархия (власть финансистов и промышленников), плутократия (власть богатой верхушки), теократия (власть духовенства), партократия (власть партии), охлократия (власть толпы).

2.2. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства

Термин «легитимность» возник в начале XIX в. во Франции и выражал стремление восстановить власть короля, как единственно законную, легитимную в отличие от узурпированной власти Наполеона (в те времена в России Наполеона называли узурпатором).

В науку понятие «легитимность» впервые было введено М. Вебером. Что же означает это понятие? В политической жизни общества не только правящая группа навязывает свою волю населению, но и население может принимать или не принимать эту власть. Та власть, которая принимается массами и опирается на их добровольное согласие подчиняться ее велени-

ям, а не навязывается им силой, называется легитимной (от лат. *legitimus* — законный). Легитимность — понятие относительное. Легитимность никогда не достигает единодушного признания. В мире нет ни одной страны, где все граждане воспринимают существующий в ней режим как абсолютно легитимный. В любом обществе есть оппоненты режима, протестные массы. И в тоже время очень немногие правящие группы являются полностью нелегитимными. Степень легитимности власти, т.е. уровень ее поддержки населением установить также довольно трудно. О степени легитимности власти можно судить по результатам выборов, массовым демонстрациям, внезапным проявлениям поддержки или оппозиции существующему правительству.

Признаки падения легитимности: ограничение прав и свобод, запрещение политических партий и независимых СМИ, низкая экономическая эффективность власти.

В политологии используется также термин «легальность» власти. Легальность и легитимность — не одно и то же. Легальность власти — юридическое обоснование, юридическое бытие власти, ее законность, соответствие правовым нормам. Любая власть, издающая законы, даже непопулярные, но обеспечивающие их выполнение — легальна. В то же время она может быть нелегитимна, не приниматься народом. В качестве примера можно привести пребывание у власти в феврале-октябре 1917 г. в России Временного правительства. Его власть была легальна, но нелегитимна. Власть, которая пренебрегает требованиям легитимности, недолговечна. Талейран говорил: «При управлении государством можно опираться на штыки, но сидеть на них нельзя».

Таким образом легитимность явление политическое, а легальность — юридическое.

В политологии принято выделять различные типы легитимности. Наиболее яркой является типология, предложенная М. Вебером в работе «Политика как призвание и профессия». В ней выделяет три типа: традиционную, харизматическую и легальную легитимность.

Традиционная легитимность основана на вере в священный характер норм, обычаев, традиций, которые рассматриваются как нерушимые. Если в обществе, в котором преобладает данный тип легитимности, задать вопрос: «Почему власть принадлежит данной группе лиц?» Ответом будет то, что так было всегда. Такой тип власти был характерен для древних восточных империй (Египет, Вавилон, Китай), для средневековой Европы. Существует она и в современных политических системах. М. Вебер даже считал, что полезно сохранять наследственную монархию и в условиях демократии, чтобы подкреплять авторитет государства многовековыми традициями почитания власти.

В модернизирующемся обществе, еще не освоившем демократический тип управления, распространен харизматический тип властвования. Ха-

ризматическая легитимность основывается на авторитете личности лидера, которому приписываются исключительные черты. Харизма (греч. *charisma* — божественный дар, благодать, милость), которым обладает лидер, по сути это сверхчеловек с особыми качествами (Будда, Христос, Цезарь, Александр Македонский, Ленин, Сталин, Гитлер). Харизматический авторитет не связан нормами и правилами. Он зависит не столько от идей, сколько от приверженности масс, их веры в особые качества вождя. Со своей стороны, лидер полагает, что выполняет «историческую миссию». В качестве примера можно привести тот факт, что по воспоминаниям очевидцев, Гитлер всегда, даже в критической обстановке, оставался полон оптимизма, веря, что он мессия, которого послал Бог, чтобы спасти Германию, поэтому победа всегда будет за ним. Харизматическая власть является относительно нестабильной по сравнению с традиционной или легальной легитимностью, ибо лидеру, чтобы ее удерживать, необходимо постоянно демонстрировать свою исключительность. Харизматический способ легитимации власти часто используется в периоды революционных перемен, каких-либо общественных потрясений, когда новая власть для признания населением уже не может опереться на авторитет традиций или демократических механизмов. В этом случае сознательно в обществе культивируется величина личности самого вождя.

Легальная легитимность или рационально-правовой тип легитимности власти основывается на признании добровольно установленных норм, регулирующих отношение управления и подчинения. Наиболее развитой формой этого типа легитимности является конституционное государство. Этот тип легитимности характерен для современных демократических государств. Данные типы легитимности власти не существуют в «чистом виде». В конкретных условиях каждой страны эти три типа переплетаются при преобладании одного из них.

2.3. Понятие и структура политической системы

Термин «политическая система общества» получил свое широкое распространение относительно недавно — в середине XX столетия. В разработку теории политической системы внесли вклад такие западные ученые, как Д. Истон, Т. Парсонс, Г. Алмонд, У. Митчелл, К. Дойч. и другие. За точку отсчета берется вышедшая в 1953 г. работа американского политолога Д. Истона «Политическая система». В настоящее время это понятие употребляется постоянно и повсеместно.

Политическая система общества — это целостная, интегрированная совокупность политических институтов и организаций, политических идей, взглядов, политических правовых норм и традиций, избирательного права, общественного мнения и других элементов, с помощью которых осуществляется власть или оказывается влияние на нее. Она

обеспечивает интеграцию общества и эффективность его деятельности по реализации общезначимых целей.

Структура политической системы представляет собой многоуровневое образование, состоящее из нескольких подсистем.

1. Институциональная подсистема, состоящая из общественно-политических институтов и организаций. Главное место среди этих институтов занимает государство. Самыми влиятельными из них являются такие государственные институты, как Правительство, Парламент, Верховный суд, а также негосударственные институты — политические партии, общественно-политические организации. На политическую жизнь общества оказывают значительное влияние и такие институты политической системы, как средства массовой информации, религиозные конфессии.

2. Нормативно-регулятивная подсистема включает в себя все многообразие законов, кодексов, подзаконных актов, регулирующих жизнедеятельность субъектов, институтов политической системы и общества в целом. Особое место здесь занимает Конституция, которая определяет тип и характер всей политической системы и государственного строя страны.

3. Коммуникативная подсистема включает в себя разнообразные формы и принципы взаимодействия как внутри политической системы, так и между ее подсистемами (например, между государством и партиями, законодательной и исполнительной властью). Отношения могут быть правовыми, авторитарными, демократическими, вербальными и невербальными, письменными.

4. Культурная подсистема. Главным ее элементом выступают политическая культура и политическое сознание. От уровня политической культуры во многом зависит политическая практика, поведение субъектов политики, способы и методы утверждения общественного порядка и другое. Политическое сознание также играет большую роль в политической системе, ибо политика предполагает сознательное участие в ней.

5. Идеологическая подсистема включает в себя совокупность политических идей, теорий, лозунгов, на основе которых формируются и функционируют различные общественно-политические институты как элементы политической системы общества. Идеология воплощает идеалы субъектов политики, легитимизирует и защищает их.

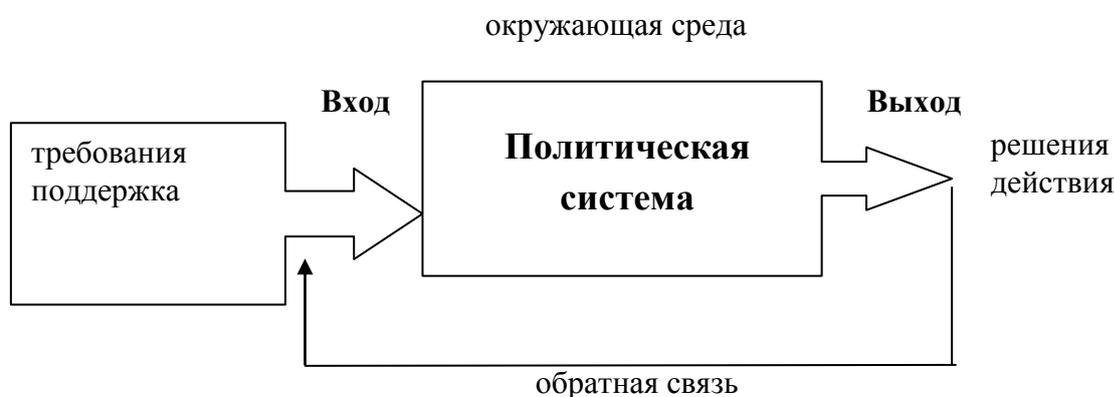
Среди политических институтов, оказывающих существенное влияние на политический процесс и политическое воздействие на общество, следует выделить основные и неосновные элементы. Основными элементами являются: государство, политические партии, общественные организации и движения, трудовые коллективы, церковь. Неосновными элементами политической системы являются: социально-политические нормы (политические традиции, обычаи, моральные нормы), политическое сознание и политическая культура.

2.4. Функции и типы политических систем

Одной из наиболее существенных характеристик любой политической системы выступает ее жизнедеятельность, которая проявляется в процессе выполнения ею определенных функций. В функциях выражается социальная сущность и предназначение политической системы. Функции, которые выполняет политическая система, выражаются в действиях, направленных на поддержание ее жизнеспособности, устойчивого состояния и дальнейшего развития общества.

Модель функционирования политической системы была впервые предложена американским политологом Д. Истоном. Он рассматривал систему как некий «черный ящик».

Модель функционирования политической системы Д. Истона:



«Вход» — это способы влияния внешней среды на политическую систему. «Входные» функции осуществляются различными неправительственными субъектами: населением, группами интереса, политическими партиями, независимыми СМИ. Д. Истон различает два типа входа: требование и поддержка. Требования, с которыми чаще всего сталкиваются представители органов власти, связаны:

- с распределением благ (например, требования, касающиеся заработной платы и рабочего времени, улучшения работы транспорта);
- обеспечением общественной безопасности;
- улучшением санитарных условий, условий образования, здравоохранения и т. д.;
- процессами в сфере коммуникации и информации (информация о целях политики и принимаемых правителями решениях, демонстрации наличных ресурсов и т. п.).

Требования имеют тенденцию ослаблять политическую систему.

Поддержка сообщества усиливает позиции должностных лиц и самой системы правления. Она группируется по следующим направлениям:

- материальная поддержка (выплата налогов и других обложений, оказание услуг системе, например труд на общественных началах или воинская служба);
- соблюдение законов и директив;

- участие в политической жизни (голосование, демонстрации и другие формы);

- внимание к официальной информации, лояльность, уважение к официальной символике и церемониям.

«Выход» — это ответная реакция, (обратное воздействие) системы на внешнюю среду, выступающая в виде решений, выработанных политической системой, ее институтами.

В результате, воздействия на «входе» вызывают реакцию на «выходе». На «выходе» появляются политические решения и политические действия. Они выступают в форме новых законов, политических и заявлений, решений судов, субсидий. Следовательно, политическая система и внешняя среда в глубокой взаимосвязи.

В свою очередь, решения и действия оказывают влияние на среду, вследствие чего возникают новые требования. «Вход» и «выход» системы постоянно взаимодействуют друг с другом. Этот непрерывный цикл взаимодействия называют «петлей обратной связи», а все это в целом – политическим процессом.

Таким образом, политическая система общества выполняет следующие функции:

- 1) артикуляция (озвучивание) и агрегация (обобщение требований в виде политических программ, предвыборных платформ) интересов разных групп граждан государства;

- 2) управленческая функция, связана с политическим управлением экономикой, социальной и другими сферами общества;

- 3) выработка политической стратегии и тактики социально-экономического развития общества;

- 4) политическая социализация граждан (процесс освоения личностью политики как особой сферы общественной жизни) и общества в целом;

- 5) легитимация политической власти, связана с оправданием, признанием и принятием существующего политического режима гражданами государства;

- б) мобилизационная и консолидирующая функция, выражающаяся в поддержании единства и сплоченности гражданского общества на основе общенациональных идей, приоритетов и целей.

В соответствии с различными критериями и признаками выделяются следующие типы политических систем:

1. По характеру взаимодействия с внешним (внешнеполитическим и внешнеэкономическим) окружением — открытые и закрытые системы:

- а) открытые — свободно взаимодействующие с окружающим миром, демократические, основанные на конкуренции индивидов и социальных групп в борьбе за власть и ресурсы, динамично развивающиеся во всех областях (современные либеральные демократии);

- б) закрытые (авторитарные либо тоталитарные режимы) — отгороженные от мира, с бесконтрольной властью, консервативные, подавляю-

щие свободы индивида и находящиеся в состоянии застоя (Иран времен «исламской революции», Северная Корея, Куба).

2. В зависимости от типа общества:

а) традиционная — основанные на обычаях, с наследственной авторитарной властью — монархии Персидского залива (Саудовская Аравия, Оман, Катар);

б) модернизированная — развитые страны Европы и Северной Америки, достигшие высокого уровня социально — экономического развития.

3. В зависимости от господствующего типа политической культуры:

а) англо-американская (США, Англия, Канада, Австралия);

б) континентально-европейская (Франция, Германия, Италия);

в) доиндустриальная или частично-индустриальная (страны Азии, Африки и Латинской Америки).

4. В зависимости от политического режима:

а) тоталитарная;

б) авторитарная;

в) демократическая.

5. С позиций формационного подхода:

а) рабовладельческая;

б) феодальная;

в) капиталистическая;

г) социалистическая.

2.5. Политические режимы: демократический, авторитарный, тоталитарный.

Наряду с политической системой часто используется понятие «политический режим». Режим (от лат. *regimen* — управление) означает совокупность способов осуществления политической власти. Политический режим образуется в политической системе общества под влиянием целого ряда факторов. На него влияют: цели и задачи, которые ставят перед собой находящиеся у власти классы, политические партии, уровень политической культуры и исторических традиций, сложившихся в обществе. Например, маловероятно развитие тоталитарного режима в Великобритании — стране, имеющей высокую политическую культуру граждан, богатые демократические традиции.

На сегодняшний день наиболее распространенной является классификация, согласно которой все режимы подразделяются на: тоталитарные, авторитарные и демократические. Также выделяют еще ряд промежуточных типов.

Тоталитарный режим

Термин «тоталитаризм» происходит от латинского слова «*totalis*», что означает «весь, полный, целый». Тоталитарный режим — это полный контроль со стороны власти над всеми сферами общественной жизни. Основоположником термина «тоталитаризм» является итальянский философ

Д. Джентиле. В 1925 г. это понятие впервые прозвучало в итальянском парламенте. Его использовал лидер итальянского фашизма Б. Муссолини. Сущность тоталитаризма как нового политического порядка Б. Муссолини выразил формулой: «Все в государстве, ничего вне государства, ничего против государства». Первоначально под тоталитаризмом понимали фашистский режим в Италии и национал-социалистическое движение в Германии, но после публикации в газете «Таймс» (1929 г.) этот термин стали применять к политическому режиму в СССР.

Каковы же наиболее характерные черты тоталитарного режима?

1. Всеобщий контроль и насилие. Власть контролирует все сферы жизнедеятельности общества: экономику, культуру, религию, частную жизнь граждан. Власти «интересно» все, о чем говорят люди, во что одеваются. При тоталитаризме господствует лозунг: «Запрещено все, кроме того, что приказано».

2. Неограниченная никаким законом монополия одной партии на власть. Только одна партия может существовать легально. В СССР — КПСС (коммунистическая партия Советского Союза), в фашистской Германии — НСДАП (национал-социалистическая немецкая рабочая партия)/

3. Сращивание партийного и государственного аппарата, когда во главе партии и государства стоят одни и те же лица.

4. Культ вождя, наделенного практически неограниченными полномочиями и воплощающего не только абсолютную власть, но и «дух нации», ее «историческую судьбу» (например, фашизм), «борьбу народа за социалистические и коммунистические идеалы» (как при сталинизме).

5. Фактическое отчуждение граждан от политического процесса, максимальное ограничение их прав и свобод. Демократические права и свободы носят декларированный, формальный характер. Так, например, СССР, согласно Конституции 1936 г., был одной из самых демократических стран, но практически все права и свободы, декларированные в ней, носили формальный характер.

6. Превращение насилия в главное средство политической борьбы. Неудобные режиму люди подвергаются физическому уничтожению (политические процессы 30-х гг. в СССР).

7. Господство одной идеологии, разрабатываемой высшими органами руководящей партии и внедряемой в массовое сознание всего общества. Как правило, в основе такой идеологии лежат утопические теории, олицетворяющие собой извечную мечту человека о лучшей жизни, о более совершенном и благополучном общественном устройстве. Она выступает своего рода «библией» тоталитарного режима. В СССР господствовала идеология построения коммунистического будущего, в Германии 1000-летний рейх.

Названные черты в большей или меньшей степени присущи всем тоталитарным государствам. Однако при этом можно выделить несколько разновидностей тоталитаризма: левый — коммунистический (СССР при

Сталине (1879–1953), Китай во главе с Мао Цзэдуном (1893–1976)); правый — фашизм (Италии во главе с Муссолини), национал-социализм (Германии при Гитлере (1889–1945)). На сегодняшний день ярким примером существования тоталитарного режима является КНДР во главе с первым секретарем ЦК Трудовой партии Кореи Ким Чен Ыном (род. 1982 или 1983).

Авторитарный политический режим

Одним из наиболее распространенных в истории типов политических режимов является авторитаризм (лат. *auctoritas* — власть, влияние). Авторитарные режимы в своем развитии могут ориентироваться как на тоталитаризм, так и на демократию. Авторитаризм при своей близости к тоталитаризму отличается от него по следующим признакам:

- Этот режим не претендует на политический контроль над всеми сторонами жизни общества.
- Власть контролирует главным образом политику.
- Нет единой идеологической базы.
- Авторитарный режим по сравнению с тоталитарным режимом более гибок, способен к трансформации, модернизации. Он допускает существование в определенной мере легальной оппозиции.

Признаки авторитарного режима:

1. Носителем власти выступает один человек или группа лиц, действия которых неподконтрольны другим государственным органам. Это могут быть абсолютный монарх, тиран, военная хунта.

2. Ограничение выборности государственных органов, ослабление прерогатив парламента. Фактический отказ от концепции разделения властей.

3. Реальная или потенциальная опора на силу. Этот режим может и не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться популярностью среди широких слоев населения. Однако он обладает достаточной силой, чтобы в случае необходимости использовать силу и принудить граждан к повиновению.

4. Рекрутирование политической элиты путем назначения сверху, а не на основе конкурентной борьбы.

5. Отказ от тотального контроля над обществом. Власть занимается в первую очередь вопросами обеспечения собственной безопасности, общественного порядка, обороны и невмешательство или ограниченное вмешательство во внеполитические сферы, прежде всего в экономику. Основным лозунгом является: «Разрешено все, кроме политики».

Политологи выделяют следующие типы авторитарных режимов:

- Режим военного правления. Этот тип возникает чаще всего в результате государственного переворота и прихода к власти военных (диктатура «черных полковников» в Греции 1967–1975 гг., А. Пиночет в Чили 1973–1989 гг.).

- Теократический режим. Этот тип возникает, когда власть в стране принадлежит религиозно-фанатическому клану. Этот режим сложился в Иране после революции 1979 г. во главе с аятоллой Хомейни (1979–1989 гг.).

- Абсолютная монархия, где вся полнота законодательной и исполнительной власти принадлежит одному лицу, занимающему пост главы государства по наследству (Саудовская Аравия, Оман, Катар).

- Авторитарный режим, носящий персонифицированный характер, который предполагает наличие сильного лидера, обладающего диктаторскими полномочиями (режим С. Хусейна в Ираке 1979–2003 гг., М. Каддафи в Ливии 1969–2011 гг.).

Демократический режим

Понятие «демократия» древнегреческого происхождения и переводится как власть народа (*demos* — народ, *kratos* — власть). Более развернутое определение демократии, ставшее классическим, было дано американским президентом А. Линкольном в 1863 г.: правление народа, избранное народом и для народа.

К основным признакам демократического режима относятся:

1. Суверенитет народа, признание его источником высшей государственной власти. Это означает, что только народ имеет право выбирать своих представителей власти и может периодически сменять их. А в некоторых странах имеет также право непосредственно участвовать в подготовке и принятии законов с помощью референдумов.

2. Проведение свободных альтернативных выборов, постоянное и реальное функционирование избранных народом органов власти (в центре и на местах).

3. Существование легальной оппозиции. В условиях демократического режима главная и естественная обязанность большинства — уважение прав меньшинства.

4. Политический и идеологический плюрализм, наличие реально функционирующей многопартийной системы.

5. Соблюдение принципа разделения властей в системе государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную.

6. Гласность в работе властей всех уровней.

7. Верховенство закона во всех сферах жизни общества. Основным лозунгом данного политического режима является: «Разрешено все, что не запрещено законом».

Перечисленные черты демократического режима рисуют идеальную модель, которая практически нигде в жизни не встречается. Кроме того, рассматривая демократию как наиболее совершенную форму политического режима, не следует переоценивать ее возможности. Следует в этой связи отметить слова У. Черчилля: «демократия — ужасная вещь, но лучше ее человечество пока ничего не придумало».

Можно выделить классификации демократических режимов:

1. Прямая демократия. Непосредственное участие граждан в подготовке, обсуждении и принятии решений и в контроле за их реализацией. Существовала в период Античности в греческих полисах.

2. Плебисцитарная. Сегодня ее отражение мы находим в референдумах. Референдумы вошли и в политическую жизнь суверенной Беларуси. В республике состоялось три референдума (14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.)

3. Представительская. Опосредованное участие граждан в принятии решений, в выборах ими в органы власти своих представителей, призванных выражать их интересы, принимать законы и отдавать распоряжения (в качестве примера выборы депутатов в Палату Представителей Национального собрания РБ 23 сентября 2012 г.).

Самоконтроль усвоения темы

ТЕСТ

1. Выберите определение, которое является лучшим примером практической реализации властных полномочий:

Варианты ответа:

- а) А обладает властью над Б в той степени, в которой А может заставить Б делать то, что по своей воле Б не стал бы делать;
- б) Б выполняет диктуемые требования в обмен на вознаграждение со стороны А;
- в) А вынуждает Б сделать нечто, наносящее ущерб интересам Б;
- г) Б совершает действие с единственной целью получить одобрение со стороны А.

2. Назовите автора, сравнившего власть с древнеримским божеством двуликим Янусом:

Варианты ответа:

- а) М. Вебер;
- б) В. Парето;
- в) Ж.-Ж. Руссо;
- г) М. Дюверже.

3. Укажите источник политической власти:

Варианты ответа:

- а) население;
- б) богатство;
- в) всеобщность;
- г) армия.

4. Американский социолог-футуролог О. Тоффлер считает, что важнейшими ресурсами власти в XX в. стали:

Варианты ответа:

- а) силовые;

- б) культурно-информационные;
- в) демографические;
- г) экономические.

5. Понятие «верховенство власти» означает:

Варианты ответа:

- а) политическая власть действует на основе права от имени всего общества;
- б) обязательность ее решений для всего общества и, соответственно, для всех других видов власти;
- в) использование силы в пределах государства;
- г) существование единого государственного центра принятия решений.

6. Под легитимностью власти в политологии понимается:

Варианты ответа:

- а) готовность граждан подчиняться власти и ее общественное признание;
- б) навязывание взглядов, политических установок одним субъектом другому;
- в) передача власти от одного ее субъекта другому;
- г) синоним законности власти.

7. Древнегреческий термин «харизма» в современной политологии означает:

Варианты ответа:

- а) богатство;
- б) демократическое правление;
- в) стойкость;
- г) уникальные личностные свойства политика.

8. Традиционное господство М. Вебер понимал:

Варианты ответа:

- а) как власть, опирающаяся на насилие;
- б) как власть, опирающаяся на выборы;
- в) как наследование законного представителя династии;
- г) как гармоничное сосуществование различных общественных групп.

9. Политический режим, существовавший при Наполеоне во Франции, Гитлере в Германии, Муссолини в Италии, Сталине в СССР, Мао Цзэдуэне в Китае является:

Варианты ответа:

- а) примером традиционного типа легитимности;
- б) примером харизматического типа легитимности;
- в) примером легального типа легитимности.

10. Назовите ученого, который разрабатывал теорию политических систем:

Варианты ответа:

- а) Г. Лассуэл;
- б) Д. Истон;
- в) Г. Алмонд;
- г) Р. Даль.

11. Теория политических систем разработана:

Варианты ответа:

- а) в 20–30-х гг. XX в.;
- б) в 50–60-х гг. XX в.;
- в) в 50–60-х гг. XIX в.;
- г) в 80–90-х гг. XX в.

12. Назовите главный элемент политической системы:

Варианты ответа:

- а) политические партии;
- б) государство;
- в) профсоюзы;
- г) церковь.

13. По характеру взаимодействия с окружающей средой выделяют следующие типы политической системы:

Варианты ответа:

- а) традиционные, индустриальные, постиндустриальные;
- б) открытые, закрытые;
- в) демократические, авторитарные, тоталитарные;
- г) рабовладельческие, феодальные, капиталистические, социалистические.

14. Одной из подсистем политической системы, которая охватывает всевозможные формы взаимодействий как внутри политической системы, так и между политической системой одной страны и других стран, является:

Варианты ответа:

- а) коммуникативная;
- б) институциональная;
- в) нормативно-регулятивная;
- г) идеологическая.

15. Принцип «Разрешено только то, что приказано властью» характеризует:

Варианты ответа:

- а) тоталитарный режим;
- б) авторитарный режим;
- в) демократический режим.

16. Лозунг «Разрешено все, кроме политики» характеризует:

Варианты ответа:

- а) тоталитарный режим;
- б) авторитарный режим;
- в) демократический режим.

17. Укажите автора высказывания: «Демократия — это правление народа, избранное народом и для народа»:

Варианты ответа:

- а) А. Линкольн;
- б) У. Черчилль;
- в) М. Горбачёв;
- д) Т. Рузвельт.

18. Высказывание: «Демократия — наилучшая форма правления, если не считать все остальные» принадлежит:

Варианты ответа:

- а) М. Веберу;
- б) Б. Муссолини;
- в) У. Черчиллю;
- г) И. Сталину.

Темы рефератов:

1. Политическая власть и ее историческая перспектива.
2. Легитимность и легальность политической власти.
3. Власть как психологическое явление.
4. Харизма и ее роль в политике.
5. Концепция рациональной бюрократии М. Вебера.
6. Политическая власть и оппозиция.
7. Основные политические системы современности.
8. Сравнительная характеристика тоталитарных режимов в гитлеровской Германии и сталинском СССР.
9. Авторитарный политический режим.
10. Демократический политический режим.

ТЕМА 3

ГОСУДАРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

3.1. Государство: понятие, концепции происхождения, основные признаки и функции.

3.2. Формы государственного правления.

3.3. Формы государственного устройства.

3.4. Политические партии: понятие, происхождение и основные функции.

3.5. Типология политических партий и партийных систем.

3.6. Политические партии, организации и движения в Республике Беларусь.

Контрольные вопросы по теме:

1. Когда и как возникает государство?
2. Назовите основные концепции происхождения государства.
3. Назовите основные признаки государства?
4. Используя Конституцию РБ, охарактеризуйте основные признаки белорусского государства.
5. Для какой формы правления характерно сосредоточение законодательной и исполнительной власти в руках монарха?
6. Чем дуалистическая монархия отличается от абсолютной монархии?
7. В чем схожесть парламентской республики и парламентской монархии?
8. При каких формах правления правительство формируется по партийному признаку?
9. Когда и почему стали возникать массовые политические партии?
10. Назовите страны, где существуют однопартийные, двухпартийные и многопартийные системы. От каких факторов зависит характер партийной системы?
11. Назовите основные критерии деления партий на кадровые и массовые?
12. Что такое партийный блок и коалиция партий?
13. Какие политические партии в Республике Беларусь вы знаете?

УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

3.1. Государство: понятие, концепции происхождения, основные признаки и функции

Государство — основной институт политической системы. Сам термин «государство» впервые появляется в Новое время в Западной Европе. До этого времени для обозначения государства использовали такие понятия как «полис», «княжество», «царство», «королевство», «империя», «республика», «деспотия». Политический мыслитель эпохи Возрождения Н. Макиавелли ввел для обозначения любой стоящей над обществом, опирающейся на специальные институты и осуществляющей в отношении него принуждения власти термин *statū*, который впоследствии и стал обозначать государство вообще. В этом термине он объединил такие понятия как «республика» и «единовластное правление».

В политологии существует целый ряд концепций и теорий, объясняющих причины возникновения государства.

1. Теократическая теория (Фома Аквинский). Основоположники этой теории, утверждали, что государство создано и существует по воле Бога. В связи с этим церковная власть имеет приоритет над светской властью. Именно поэтому вступление всякого монарха на престол должно быть освящено церковью. Это действие придает светской власти особую силу и авторитет, превращает монарха в представителя Бога на земле.

2. Теория естественного происхождения государства Аристотеля основана на том, что государственная форма организации заложена в самой общественной природе человека. Причина этого кроется в социальной и биологической природе человека: потребность в совместной деятельности, в общении, прирожденное несовершенство человека, его агрессивность и конфликтность, невозможность индивидуального существования. Человек как существо общественное, утверждал Аристотель, реализовать себя может в трех основных сферах: семье, общине и государстве. Причем, главной формой общения Аристотель считал государство. Вне его человек становится либо божеством, либо животным.

3. Патриархальная теория (от греч. *pater* — отец) была предложена в XVIII в. англичанином Р. Фильмером. Государство — это результат исторического развития семьи (разросшаяся семья). Глава государства (монарх) является отцом (патриархом) по отношению к своим подданным, которые должны относиться к нему с почтением и слушаться неукоснительно. Власть государя есть продолжение власти отца (патриарха) в семье, которая выступает как неограниченная. Всякое сопротивление такой власти недопустимо. Лишь отеческая забота царя, короля способна обеспечить необходимые для человека условия жизни. В свою очередь, глава государства и старшие дети должны (как это принято в семье) заботиться о младших.

4. Договорная концепция возникновения государства появилась в XVII–XVIII вв. в трудах Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж-Ж. Руссо. Согласно теории «общественного договора» государство возникает в результате соглашения, заключенного между правителем и его подданными для организации общественного порядка. Важные мотивы создания государства — опасения за жизнь, свободу, собственность, стремление избавиться от войн и иных потрясений.

5. В XIX в. получила распространение теория завоевания или захвата (Е. Дюринга, К. Каутский, Л. Гуплович), объяснявшая происхождение государства завоеванием более сильными и сплоченными племенами (викинги, кочевники) более слабых (земледельческие общества) и эксплуатация их победителями. Для управления завоеванными народами и территориями необходим аппарат принуждения, которым и стало государство. Следовательно, государство — не итог внутреннего развития общества, а навязанная ему извне сила.

6. Марксистская теория (К. Маркс) происхождения государства напрямую связывается с разделением общества на классы. Государство возникает как результат непримиримости классовых интересов, как политическая организация экономически господствующего класса и орудия подавления им других классов и слоев.

7. Ирригационная концепция (К. Виттфогель) связывает процесс возникновения государственности с необходимостью строительства ирригационных сооружений в восточных аграрных обществах. Этот процесс сопровождается большим ростом чиновничества, государевых людей, обес-

печивающих эффективное использование данных сооружений и эксплуатирующих остальных граждан. Государство, вынужденное проводить в подобных условиях жестко централизованную политику, выступает в качестве единственного собственника и одновременно эксплуататора.

Основными атрибутами (элементами) государства являются: территория, население, власть.

Территория — составляет физическую, материальную основу государства, это не только так называемая «твердая земля», но и недра, водное и воздушное пространство. Территория как признак государства нераздельна, исключительна (на территории государства господствует власть только этого государства), неотчуждаема. Государство, лишившееся территории, перестает быть государством (Речь Посполитая в конце XVIII в.).

Население государства — совокупность людей, проживающих на данной территории. Каждый человек, проживающий на территории определенного государства, включая и иностранных граждан, подчиняется единой власти. Не может быть государства без народа, но обратная ситуация возможна (еврейский народ до 14 мая 1948 г., курды, цыгане — до настоящего времени).

Власть является определяющим признаком государства. Власть осуществляется органами на определенной территории. Государственная власть должна быть суверенной, эффективной, организационно оформленной, успешно решающей задачи, стоящие перед государством.

Отличительными признаками государства являются:

а) суверенитет, т. е. верховенство государственной власти внутри страны и независимость вовне. Государство обладает высшей и неограниченной властью на данной территории, само определяет, какими будут его отношения с другими государствами, а те, в свою очередь, не вправе вмешиваться в его внутренние дела. Государство располагает суверенитетом независимо от величины территории, численности населения;

б) монопольное право на применение принуждения. Обладая исключительным правом на легальное насилие, государство располагает для этого необходимыми органами (армия, суд, полиция);

в) монопольное право на издание законов и правовых актов, обязательных для всего населения;

г) монопольное право на взимание налогов и сборов с населения;

д) наличие специальной системы органов и учреждений, реализующих функции государственной власти (правительство, чиновники).

Социальное назначение и сущность государства выражаются в его функциях, которые подразделяются на внутренние и внешние.

Внутренние функции государства:

1. Экономическая — выработка и реализация экономической политики, в том числе бюджетной; регулирование хозяйственной деятельности с помощью налоговой, антимонопольной, кредитной политики; управление государственными предприятиями и организациями.

2. Социальная — разработка и осуществление социальной политики, регулирование социально-классовых отношений, социальная защита нуждающихся в ней граждан, разработка и регулирование системы налогообложения, содействие полной занятости трудоспособного населения, охрана здоровья населения.

3. Политическая — выработка политического курса, отвечающего интересам общества или его отдельных слоев, обеспечение политической стабильности, преодоление конфликтов и кризисных ситуаций, осуществление властных полномочий.

4. Правовая — охрана основ существующего общественного строя, обеспечение законности и правопорядка, защита прав и свобод граждан, их чести и достоинства, а также их собственности.

5. Культурно-воспитательная — создание условий для удовлетворения культурных потребностей населения, получения образования, профессиональной подготовки, приобщения к достижениям отечественной и мировой культуры, поддержка культурно-просветительных учреждений, идеологическая деятельность.

6. Экологическая — охрана и восстановление окружающей среды, контроль за рациональным использованием природных ресурсов.

Внешние функции органически взаимосвязаны с внутренними функциями и являются их продолжением.

1. Обеспечение суверенитета, целостности и безопасности государства, его оборона.

2. Защита интересов данного государства на международной арене.

3. Развитие взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами.

4. Участие в международных делах и организациях, в решении глобальных проблем современности.

Для осуществления указанных функций государства создается механизм государства, который представляет собой комплекс специальных органов и учреждений, составляющих в совокупности государственный аппарат:

1. Глава государства — президент, монарх.

2. Представительные органы государственной власти. Они подразделяются на высшие представительные органы (парламент), обладающие законодательной властью, и местные органы власти (например, Гомельский городской совет депутатов).

3. Исполнительно-распорядительные органы. Задача этих органов - непосредственное управление государственными делами. Различают высшие (правительство), центральные (министерства, ведомства) и местные исполнительные органы (Гомельский областной исполнительный комитет).

4. Органы судебной власти осуществляют правосудие, разрешение конфликтов и споров. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и другого судопроизводства.

5. Контрольно-надзорные органы (прокуратура, комитеты государственного контроля).

6. Органы охраны общественного порядка и государственной безопасности (милиция, КГБ).

7. Вооруженные силы (армия).

3.2. Формы государственного правления

По формам правления государства делятся на монархии и республики. Под формой правления понимается организация верховной государственной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

Монархия (от греч. *monarhia* — единовластие) — это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства — монарха (короля, шаха, царя) и передается по наследству. Монархии бывают абсолютные и ограниченные (конституционные).

Абсолютная монархия характеризуется всевластием главы государства. Монарх выступает единственным носителем суверенитета и сосредотачивает в своих руках все три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Дух этой формы правления ярко выражен в знаменитой фразе Людовика XIV «Государство — это я». В настоящее время этот тип монархии практически не встречается за исключением нескольких стран — Саудовской Аравии, Катара, Омана, Брунея. При султанах и эмирах иногда имеются совещательные органы, но с очень ограниченными функциями.

Отличительной особенностью конституционной монархии является ограничение власти монарха парламентом. В зависимости от степени такого ограничения выделяют дуалистическую (двойственную) и парламентскую монархии.

При дуалистической монархии (Иордания, Марокко, Кувейт) государственную власть делят монарх (исполнительная власть) и парламент (законодательная власть). Парламент, которому конституция формально предоставляет законодательные полномочия, никакого влияния ни на формирование правительства, ни на его состав, ни на его деятельность не оказывает. Законодательные полномочия парламента сильно урезаны монархом, которой обладает правом «вето» на издание законов парламента, правом назначения в нижнюю палату и правом роспуска парламента, а также правом назначения кабинета министров (исполнительная власть), которые ответственны перед ним, а не перед парламентом.

В парламентской монархии, хотя монарх и считается главой государства, но фактически обладает представительскими функциями, а иногда имеет также право вето на решения парламента, которым практически не пользуется. Тем самым «монарх царствует, но не правит», являясь симво-

лом государства. Реально первым лицом в политической сфере является глава правительства (премьер-министр), которым чаще всего становится лидер партии, победившей на парламентских выборах. Правительство формируется парламентом и подотчетно ему. Подавляющее большинство современных монархий — парламентские монархии. На сегодняшний день этот тип монархии сохраняется почти в трети стран мира (Великобритания, Нидерланды, Бельгия, Швеция, Норвегия, Дания, Испания, Япония).

Кроме указанных разновидностей монархий в мире встречаются также теократические монархии (Саудовская Аравия, Оман) и выборные монархии (Малайзия, Бутан, Непал).

Республика (лат. *respublica* от *res* — дело и *publicus* — общественный) — это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым. Выделяют три разновидности республики: президентская, парламентская и смешанная (полупрезидентская).

Президентская республика (впервые введена в США на основе конституции 1787 г.) характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов, соединением в его руках полномочий главы государства и главы правительства. Он руководит внутренней и внешней политикой, является верховным главнокомандующим вооруженных сил. Он сам формирует правительство, которое ответственно перед ним, а не перед парламентом. Отличительной чертой президентской республики является жесткое разделение законодательной и исполнительной власти (президент и парламент избираются на отдельных выборах населением и исполнительная и законодательная власть могут формироваться независимо друг от друга).

Отношения между парламентом и президентом основываются на системе сдержек, противовесов. Парламент может ограничивать действия президента с помощью законов и через утверждения бюджета. Президент обладает правом отлагательного вето на решения парламента и законодательной инициативой. Чтобы нормально выполнять свои обязанности, и парламент, и президент вынуждены сотрудничать. Парламент не может вынести вотум недоверия правительству, но и президент не вправе распустить парламент. Только в случае серьезных антиконституционных действий со стороны президента ему может быть вынесен импичмент (от англ. *impeachment* — процедура привлечения к суду), он досрочно отстраняется от власти. Наиболее яркий пример — импичмент президенту Литвы Р. Паксаса, который состоялся в апреле 2004 г. и Р. Паксаса отстранили от должности.

Примером президентской республики являются США, Россия, страны Латинской Америки (Аргентина, Бразилия, Мексика, Колумбия, Венесуэла, Боливия, Колумбия, Уругвай), Азии и Африки.

Парламентская республика. Главной отличительной чертой парламентской республики является формирование правительства на парламентской основе (обычно парламентским большинством) и его ответст-

венность перед парламентом, который избирается населением. Парламент осуществляет ряд функций: формирует правительство (из числа лидеров победивших партий), утверждает бюджет, осуществляет контроль над правительством, критикует правительственную политику, в случае необходимости может выразить правительству вотум недоверия, что влечет за собой отставку правительства (иногда роспуск парламента).

Правительство обладает исполнительной властью, нередко и законодательной инициативой, а также правом ходатайства перед президентом о роспуске парламента (такие ходатайства президент обычно удовлетворяет). Глава правительства (премьер-министр, канцлер) реально является первым лицом в политической иерархии. Официально главой государства является президент. Президент осуществляет главным образом представительские и церемониальные функции. Президент избирается, как правило, парламентским путем. Парламентские республики: Италия, Германия, Индия, Турция, Ирландия, Израиль, Венгрия.

При смешанной республике у правительства двойная ответственность и перед президентом и перед парламентом. Классическим примером смешанной республики является Франция. В ней президент и парламент избираются независимо друг от друга. Президент является главой государства, верховным главнокомандующим, представляет страну на международной арене, обладает правом отлагательного вето на решения парламента, назначает главу правительства (чаще всего им является глава победившей на парламентских выборах партии), вместе с которым они формируют правительство, которое утверждает парламента. Глава правительства обладает законодательной инициативой. Парламент имеет возможность контролировать правительство через утверждение бюджета, издания законов, а также с помощью вынесения ему вотума недоверия. Кроме Франции такая форма правления существует в Австрии, Польше, Болгарии, Исландии, Португалии.

3.3. Формы государственного устройства

Следующий критерий классификации форм государственного устройства — их национально-территориальная организация. В соответствии с этим государства подразделяются на унитарные, федеративные, конфедерации.

Унитарное государство (от лат. *unitas* — единство) — это единое, простое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. Административно-территориальные единицы (области, департаменты, провинции) юридической, политической самостоятельностью не обладают, а существуют лишь благодаря воле центра, который передает им некоторые функции в социальной и культурной сфере. Унитарное государство имеет единую конституцию, гражданство, систему высших органов, денежную единицу, составные части унитарного государства не обладают признаками суверенитета. Подавляю-

щее большинство унитарных государств имеет мононациональное население, но есть исключение — Испания, Китай, Великобритания, Афганистан. В рамках унитарного государства возможна административная и национальная автономия (Великобритания, Франция, Испания, Украина). Унитарными государствами являются: Беларусь, Дания, Италия, Швеция, Дания, Польша.

Федерация (лат. *foederatio* — объединение, союз) — это союзное государство, состоящее из государственных образований (штатов, кантонов, республик, земель), обладающих определенной политической самостоятельностью. При верховенстве общегосударственной (федеральной) власти и общегосударственного (федерального) права члены федерации имеют собственные конституции, гражданство, высшие органы власти (парламентский суд), законодательство. Законодательство субъектов федерации не может противоречить федеральной конституции. Полномочия между федерацией и входящими в нее государственными образованиями определяются единой общегосударственной конституцией. Взаимоотношения субъектов федерации и центрального правительства контролирует независимый суд и двухпалатный парламент, верхняя палата которого формируется из представителей субъектов федерации.

Федерации могут формироваться на территориально-административной (США, Германия, Мексика, Бразилия, Канада, Бельгия), национально-территориальной (Индия) и смешанной основе (Российская Федерация, Пакистан).

Конфедерация (от лат. *confederatio* — связывать, соединять договором) — постоянный союз самостоятельных государств, для осуществления конкретных совместных целей в области обороны, внешней политики, транспорта и связи. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет и имеют право свободного выхода из состава конфедерации. Конфедерация — неустойчивая форма государственного образования, которая эволюционирует либо в федерацию (США (1776–1787 гг.), Швейцария (1291–1848 гг.), Германский союз (1815–1867 гг.)), либо распадается, как например, созданная Сенегалом и Гамбией в 1982 г. конфедерация Сенегамбия распалась в 1989 г.

Кроме названных трех основных форм государственного устройства, в истории имели место и другие формы государственного устройства:

- протекторат (лат. *protector* — покровитель) — форма межгосударственных отношений, при которой одна страна признает над собой верховный суверенитет другой, прежде всего в международных отношениях, сохраняя автономию во внутренних делах и собственную династию правителей);

- уния (от позднелат. *unio* — «единение») — это союз (общность) государств, возглавляемый одним монархом;

- империя (от лат. *imperium* — власть) — государственное образование, отличительной особенностью которого является обширная территория, сильная централизованная власть, разнородный этнический и культурный состав населения. Для империи характерна захватническая политика, угнетение и эксплуатация подчиненных и зависимых народов.

3.4. Политические партии: понятие, происхождение и основные функции

Термин «партия» происходит от латинского *partis* и означает часть чего-то целого. Политические партии, прежде чем прийти к их современному виду и состоянию, прошли длительную историческую эволюцию.

В развитии политической партии как политического института выделяют, согласно общепринятой в политологии классификации М. Вебера, три этапа:

1. XVI–XVII вв. в Европе партии — это аристократические группировки, объединяющие немногочисленных представителей политической элиты.

2. XVIII–XIX вв. — это уже политические клубы ориентированные на привлечение и активность политической деятельности людей, пользующихся влиянием не только в политике, но и в других важных сферах общественной жизни.

3. XIX–XX вв. формируются современные политические партии.

Однако необходимо заметить, что в своем развитии три названных М. Вебером этапа становления прошли очень немногие партии. К таким партиям можно отнести либеральную и консервативную партии в Великобритании. Предшественниками современных консервативной и либеральной партий в Англии были аристократические группировки тори и вигов, возникшие во второй половине XVII в., которые в 30-е гг. XIX в. сформировали политические клубы Карлтон Клуб (1831 г.) и Реформ Клуб (1836). На базе политических клубов сформировались консервативная и либеральная политические партии.

Современные партии берут свое начало в XIX в. Здесь решающую роль сыграли два важных обстоятельства.

Первое — распространение всеобщего избирательного права Борьба за массы заставляет отказаться от замкнутости, выйти за пределы парламента, чтобы оказывать постоянное идеологическое и политическое воздействие на избирателей. Первая, созданная в 1861 г. массовая партия «Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии».

Второе обстоятельство, способствовавшее возникновению политических партий, заключалось в развитии массового рабочего движения. В 1863 г. основана первая массовая рабочая партия в Германии — Всеобщий Германский рабочий союз, а 1879 г. — Французская рабочая партия. В основу организации ее и других партий этого направления легло стремление объединить трудящиеся массы, прежде всего рабочий класс, для борьбы против существующих капиталистических социально-политических порядков.

В определении сущности политических партий, их места и роли в политической жизни общества до сих пор нет единства во взглядах. В отечественной и зарубежной литературе можно выделить три наиболее характерных подхода:

а) либеральный — рассматривает партию как группу людей, придерживающихся одной и той же идеологической доктрины;

б) марксистский — исходит из того, что партия является частью класса, его авангардом, который выражает и защищает классовые интересы;

в) институциональный — исходит из того, что партия представляет собой организацию, функционирующую в рамках государственной системы и связывает собой систему: политическое общество — гражданское общество — глобальное (межнациональное) общество.

Причины образования массовых политических партий: распространение избирательного права, развитие организованного рабочего движения. Первая массовая политическая партия была основана в Англии в 1861 г. — Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии; 1863 г. в Германии основана первая массовая партия рабочих — Всеобщий германский союз рабочих; 1879 г. — Французская рабочая партия.

Основными отличительными признаками современной политической партии являются:

- связь с определенным классом, социальным слоем, т. е. наличие социальной базы;
- наличие определенной программы, отражающей мировоззрение и идеологические принципы членов партии;
- наличие организационной структуры (членство, партийный аппарат);
- установка и достижение политической власти и действия по ее практическому воплощению.

Главным признаком политической власти, который отличает ее от других разновидностей общественных объединений, является борьба за власть.

Политическая партия — это организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участие в ее осуществлении.

Современные политические партии выполняют в обществе определенные функции, важнейшими из которых являются:

1. Идеологическая функция. Любая партия ведет агитацию и пропаганду своих ценностей и приоритетов.

2. Функция социального представительства. Всякая партия является выразителем определенных социальных интересов, опирается в своей деятельности на конкретные социальные группы и слои, является их представителем на политической арене.

3. Политическое рекрутирование — подбор, подготовка, выдвижение кадров как для самой партии, так и для других структур политической системы, в том числе выдвижение кандидатов в представительные органы и в исполнительный аппарат государства.

4. Политическая социализация граждан, формирование у них свойств и навыков участия в отношениях власти.

Большую роль в общественно-политической жизни, наряду с политическими партиями, играют общественные объединения. Выделяют две основные формы общественного объединения — общественное движение и общественную организацию.

3.5. Типология политических партий и партийных систем

Существует множество критериев, на основании которых можно классифицировать политические партии:

1. Партии, выражающие специфические интересы только части населения. К этой группе принадлежит множество партий, которые подразделяют на:

- национальные партии, которые базируются на национальной идее;
- религиозные (клерикальные) — популярны в мусульманских странах (Пакистан, Афганистан, Алжир);
- экологические — возникнув в к. 60-х гг. в ФРГ, появились во Франции, в Австрии, Бельгии и др. странах;
- «партии по интересам» — Россия (Партия любителей пива), Италия (Партия любви).

2. Весьма распространенным является способ классификации партий на левые, правые и партии центра. Левыми в политологии принято считать те партии, которые выступают за передачу средств производства в общественную собственность, за социальные гарантии трудящимся, за перемену в их пользу (к левым традиционно относят коммунистические партии). Правые партии отстаивают сильное государство, охраняющее частную собственность и сложившуюся социальную систему. Те партии, которые занимают промежуточное положение между двумя первыми, и имеют черты и тех и других, называют партиями центра.

3. Близко к данной классификации находится деление политических партий в зависимости от характера их идейных доктрин и отношение к существующему общественно-политическому строю. По этим признакам различают:

- революционные партии, ставящие своей целью радикальное, качественное преобразование общества;
- реформистские партии — стремятся к улучшению жизни без принципиальных структурных общественных изменений;
- консервативные партии выступают за сохранение сложившихся форм общественной жизни;
- реакционные партии добиваются возврата к ранее существовавшим порядкам.

4. Классифицировать партии можно и в зависимости от способов организации их внутренней жизнедеятельности (М. Дюверже). С этой точки зрения партии можно разделить на массовые и кадровые. Массовые партии отличаются многочисленностью. Они стремятся к привлечению в свои ряды как можно большего количества граждан, т.к. финансирование их осуществляется на основе членских взносов, они располагают постоянно действующим центром, такие партии ведут работу среди населения постоянно, а не только в период избирательных компаний. Массовые партии имеют выраженную идеологическую направленность, занимаются пропаган-

дой и воспитанием масс. Кадровые партии отличаются немногочисленностью, не имеют строго фиксированного членства, функционируют только во время избирательных компаний. Они опираются, прежде всего, на профессиональных политиков, финансовую элиту, которая способна обеспечить материальную поддержку. Примерами кадровой партии являются демократическая и республиканская партии США.

5. В зависимости от места, занимаемого партией в политической системе, выделяют:

- правящие партии — получившие в результате выборов в законодательный орган страны право формировать правительство и реализовывать политическую программу развития общества в соответствии со своими целями. Правящих партий может быть одна или несколько. В последнем случае они объединены в коалицию;

- оппозиционные партии — потерпевшие поражение на выборах или не допускаясь к выборам существующим режимом и в силу этого сосредоточившие свою деятельность на критике официального правительственного курса и на разработке альтернативных программ.

6. По идеологической направленности: социал-демократические, коммунистические, либеральные, консервативные, конфессиональные, монархические, фашистские, националистические.

Существуют и другие типологии партий: легальные и нелегальные, парламентские (борются за возможно большее число мест в парламенте и формирует правительство — массовая партия) и авангардные партии (находятся у власти в течение длительного периода — КПСС, Коммунистическая партия Китая).

Политические партии в процессе своей деятельности могут вступать во взаимоотношения друг с другом, с окружающей средой. В подобном взаимодействии они и образуют партийную систему. Партийная система — совокупность существующих в обществе партий, а также принципы взаимоотношений между ними. Партийные системы формируются в обществе постепенно.

Все существующие партийные системы можно разделить на две группы: однопартийная и многопартийная.

Однопартийная система характеризуется наличием в обществе одной партии, которая постепенно сливается с государством. При однопартийной системе партия берет на себя роль единственного стратега, единственного представителя народа, единственного идеолога и единственного воспитателя. Они существовали в СССР, в фашистской Германии и Ираке. В XXI в. в таких странах, как Китай и КНДР.

Многопартийной следует считать ту систему, где существует реальная политическая конкуренция между политическими партиями. Многопартийная система имеет свои разновидности. Одной из разновидностей многопартийной системы является двухпартийная система. Она характеризу-

ется наличием в обществе двух сильных партий, которые периодически сменяют друг друга у власти. Конечно, в политической системе существуют и другие партии, но существенной роли в политической системе они не играют. Такая партийная система существует в США, где традиционно за власть борются две партии (Республиканская и Демократическая) и Великобритании (Консервативная и Лейбористская).

Существует также система «двух с половиной партий», при которой в масштабах страны действуют и реально претендуют на власть две примерно равные по силам и популярности партии (70–80 % поддержки), и независимо от них действует гораздо менее влиятельная третья. При этом победу в споре за власть одерживает та одна из двух «сильных» партий, которой удастся привлечь на свою сторону (в коалицию) более слабую третью. Яркий пример — ФРГ, где регулярно соперничающие в борьбе за большинство в парламенте и право формировать правительство социал-демократы (СДПГ) и христианские демократы (ХДС/ХСС) одинаково стремятся получить поддержку менее сильных Свободной демократической партии либо партии «зеленых».

Разновидность многопартийной системы — поляризованная коалиционная партийная система. В борьбе за власть политические партии с похожими взглядами объединяются в блоки или союзы с полярными политическими ориентациями. По своему влиянию на избирателей они почти не уступают друг другу. Победивший блок или союз на выборах формирует коалиционное правительство. Такая партийная система характерна для Франции, где накануне выборов обычно формируются два блока — левых (возглавляет блок Социалистическая партия) и правых (Объединение в поддержку Республики) сил.

В Бельгии, Дании, Нидерландах сложилась неполяризованная коалиционная партийная система, когда ни одна из партий с похожими политическими ориентациями не пользуется преобладающим влиянием на избирателей и отсутствует возможность для создания прочных партийных коалиций.

Партийная система доминации (когда одна партия находится у власти непрерывно длительный период времени, побеждая на демократических выборах) сформировалась в Швеции (социал-демократы правят с 1933–1986 гг.; сегодня снова они у власти), Японии (либерально-демократическая с 1955–1993 гг.), Мексике (Институционно-революционная партия с 1928–1946 гг.; Индии (Индийский национальный конгресс с 1947–1977 гг., сегодня снова он у власти).

Существуют и другие типы и разновидности партийных систем.

3.6. Политические партии, организации и движения в Республике Беларусь

В 90-х гг. XX в. в бывшем СССР начался переход от однопартийной системы к политическому плюрализму и демократии. 9 октября 1990 г. был принят закон СССР «Об общественных объединениях», который га-

рантировал гражданам свободу создания общественных объединений, т. е. официально открыл эпоху многопартийности. В БССР для создания политической партии необходимо было иметь минимум 100 человек учредителей.

С 24 марта 1991 г. Министерством юстиции Беларуси началась регистрация новых партий и организаций и движений. Первой 28 марта 1991 г. была зарегистрирована Объединенная демократическая партия, второй — 11 апреля 1991 г. Белорусская крестьянская партия, а третьей — 22 мая 1991 г. Белорусская социал-демократическая Грамада (правоприемница БСГ). Начало 90-х гг. ознаменовалось тем самым интенсивным процессом возникновения и организационного оформления политических партий различных оттенков.

5 октября 1994 г. был принят Закон РБ «О политических партиях», который более четко определил правовой статус политических партий, их права, принципы и условия деятельности; установил порядок создания и регистрации партий (в частности, закреплялось фиксированное членство, территориальный принцип организации, минимально необходимая численность в 500 человек).

Из 26 партий, действовавших в РБ на октябрь 1994 г., 25 партий прошли перерегистрацию в соответствии с требованиями закона (кроме Польского демократического объединения). В конце 1994 г. было зарегистрировано еще 7 новых партий; в 1995 г. — 2 партии. Итого в 1995 г. в стране насчитывалось 35 политических партий.

С 1996 г. начался новый этап в развитии белорусской партийной системы. Наблюдается спад партийной активности, определенная перегруппировка политических сил. Значительная часть партий свернула свою деятельность; начались процессы самоликвидации и ликвидации партий. В 1997 г. заявила о самоликвидации Белорусская гуманитарная партия, а в 1998 г. после проверки деятельности политических партий Министерством юстиции Верховный Суд ликвидировал 7 партий в виду отсутствия политической деятельности и необходимого количества членов.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. для регистрации партии нужно 1000 человек. При этом члены партии должны проживать не менее, чем в 4-х областях республики и в городе Минске в совокупности.

После проведения перерегистрации на основании Декрета Президента № 2 от 26 января 1999 г. численность политических партий в Беларуси сократилась и на 1 сентября 2004 г. было зарегистрировано 17 политических партий.

В настоящее время в Министерстве юстиции Республики Беларусь зарегистрировано 15 политических партий. В идеологическом плане белорусские политические партии могут быть классифицированы следующим образом:

1) левые — придерживаются коммунистической идеологии: декларируют идеи социальной справедливости и равенства, выступают за построение в Беларуси бесклассового общества, за развитие общественной формы

собственности, за освобождение человека от любых форм эксплуатации (Белорусская партия левых «Справедливый мир», Коммунистическая партия Беларуси, Белорусская патриотическая партия);

2) левоцентристские — социал-демократическая идеология: выступают за построение независимого суверенного белорусского государства, равноправного члена мирового сообщества, за социально ориентированную рыночную экономику, за проведение реформ при сильной социальной защите населения со стороны государства. (Республиканская партия труда и справедливости, Партия «Белорусская социал-демократическая Громада», Белорусская социал-демократическая партия, Социал-демократическая партия народного согласия, Аграрная партия, Белорусская социально-спортивная партия, Республиканская партия);

3) правоориентированные — лозунг «Независимое государство Беларусь — национальное возрождение – общехристианские моральные ценности». Эти партии ставят своей целью форсирование капитализации Беларуси по западно-европейскому образцу, обосновывая ее необходимость включением страны в «мировую цивилизацию» (партия БНФ, Консервативно-Христианская партия);

4) правоцентристская — основой является либеральная идеология: построение правового государства и гражданского общества, защита прав человека, развитие свободных рыночных отношений, поддержка традиционных семейных ценностей. (Либерально-демократическая партия, Объединенная гражданская партия).

подавляющее большинство граждан Беларуси не знакомо с программными требованиями политических партий, и в целом не интересуется их деятельностью. По данным социологических опросов, 2/3 населения республики не поддерживают ни одной партии. Политические партии в нашей стране не имеют серьезного политического веса и не играют значительной роли в политической системе белорусского общества. Это обстоятельство объясняется как историческими, так и социально-экономическими факторами.

Деятельность общественных организаций и движений в РБ регулируется на основе принятого 4 октября 1994 г. Закона РБ «Об общественных объединениях» и может быть зарегистрировано при наличии 50 членов из более половины регионов страны (членство фиксированное). На основе Декрета Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. численность для регистрации должна составлять 500 человек. По состоянию на 1 апреля 2013 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 37 профессиональных союзов, 2487 общественных объединений, из них 229 международных, 691 республиканское и 1567 местных; 31 союз (ассоциация) общественных объединений, 139 фондов.

По направлениям деятельности зарегистрированы следующие общественные объединения: физкультурно-спортивные, благотворительные, просветительские, культурно-досуговые, воспитательные, молодежные, инва-

лидов войны и труда, ветеранов, научно-технические, сторонников природы, памятников истории, культуры, творческие, женские и другие.

Особое место среди общественных объединений занимают профсоюзы, которые объединены в Федерацию профсоюзов Беларуси (ФПБ). ФПБ насчитывает в своих рядах более 4 млн человек, или 96 % экономически активного населения.

Главная цель деятельности ФПБ — защита трудовых и социально-экономических интересов трудящихся.

Самоконтроль усвоения темы

ТЕСТ

1. «Лишним» в этом ряду является:

Варианты ответа:

- а) Ж-Ж. Руссо;
- б) Дж. Локк;
- в) М. Бакунин;
- г) Т. Гоббс.

2. Патриархальную теорию государства разработал:

Варианты ответа:

- а) Т. Гоббс;
- б) Р. Фильмер;
- в) Н. Макиавелли;
- г) М. Вебер.

3. Теория, объясняющая происхождение государства завоеванием более сильных и сплоченных племен более слабых, называется:

Варианты ответа:

- а) теократическая;
- б) марксистская;
- в) теория захвата (насилия);
- г) естественного происхождения государства.

4. Идея о том, что государство в любом виде есть орудие насилия над личностью, олицетворение тирании и эксплуатации, принадлежит представителям:

Варианты ответа:

- а) теократической теории;
- б) марксистской теории;
- в) теории захвата (насилия);
- г) теории анархизма.

5. Назовите функцию, которая разрабатывает и осуществляет заботу о человеке как члене социума — удовлетворение потребностей людей в жилье, работе, охране здоровья населения, поддержка незащищенных слоев населения:

Варианты ответа:

- а) политическая;
- б) экономическая;
- в) социальная;
- г) культурно-воспитательная.

6. Назовите форму правления, олицетворяющую высказывание Людовика XIV «Государство — это я»:

Варианты ответа:

- а) президентская республика;
- б) парламентская монархия;
- в) дуалистическая монархия;
- г) абсолютная монархия.

7. Высказывание «Монарх царствует, но не правит» характеризует:

Варианты ответа:

- а) президентскую республику;
- б) абсолютную монархию;
- в) парламентскую монархию;
- г) дуалистическую монархию.

8. Назовите форму правления, при которой правительство формируется по партийному принципу:

Варианты ответа:

- а) абсолютная монархия;
- б) президентская республика;
- в) парламентская республика;
- г) дуалистическая монархия.

10. Парламентская республика существует:

Варианты ответа:

- а) в Испании;
- б) в Швеции;
- в) во Франции;
- г) в Германии.

11. Назовите страну, форма правления которой может служить наиболее типичным примером президентской республики:

Варианты ответа:

- а) Австрия;
- б) США;

- в) Великобритания;
- г) Италия;
- д) Индия.

12. Назовите государство, в котором смешанная республика существует много лет:

Варианты ответа:

- а) Бельгия;
- б) Франция;
- в) Дания;
- г) Швеция.

13. Парламентская монархия существует:

Варианты ответа:

- а) в Польше;
- б) в Нидерландах;
- в) в Аргентине;
- г) в Китае.

14. Выберите соответствующее определению понятие: «Союз суверенных государств, созданный для осуществления совместных целей — оборона, внешняя политика, экономическое сотрудничество»:

Варианты ответа:

- а) унитарное государство;
- б) конфедеративное государство;
- в) федеративное государство;
- г) протекторат.

15. Правительство Германии возглавляет:

Варианты ответа:

- а) Канцлер;
- б) Спикер;
- в) Премьер-министр;
- г) Председатель Совета министров.

16. Массовые политические партии возникли:

Варианты ответа:

- а) в Древней Греции в V в. до н. э.;
- б) в конце XVIII в.;
- в) во второй половине XIX в.;
- г) в середине XX в.

17. Первая массовая рабочая политическая партия называлась:

Варианты ответа:

- а) Всеобщий германский союз рабочих;
- б) Либеральное товарищество регистрации выборов;
- в) Французская рабочая партия;
- г) Христианско-демократический союз.

18. Назовите главный отличительный признак политической партии:

Варианты ответа:

- а) программа партии;
- б) реализация личных амбиций вождей;
- в) завоевание политической власти;
- г) социальная база.

19. В зависимости от участия в осуществлении власти политические партии подразделяются:

Варианты ответа:

- а) на оппозиционные и легальные;
- б) на правящие и оппозиционные;
- в) на правящие и нелегальные;
- г) на легальные и нелегальные.

20. Партии, которые состоят из незначительного числа профессиональных политиков, формально включая всех граждан, голосующих на выборах за их кандидатов, называются:

Варианты ответа:

- а) массовые;
- б) кадровые.

21. Укажите правильное суждение:

Варианты ответа:

- а) во Франции существует многопартийная система;
- б) в Индии существует однопартийная система;
- в) в России до Октябрьской революции 1917 г. существовала многопартийная система;
- г) в Италии существует двухпартийная система.

22. Двухпартийная система существует:

Варианты ответа:

- а) в Италии;
- б) в Испании;
- в) в США;
- г) в Индии.

Темы рефератов:

1. Теории возникновения государства.
2. Марксистское учение о государстве.
3. Президентская республика в США.
4. Полупрезидентская республика во Франции.
5. Парламентская форма правления в Германии.
6. Монархическая форма правления в Великобритании.
7. Федерализм: история и современные проблемы
8. Становление и развитие политических партий: исторический аспект.
9. Классическая двухпартийная система США.
10. «Зеленые» в современном мире.
11. Лоббизм в современном мире.
12. Сущность и типология современных партийных систем.

ТЕМА 4

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

- 4.1. Понятие, структура и стадии политического процесса.
- 4.2. Политическая деятельность и политические решения.
- 4.3. Политическая элита. Типология политических элит.
- 4.4. Понятие и функции политического лидерства.
- 4.5. Концепции и типология политического лидерства.

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите основные стадии политического процесса?
2. Что является основным объектом политической деятельности?
3. Каковы цели политической деятельности?
4. Назовите известные вам типы политических действий. Приведите примеры на каждый из этих типов.
5. Тождественны ли понятия «консенсус» и «компромисс».
6. Что означает быть субъектом и объектом политической жизни?
7. Назовите причины возникновения политических элит?
8. Может ли быть политическая элита оторвана от общества?
9. Должен ли рядовой гражданин подчиняться политической элите вследствие компетентности последней?
10. Какими качествами, на ваш взгляд, должен обладать современный лидер?
11. Кого из известных вам политических лидеров прошлого и настоящего можно назвать харизматическим лидером?
12. Что такое популизм? Кого из известных вам политических лидеров можно назвать популистом?

УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

4.1. Понятие, структура и стадии политического процесса.

Политический процесс (лат. *processus* — продвижение) — это последовательная смена состояния социально-политической действительности, в первую очередь политической системы общества, происходящую в результате совокупной деятельности социально-политических субъектов (политических сил), направленной на завоевание, удержание и использование политической власти.

Политические процессы отличаются друг от друга по масштабам, направленности, длительности, участникам, характеру взаимодействия между субъектами. Поэтому существуют различные способы типологизации политических процессов, основанные на определенных критериях.

В зависимости от степени публичности:

а) открытые (демократические) — базируются на демократических принципах: участие граждан в управлении государством, обеспечении прав и свобод человека;

б) закрытые (недемократические) — характеризуется полным произволом, на население оказывается жесткое давление, граждане государства оказываются полностью отстраненными от управления государством, отсутствием гражданского общества и нарушением прав человека и гражданина.

По общественной направленности:

а) инновационные — внедрение новых политических институтов;

б) стабилизирующие — сохранение всего ценного в существующих структурах, недопущение деструктивных изменений;

в) консервативные — сохранение всех старых институтов и форм взаимодействия;

г) реакционные — заинтересованные в восстановлении институтов прошлого.

По характеру преобразования власти:

а) революционные — резкий и скачкообразный переход от одной социально-политической системы к другой в ходе открытого столкновения противоположных социально-политических сил;

б) эволюционные — это путь постепенных изменений, путь реформ, при котором обеспечивается преемственность общественно-политического развития и характеризуется легитимностью органов власти.

По политическим целям:

а) системные — охватывает все общество в целом и ведет к полной смене политической системы (перестройка в СССР);

б) частичные — не затрагивает состояние политической системы общества в целом и не ведет к смене политического режима или формы правления (перестройка в Китае).

По масштабу распространения: местные, национальные, локальные, региональные, глобальные.

По объектам политического воздействия:

а) внешнеполитические — регулируют отношения государства с другими субъектами международной деятельности;

б) внутривнутриполитические — зависят от формы правления государства, политического режима, качества правящей элиты и других факторов.

Политическая система в процессе своего протекания проходит четыре стадии:

Первая стадия — конституирование (образование новой политической системы). К власти приходят новые политические силы и создают новые органы политической власти, политические институты и происходит процесс легализации власти. Он напрямую зависит от способности новых институтов власти отвечать потребностям общества.

Вторая стадия — функционирование. Это стабильный период развития общества и политической системы без острых политических конфликтов и кризисов. Доминирующие в обществе политические силы уверенно удерживают в своих руках политическую власть. На данной стадии развития политической системы осуществляется воспроизводство, поддержка конституированных органов власти, политических партий, общественных объединений. Такими процедурами являются выборы, работа представительных органов власти, съезды, конференции политических партий. Конституция государства одобряется и поддерживается большинством населения.

Третья стадия — развитие. Наступает период определенной перегруппировки в расстановке политических сил. Происходят частичные изменения в системе органов государственной власти, осуществляется реформирование деятельности политических партий и общественных организаций. Эти изменения выводят политику правящей элиты на новый уровень, позволяющий приспособиться к новым реалиям, изменениям в структуре общества, меняющемуся соотношению политических сил внутри страны и за ее границами.

Четвертая стадия — кризис и упадок политической системы. На определенном уровне происходит застой, стагнация политической системы. Разрушительные тенденции начинают преобладать над конструктивными тенденциями и распад системы начинает носить необратимый характер. Оппозиция набирает политический вес и влияние и сама в состоянии сформировать новые органы власти. В результате правящая элита и связанные с нею политические институты теряют свою легитимность.

Продолжительность по времени каждой из указанных стадий политического процесса может быть различной. Она может составлять десятилетия или даже столетия.

Динамизм политической системы обусловлен противоборством трех позиций: консервативная, реформистская, революционная.

Однако политическая система в своем развитии не обязательно проходит стадию разложения и упадка вплоть до делегитимации существующей политической власти. В некоторых случаях осуществляется процесс политической модернизации.

Политическая модернизация — совокупность приемов и средств совершенствования политической системы государства, повышения ее эффективности. К числу важнейших факторов модернизации относятся следующие:

1. В экономической сфере — широкое внедрение достижений НТР, информационных технологий на основе развития рыночных отношений.

2. В социальной сфере — формирование многочисленного среднего класса, сокращение сельского населения, занятого в аграрном секторе экономики.

3. В духовной сфере — расширение идейного и политического плюрализма, распространение всеобщей грамотности, секуляризацию образования, приобщения населения к ценностям мировой культуры, развитие независимых средств массовой информации.

4. В политической сфере — формирование правового государства, развитие демократии, привлечение широких народных масс к политике, управлению делами общества и государства, разделение основных ветвей государственной власти, становление многопартийности.

Существуют два основных подхода к рассмотрению механизмов и средств модернизации: либеральный и консервативный. В рамках либерального подхода (Р. Даль, Г. Алмонд) проводится мысль, что эффективная политическая модернизация предполагает привлечение широких масс населения к участию в политических процессах, наличие постоянного диалога между властью и населением, контроль со стороны граждан за деятельностью властей всех уровней, формирование открытых политических систем.

Что же касается представителей консервативного направления (С. Хантингтон, Дж. Нельсон), то они модернизацию политических институтов связывают не с уровнем их демократизации, а с укреплением прочности, стабильности и организованности. Только сильная государственная власть, обеспечивающая закон и порядок, может провести реформирование всех сторон общественной жизни. Представители данного направления допускают возможность модернизации общества традиционными правящими элитами, т. е. «сверху».

Основным условием успешного осуществления политической модернизации является рост экономики страны.

4.2. Политическая деятельность и политические решения.

Важнейшими структурными компонентами политического процесса являются политическая деятельность и политические решения.

Политическая деятельность — это сознательное и добровольное вмешательство отдельных индивидов или групп людей в систему общественно-

политических отношений с целью реализации и защиты своих интересов, идеалов и ценностей. Она предстает как непрерывный ряд конкретных политических действий.

Политическая деятельность — это сумма практических действий, направленных, на завоевание, осуществление и удержание политической власти.

Политическая деятельность является специфическим видом человеческой деятельности, которая должна регулировать, балансировать, согласовывать интересы и отношения между субъектами политики, способствовать достижению в обществе гражданского мира и взаимопонимания. Ее результативность зависит от нескольких составляющих:

1) владения информацией о политических отношениях по горизонтали (между общественными группами, нациями, народами), которая дает возможность своевременно разрабатывать и внедрять профилактические мероприятия касательно нежелательного развития событий;

2) владения информацией о политических отношениях по вертикали (между центральными и местными органами власти и населением), что делает возможным оценку уровня доверия к власти, принятие решений по снятию социальной напряженности в границах этой площади отношений (это может быть проведение выборов, референдумов, другие политические решения);

3) избранных целей и средств их реализации (имеется в виду основная цель деятельности: удовлетворение личных или общественных интересов, направленных на достижение консенсуса и согласия);

4) принятия политических решений, их прогностического потенциала, предвидения возможных последствий, позитивной или негативной реакции разных групп населения, политических партий, общественных организаций, движений;

5) разработки политической технологии достижения результатов политической деятельности.

К субъектам политической деятельности относят классы, социальные группы, этнические общности, массовые общественные организации и движения, коллективы, отдельные личности.

Основным объектом политической деятельности является существующее социальное и политическое устройство.

Важный структурный элемент политической деятельности — цель.

В широком смысле цель политической деятельности состоит:

а) либо в поддержании и укреплении существующей политической системы, либо в частичном ее преобразовании;

б) либо в ее разрушении и создании другой социально-политической системы.

В узком смысле в цели политической деятельности стоит политическая задача, которую нужно решить в данный момент (создание политической партии, победа на выборах).

Побуждает людей к политической деятельности мотив. Мотив тех или иных целей кроется в потребностях и интересах. Потребность означает нехватку в чем-либо. Потребности могут быть материальные или духовные, общественные, групповые или индивидуальные.

Интерес направлен на создание условий для удовлетворения потребностей (если в политике, то это завоевание власти или влияние на нее). Как только люди осознают, что удовлетворение потребностей зависит от их влияния на власть и изменений в политической системе, эти потребности становятся политическими интересами и вызывают определенные политические действия. Осознать потребности и сделать их политическими интересами, призваны политические партии, общественно-политические движения, политические лидеры (лозунги В. И. Ленина — земля крестьянам, заводы рабочим).

Некоторые субъекты политической деятельности ставят своей целью достижение идеальных моделей социально-политического устройства. Подобные цели-проекты, радикально-отвергающие существующую социально-политическую реальность, называются политическими утопиями. Различают абсолютные утопии, цель которых неосуществима в принципе, и относительные утопии, которые не могут быть реализованы в данный исторический момент, однако вполне могут осуществиться в иных условиях.

На мотивы политической деятельности влияют знания, социальные нормы и ценности, политические мифы, общественное мнение, эмоционально-психологические переживания.

Средствами политической деятельности являются: митинги, собрания, демонстрации, приказы, декреты, реформы, референдумы, восстания, революции, теракты, участие в выборах, официальные визиты государственных, партийных делегаций в другие страны, дипломатические переговоры.

Существует типология политических действий:

1. а) насильственные, как правило, действия, вызывающие смену и правящей группы, и в целом правящего социального класса: революции, восстания, контрреволюции;

б) действия, которые не уничтожают основ власти господствующих слоев, а образуют лишь уступку с их стороны: реформы или контрреформы;

в) действия, которые приводят к изменениям отношений (прежде всего персональных) внутри правящей группы: политические перевороты.

2. а) позитивные действия, предполагающие активное осуществление желаемого;

б) негативные действия, предполагающие сознательную бездеятельность, которая позволяет произойти определенным политическим событиям.

3. а) рациональные действия, руководимые четкими представлениями об их цепях, условиях, методах;

б) иррациональные действия, оторванные от реальных условий, руководимые политическими иллюзиями.

4. а) стихийные действия (хаотичные и трудноуправляемые);

б) организованные действия (сознательно создаваемые и направляемые). К сознательно создаваемым политическим процессам можно отнести создание политических институтов для реализации каких-либо потребностей и намерений людей.

5. а) институционализированные действия, протекающие в рамках законодательства, обычаев и других норм;

б) неинституционализированные действия, которые могут быть связаны с решением проблем, нарушающие существующие нормы, а порой сознательно разрушающие последние.

Политический процесс можно представить как совокупность и результат политических действий различных субъектов политики. Большинство этих действий носит сознательный характер, они спланированы, им предшествовали соответствующие политические решения. Политическое решение — это сознательный выбор одного из не менее двух возможных вариантов политических действий. Потому и политический процесс можно представить как совокупность политических решений. Политологи, которые рассматривают политический процесс с этой точки зрения, выделяют в нем три главных стадии:

1) подготовка решений — сбор информации, который позволяет артикулировать, т.е. выразить существующие политические интересы и осознать проблемную ситуацию;

2) принятие решений — формирование возможных альтернатив решения проблемы;

3) реализация решений (т. е. собственно практическая политическая деятельность) — обсуждение (сравнительный анализ) альтернативных предложений. Важнейшей демократической процедурой обсуждения социальной проблемы является дискуссия.

Существуют следующие методы принятия политических решений: компромисс, консенсус, гегемония и голосование. Крайним методом является вооруженный конфликт.

Компромисс (от лат. *compromissum* — соглашение, достигнутое путем взаимных уступок) — один из способов разрешения (урегулирования) политического конфликта, основанный на взаимных уступках. Использование компромисса как метода выбора политического действия возможно в том случае, если участники решения не находятся друг с другом в резко отрицательных взаимоотношениях, т. е. когда их интересы частично совпадают и частично же сталкиваются. В таких ситуациях оказывается возможным принять решение, которое не гарантирует ни для одной из сторон полноты выполнения их требований, но зато обеспечивает реализацию общей или высшей цели.

Консенсус (лат. *consensus* — согласие, единство) — один из способов разрешения (урегулирования) политического конфликта, основанный на достижения согласия между всеми основными общественно-политическими си-

лами, основанный на принципе учета мнения как большинства, так и меньшинства. При согласовании участвующие в нем стороны, даже если они не согласны с тем или иным положением, тем не менее не возражают против принятия проекта во имя общих интересов.

Гегемония (греч. *hegemonia* — руководство, предводительство) в политике есть главенствующее положение какого-либо политического субъекта по отношению к своим союзникам и партнерам. В таком случае приоритет в принятии политических решений принадлежит более могущественному субъекту, а его менее сильные союзники соглашаются с предложенной альтернативой как отвечающей их интересам.

Наиболее часто применяемой процедурой принятия политических решений является голосование.

4.3. Политическая элита. Типология политических элит.

Термин «элита» (от франц. *elite* — лучший, отборный) вошел в научный обиход на рубеже XIX–XX вв. и им обозначается высший, относительно замкнутый слой общества, контролирующий его основные экономические, политические и культурные ресурсы.

Идеи политического элитизма имеют давнюю традицию, восходящую к Платону, Макиавелли. Первые современные, классические концепции элит возникли на рубеже XIX–XX вв. в работах В. Парето, Г. Моска, Р. Михельса.

В. Парето (1848–1923) ввел в научный оборот термин «элита». В труде «Трактат по общей социологии» (1916) он сформулировал концепцию «циркуляции элит». Неизбежность разделения общества на управляемых и управляющих Парето объясняет неравенством индивидуальных способностей людей. Элита делится на правящую — тех, кто непосредственно принимает участие в управлении, и неправящую (контрэлиту) — лишенную возможности принимать политические решения. Когда контрэлита достигает определенных показателей в своем развитии, она занимает место правящей элиты, а бывшая правящая элита, потеряв свои лучшие качества, переходит в контрэлиту. Процесс смены элит получил название концепции «циркуляции элит», согласно которой обновление высшего слоя общества является главной движущей силой политических процессов и общественных изменений.

В зависимости от методов властвования В. Парето выделил два типа элит, последовательно сменяющих друг друга: элиту «львов» и элиту «лис». Для «львов» характерно использование силовых методов правления, консерватизм. «Лисы» предпочитают поддерживать свою власть пропагандой, обманом, хитростью, изворотливостью. Правление «лис» эффективно, когда политическая система неустойчива, когда требуются новаторы, комбинаторы. Но «лисы» не способны применять насилие, когда оно необходимо. Тогда им на смену приходит элита «львов», которая готова действовать решительно.

Г. Моска (1858–1941) в работе «Элементы политической науки» (1896), которая в 1939 г. переведена на английский язык и издана под названием «Правящий класс», правящее меньшинство назвал «политическим классом», а затем «правлящим классом». Критерии отбора в правящий класс — высокое положение в обществе, военная сила, священный сан, богатство, происхождение (преимущество рождения, семейные связи), знания и опыт управления. Правящий класс подвержен изменениям в силу присущих ему двух тенденций: аристократической и демократической. Первая тенденция обнаруживается в стремлении элиты «закрыться» от остальной части общества, передать свои привилегии по наследству и это приводит к вырождению элиты и общественному застою. Демократическая тенденция проявляется в обновлении правящего класса за счет активных представителей нижних слоев. По мнению ученого, сочетание двух тенденций позволяет обществу сохранить стабильность в управлении и его качественное обновление.

Р. Михельс (1876–1936) в работе «Социология политической партии в условиях демократии» (1911) приходит к выводу, что олигархия — неизбежная форма жизни крупных социальных структур. Известность Михельса связана прежде всего со сформулированным им «железным законом олигархических тенденций»: демократия, дабы сохранить себя и достичь стабильности, вынуждена создавать организацию, а это связано с выделением элиты — активного меньшинства, которому масса должна довериться, так как не может осуществлять свой прямой контроль над этим меньшинством. Поэтому демократия неизбежно превращается в олигархию. Демократия не может существовать без организации, управленческого аппарата, элиты, а это ведет к закреплению постов и привилегий, к отрыву от масс, к несменяемости лидеров, к вождизму.

При рассмотрении элиты применительно к сфере политики ученые оперируют двумя близкими, но не идентичными терминами: «политическая элита» и «властвующая элита». Они соотносятся как часть и целое. Понятие «властвующая элита» включает в себя различные группы, непосредственно или опосредованно участвующие во властных процессах и складывается из следующих элементов: политическая, экономическая, военная, культурная, медицинская и другие виды элит, таким образом, политическая элита — это лишь часть властвующей элиты.

Собственно политическая элита включает в себя руководителей государства, членов правительства, депутатов законодательного органа, т.е. тех, кто непосредственно принимает политические решения на государственном уровне. В более широких трактовках к ней относят и политические фигуры среднего звена, значимые для региональной политики.

Исходя из трактовки политической элиты как одного из элементов властвующей элиты, ей можно дать следующее определение: это определенная группа общества, которая концентрирует в своих руках государственную власть и отвечает за выработку стратегии развития всей системы.

В ряде западных государств (в том числе в США, Великобритании, ФРГ) был проведен анализ состава политической элиты. Он показал, что наиболее активный возраст входящих в нее лиц — 50–65 лет; от 60 до 80 % закончили 1–2 высших учебных заведения; подавляющая часть — крупные собственники. По имеющимся оценкам, в разных странах численность политической элиты не превышает 2–4 тыс., человек, т. е. это весьма узкий и немногочисленный слой.

Политическая элита внутренне дифференцирована. Критерием является объем властных полномочий и на основе данного критерия выделяют высшую, среднюю, и административную политическую элиту.

Высшая политическая элита включает в себя ведущих политических руководителей и тех, кто занимает высокие посты в законодательной, исполнительной и судебных ветвях власти (непосредственное окружение президента, премьер-министра, спикера парламента, руководители органов государственной власти, ведущих политических партий, политических фракций в парламенте). Это численно достаточно ограниченный круг людей (100–200 человек), принимающих наиболее значимые для всего общества политические решения, касающиеся судеб миллионов людей.

Средняя политическая элита формируется из огромного количества выборных должностных лиц: сенаторов, депутатов, губернаторов, мэров, лидеров различных политических партий и общественно-политических движений, руководителей избирательных округов. Она составляет 5 % взрослого населения страны.

Административная элита (бюрократическая) — это высший слой государственных служащих (чиновники), занимающих руководящие позиции в министерствах, департаментах и других органах государственного управления.

Для общества очень большое значение имеет также способ формирования высшей политической элиты, которая в связи с этим бывает «открытой» и «закрытой».

Открытая элита (антрепренерская система) формируется посредством выборов, из различных социальных слоев, принадлежность к ней определяется профессионализмом, известностью, политическим статусом, экономическим влиянием. Открытая элита доступна средствам массовой информации, т. е. она публична, зависит от общественного мнения и заботясь о своем авторитете, элита стремится убрать из своей среды нерезультативные или скомпрометировавшие себя в глазах общественного мнения элементы.

Закрытая элита (система гильдий) характерна для недемократических режимов. Они формируются из ограниченного, замкнутого «круга себе подобных» лиц общества: родовой аристократии, из приближенных или известных своей преданностью диктатору людей. Главным достоинством кандидата выступает абсолютная и беспрекословная исполнительность и готовность следовать установленному кодексу поведения. В противоположность «открытой», «закрытая» элита безразлична к общественному мнению, потому что от общества она практически мало зависима.

4.4. Понятие и функции политического лидерства

Одной из основных функций политической элиты является выдвижение из своей среды политических лидеров. К таковым принято относить индивидов, признающихся обществом в качестве руководителей и получающих в силу этого право на принятие политических решений. В роли лидеров могут выступать не только отдельные личности, но и целые организации: партии (КПСС в Советском Союзе), государства (США в современном мире).

Понятие «лидер» происходит от английского «leader» — ведущий, управляющий другими людьми. Политический лидер — это тот, кто способен изменять ход событий и направленность политических процессов. Становясь политическим лидером, человек вынужден решать не только свои собственно политические проблемы, но и проблемы своей группы, общества (страны) в целом, более или менее активно (в зависимости от политического режима) вторгаться в экономику, культуру, социальную и другие сферы жизни людей. Медицина, как социальная сфера, также требует лидера, который своим влиянием отстаивал бы интересы отрасли, был бы генератором инноваций в практике здравоохранения, защите интересов и социального положения медицинских работников. Не каждый президент, премьер-министр, монарх становится политическим лидером.

Как показывает история, наиболее яркие политические лидеры появляются в кризисные, переломные периоды общественного развития. Они становятся инициаторами и организаторами политических и общественных программ, которые помогают обществу преодолеть трудности. Примеры политических лидеров такого масштаба: Ф. Рузвельт, Ш. де Голль, У. Черчилль и другие.

Лидеры выступают ключевыми фигурами политической жизни и оказывают реальное влияние на общественные процессы.

Лидерство — это особый механизм взаимосвязи политика с последователями. В отличие от лидерства в малых группах, лидерство общенационального масштаба отличается отсутствием непосредственных личных контактов с массами. Это своеобразное дистанционное руководство. О политике как реальном человеке и его лидерском потенциале мы, как правило, судим по тому образу, который складывается под воздействием СМИ, политической рекламы и самих заявлений политика, а также по результатам его деятельности. Образы политика, какой-либо организации, сформированные в общественном сознании, обозначаются понятием «имидж».

Имидж политика складывается из целого ряда компонентов, которые, в идеале, должны работать на создание единого образа:

- 1) программ, заявлений, в которых отражены основные идеи лидера;
- 2) поведения, позволяющего продемонстрировать черты характера, которые в общественном сознании связываются с понятием лидера;
- 3) внешности (одежда, лицо, фигура), манер, жестов, походки, красноречия. Психологи говорят, что отношение к политику определяется не только тем, что он говорит и предлагает, но также тем, как он выглядит;

4) биографии: происхождения, образования, профессии, партийности. Авторитет кандидата может подкрепить его должностной статус и имидж той организации, с которой он в профессиональном плане связан. Подтвердить право на лидерство могут и яркие факты жизненного пути, свидетельствующие о смелости и решительности политика, например, служба в армии, участие в военных действиях, борьба с коррупцией и привилегиями, с проявлениями несправедливости.

Имидж включает в себя дополнительные составляющие, которые призваны приблизить политика к рядовому гражданину, делающие его образ более близким и знакомым: это характеристики, раскрывающие взаимоотношения с членами семьи, а также хобби, увлечение спортом, домашние животные.

Подходы к определению причин возникновения феномена политического (и иного) лидерства можно разделить на ряд следующих направлений:

1. Источник лидерства — воля божественных сил (А. Блаженный, Ф. Аквинский).

2. Лидером становится тот, кто обладает выдающимися способностями, позволяющими ему возвыситься над «серой толпой», вести ее за собой (Т. Карлейль, Ф. Гальтон, Ф. Ницше).

3. Политические лидеры — представители классов, народов, социальных групп, лучше других осознающие и выражающие их цели и устремления, глубже понимающие основные тенденции общественного развития (марксистский подход).

4. Психоаналитический подход (З. Фрейд, А. Адлер, Г. Лассуэлл). Стремление к лидерству — попытка компенсировать подсознательное желание (в частности, неудовлетворенное сексуальное либидо трансформируется в политическую активность). Психические и физические недостатки, жизненные неудачи также компенсируются получением власти, возможностью господствовать над другими. Психоаналитиками школы Фрейда был составлен список политических лидеров, имевших отклонения в психике, куда вошли Наполеон Бонапарт, А. Линкольн, Ф. Рузвельт, А. Гитлер, И. Сталин.

Лидеру приходится выполнять, прежде всего, следующие функции:

1. Интеграция общества, объединение масс. Лидер призван воплощать в себе и представлять во взаимоотношениях с другими государствами национальное единство, объединять граждан вокруг общих целей и ценностей, подавать пример служения народу, отечеству.

2. Нахождение и принятие оптимальных политических решений. И хотя лидеры не застрахованы от ошибок, часто действуют не лучшим образом, все же именно способностью найти наиболее приемлемые пути решения общественных задач обычно оправдывается их пребывание в руководстве.

3. Социальный арбитраж патронаж (от франц. *patronage* — покровительство, попечительство), защита граждан от беззакония, самоуправства бюрократии, различного рода нижестоящих руководителей, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания. Хотя

социальный патронаж на деле реализуется далеко не всегда, вера в «хорошего царя», «отца народов», «народного президента» и т. д. до сих пор широко распространена не только в массовом сознании народов с преимущественно патриархальной политической культурой, но и в странах с вековыми демократическими традициями.

4. Коммуникация власти и масс, упрочение каналов политической и, особенно, эмоциональной связи и тем самым предотвращение отчуждения граждан от власти. С помощью телевидения и других СМИ, в ходе встреч с избирателями и других мероприятий политические лидеры имеют достаточно широкие возможности непосредственного общения с народом.

5. Мобилизации общества на выполнение принятой программы. Здесь многое зависит от умения и способности политического лидера вступать в контакт с широкими массами, убеждать, вдохновлять, привлекать на свою сторону колеблющихся лиц. Некоторые политики грешат популизмом — ищут дешевой популярности, заискивают перед массой, дают невыполнимые, но увлекательные обещания, изображают «своего парня». Популизм, преследующий сиюминутные цели, обычно не характерен для великих, стратегически мыслящих лидеров.

6. Легитимация власти. Эта функция присуща главным образом лидерам в тоталитарных и авторитарных государствах. Когда политический режим не может найти своего оправдания в исторических традициях, национализме и демократических процедурах, он вынужден искать его в особых качествах харизматических лидеров, которые наделяются необыкновенными, пророческими способностями и в большей или меньшей мере обожествляются.

4.5. Концепции и типология политического лидерства

Поскольку данная тема привлекает широкое внимание политологов во всем мире теорий политического лидерства довольно много. Мы остановимся на четырех из них:

1. Теория черт, объясняющая феномен лидерства врожденными личными качествами: энергичностью, компетентностью, остроумием, способностью брать на себя ответственность, храбростью и др. Но сторонникам этого направления не удалось прийти к общему мнению относительно тех черт, которые обязательны для выдвижения индивида в лидеры. Количество этих черт исчислялось десятками у одних и достигало 200 у других. Здесь хотелось бы сослаться на мнение политолога М. Вебера о трех качествах политика, являющихся «в основном решающими»:

1. Страсть к делу, политика — дело жизни.

2. Чувство ответственности.

3. Глазомер — умение посмотреть на ситуацию как бы со стороны, чтобы принять продуманное решение.

Следует признать, что, действительно, позиция лидерства требует проявления особых качеств. Вряд ли робкий, замкнутый и не способный к общению с другими человек попытается реализовать себя в политике. Но эти теории не учитывали того, что не все в политике зависит от качеств лидера. Если бы положение индивидов в системе властных отношений определялось только врожденными качествами и психологической ориентацией на доминирование или подчинение, не было бы самого факта политической борьбы. Последняя же доказывает, что природа лидерства определяется и другими факторами, внешними по отношению к человеку: отношением избирателей к политику, организационной поддержкой, возможностью использовать преимущества своего должностного положения в предвыборных кампаниях, внешней привлекательностью, умением располагать к себе и ясно излагать свои позиции.

2. Теория последователей (конституентов) — ее развивал Ф. Стэнфорд. Конституенты — это ближайшие приверженцы и последователи лидера, и его избиратели. Лидер — выразитель интересов последователей, т. е. какой-то группы людей. Существуют разные версии этой теории. Согласно одной из них, лидер способен распознать потребности и интересы своих последователей и предложить им программу их осуществления. По другой версии, лидер лишь марионетка в руках своей группы и выполняет ее прямые указания. Искусного политика отличает умение уловить не только интересы своей команды, но и всего общества.

3. Ситуационная концепция. Ее авторы — американские политологи В. Даль, В. Фидлер, Т. Хилтон. Они рассматривают лидерство как функцию ситуации: место, время, обстоятельства, т. е. как поведение лидера, которое вполне подходит для одной ситуации, а может быть полностью непригодно для другой. Каждая ситуация выдвигает на передний план тех людей, которые способны ее разрешить, а поэтому разные обстоятельства требуют появления качественно разных лидеров. Так, например, митинговая стихия делает востребованным тип политика-агитатора, но этот человек может оказаться неэффективным как политик, способный предложить программу выхода страны из кризиса. И наоборот, политик-теоретик может чувствовать себя беспомощным в роли публичного лидера на митинге, поскольку ситуация изменилась и от него требуются качества оратора, способного в доходчивой и эмоциональной форме объяснить собственное видение решения общественных проблем. Великий лидер чувствует ситуацию и знает, как позволить развиваться до точки, когда ее он может использовать. Пример — М. Кутузов в войне 1812 г.

4. Концепция дифференциации политических лидеров на основе комплекса характеристик, или синтетическая. В ней сделана попытка соединить три предыдущих подхода, где главное место отведено личностным чертам самого политического лидера и конкретной ситуации, в которой он

действует. На этой основе М. Херманн выделяет четыре собирательных образа политических лидеров:

1) лидер — «знаменосец» (или великий лидер) — крупный стратег, человек с силой воли, собственным видением действительности, способный увлечь массы. Он формирует собственную политическую программу, его приверженцы не оказывают на него практически никакого влияния (В. И. Ленин, М. Ганди, Ш. де Голль);

2) лидер — «служитель» (или марионетка) всегда стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и избирателей в целом, ориентируется на их мнение и действует от их имени (Р. Рейган, Г. Коль);

3) лидер — «торговец» способен привлекательно преподнести свои идеи и планы, убедить граждан в их преимуществе, заставить «купить» эти идеи, а также привлечь массы к их осуществлению (М. Горбачев);

4) лидер — «пожарный» ориентируется на самые актуальные, жгучие общественные проблемы, насущные требования момента. Его действия определяются конкретной ситуацией. (М. Тэтчер, Ф. Рузвельт);

В реальной жизни эти четыре идеальных образа лидерства обычно не встречаются в чистом виде, а сочетаются у политических деятелей в различных пропорциях.

Какие возможны типологии политических лидеров?

• В зависимости от тех целей, которые они ставят, и воздействия на общество:

а) консерваторы (Александр III, Л. И. Брежнев);

б) реформаторы (М. Л. Кинг, Фр. Рузвельт);

в) революционеры (Ф. Кастро, В. И. Ленин, М. Робеспьер).

• В зависимости от используемых ими методов управления:

а) демократический (А. Линкольн);

б) авторитарный (И. Сталин);

• В зависимости от того, на чем основана легитимность власти:

а) традиционный (Петр I);

б) легальный (М. Тэтчер);

в) харизматический (Наполеон I).

Самоконтроль усвоения темы

ТЕСТ

1. Подберите наиболее адекватное определение понятия «политический процесс»:

Варианты ответа:

а) последовательная смена состояния социально-политической действительности;

- б) принципы голосования и способы распределения депутатских мандатов;
- в) общее направление и динамика политической жизни общества;
- г) совокупность способов осуществления политической и государственной власти.

2. Политический процесс в масштабах социальной системы можно разбить на ряд стадий (фаз): стадия конституирования — стадия функционирования... Дополните стадии:

Варианты ответа:

- а) стадия развития — стадия оценки результатов;
- б) стадия развития — стадия упадка;
- в) стадия упадка — стадия принятия решений;
- г) стадия стагнации.

3. Важным структурным элементом политической деятельности является:

Варианты ответа:

- а) мотив;
- б) цель;
- в) петиция;
- г) традиция.

4. Осознать потребности и помочь сделать их политическими интересами, призваны:

Варианты ответа:

- а) политические партии;
- б) парламент;
- в) правительство;
- г) общественные движения и организации.

5. Политические действия, которые не уничтожают основ власти господствующих слоев, а образуют лишь уступку с их стороны, называются:

Варианты ответа:

- а) реформы;
- б) восстания;
- в) контрреформы;
- г) революции.

6. Понятие «иррациональные действия» означает:

Варианты ответа:

- а) действия, руководимые четкими представлениями об их целях, условиях, методах;

- б) действия, предполагающие сознательную бездеятельность, которая позволяет произойти определенным политическим событиям;
- в) действия направленные на кардинальное изменение политической системы;
- г) действия, оторванные от реальных условий, руководимые политическими иллюзиями.

7. Понятие «гегемония» означает:

Варианты ответа:

- а) противостояние между отдельными политическими силами или государствами;
- б) согласие ряда политических субъектов по ключевым аспектам политического процесса;
- в) всенародное голосование, опрос по какому-либо важному вопросу страны;
- г) главенствующее положение какого-либо политического субъекта по отношению к своим союзникам и партнерам.

8. Первые классические концепции элит появились в трудах:

Варианты ответа:

- а) Аристотеля, Цицерона, Платона;
- б) В. Парето, Г. Моска, Р. Михельса;
- в) Ф. Ницше, Г. Тарда, Г. Лебона;
- г) Н. Макиавелли и Ж. Бодена.

9. Закрытая система формирования политических элит называется:

Варианты ответа:

- а) антрепренерская;
- б) гильдий;
- в) архаичная;
- г) традиционная.

10. Понятие «популист» означает:

Варианты ответа:

- а) популярный политик;
- б) политик, использующий неблагоприятные средства, чтобы прийти к власти или удерживаться у власти;
- в) «поп-звезда»;
- г) пропагандист.

11. Назовите правящую элиту, обладающую государственной властью:

Варианты ответа:

- а) экономическая;
- б) военная;

- в) идеологическая;
- г) политическая.

12. Укажите, в чем состоит суть «железного закона» олигархических тенденций:

Варианты ответа:

- а) государственная власть принадлежит немногим;
- б) власть в партиях смещается от интересов партийной массы к интересам партийных лидеров;
- в) правильные формы правления государства перерастают в неправильные;
- г) возможностью прямого применения силы (насилия).

13. Определите, о каком стиле лидерства писал Гарри Трумэн: «Суть власти президента в том, чтобы объединить людей и попытаться убедить их делать то, что они должны делать без всякого убеждения»:

Варианты ответа:

- а) лидер-торговец;
- б) лидер-пожарный;
- в) лидер-служитель.

14. Согласно взглядам М. Вебера, можно выделить следующие виды политического лидерства:

Варианты ответа:

- а) консервативное, реформаторское, революционное;
- б) формальное и неформальное;
- в) традиционное, харизматическое, легитимное;
- г) авторитарное, демократическое, либеральное.

15. Назовите теорию, которая определяет деятельность политического лидера влиянием ближайшего окружения лидера и активистов из числа его последователей:

Варианты ответа:

- а) теория черт;
- б) ситуативная теория;
- в) теория конституентов;
- г) мотивационная теория.

16. Автором концепции циркуляции и круговорота элит является:

Варианты ответа:

- а) Г. Моска;
- б) Р. Михельс;
- в) Ч. Миллс;
- г) В. Парето.

17. «Лишним» в этом ряду является:

Варианты ответа:

- а) В. Вильсон;
- б) Д. Эйзенхауэр;
- в) Т. Блэр;
- г) Р. Никсон.

18. «Лишним» в этом ряду является:

Варианты ответа:

- а) Ж. Ширак;
- б) Д. Наполитано;
- в) Ф. Миттеран;
- г) Ж. Помпиду.

Темы рефератов:

1. Политические реформы как одна из форм политической деятельности.
2. «Оранжевые революции» как технология смены власти на постсоветском пространстве.
3. Роль средств массовой информации в общественно-политической жизни.
4. Политические реформы как одна из форм политической деятельности.
5. Формы политического участия граждан.
6. Личность и политика.
7. У истоков элитизма: Парето, Моска, Михельс.
8. Правящий класс царской России, советская номенклатура, современная российская элита: сравнительный анализ.
9. Личность как субъект социального развития.
10. Политические портреты выдающихся лидеров.

ТЕМА 5

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ

- 5.1. Выборы. Понятие и основные принципы избирательного права.
- 5.2. Типология избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.
- 5.3. Избирательная система в Республике Беларусь.
- 5.4. Политическая культура: сущность, структура и функции.
- 5.5. Типология политической культуры.
- 5.6. Политическая социализация. Институты политической социализации.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какая из форм политического участия наиболее распространена в современном политическом мире?

2. Каким избирательным правом пользуется гражданин, пришедший в день голосования на избирательный участок?

3. В стране X избирательными правами пользуются граждане, имеющие определенные размеры доходов и собственности. К какому виду относятся выборы, проводимые в данном государстве?

4. Что такое абсентеизм? Проявляется ли он в нашей стране?

5. Представьте себе, что вы решили баллотироваться на выборах. Ваш соперник — искушенный политик, длительное время находившийся у власти. Какую тактику вы выберете?

6. Некоторые футурологи, отмечая высокие темпы развития информационных технологий, предрекают в будущем введение компьютерной системы голосования, при которой каждый избиратель, используя глобальные сети, сможет голосовать, не выходя из собственного дома. Попробуйте определить возможные «издержки» и возможную «прибыль» такой системы.

7. В чем специфика выборов в тоталитарных и авторитарных режимах?

8. Перечислите основные достоинства и недостатки мажоритарной избирательной системы.

9. Перечислите основные достоинства и недостатки пропорциональной избирательной системы.

10. Возможна ли подлинная демократия без должного уровня политической культуры?

11. Американский политолог Р. Такер приводит такой пример: в какой-то стране X большинство граждан убеждены, что чиновники, берущие взятки, ведут себя дурно. Между тем, несмотря на мнение большинства, чиновники продолжают собирать мзду. Что характеризует политическую культуру данной страны?

12. Какая существует взаимосвязь между менталитетом и политической культурой?

13. Какие факторы определяют процесс политической социализации?

УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

5.1. Выборы. Понятие и основные принципы избирательного права

Основной формой участия граждан демократического общества в управлении государством являются выборы.

Выборы — совокупность правил и приемов, обеспечивающих определенный тип организации политической власти, участие общества в формировании государственных, представительных, законодательных, исполнительных, судебных органов. Помимо выборов в обществе существуют и другие способы формирования органов власти: насильственный захват власти (революция, переворот); наследование власти (при монархической

форме правления); назначение на пост вышестоящим руководителем. В условиях демократии выборы представляют собой основную форму политического участия граждан, в которой реализуется их влияние на формирование политических институтов и процесс выработки политических решений.

В демократическом обществе выборы выполняют следующие функции:

- проявление воли народа, единственного источника политической власти;
- обеспечение возможности смены власти (политической элиты) мирным путем;
- форма контроля за деятельностью органов власти;
- легитимация политической системы и политического режима;
- интегрируют разнообразные мнения и формируют общую политическую волю;
- способствуют изменению и развитию общества.

Выборы в современных государствах можно классифицировать следующим образом:

1. Выборы существуют альтернативные (в конкурентной борьбе участвуют два и более кандидата или несколько партий) и безальтернативные («выбор без выбора»).

2. В зависимости от территории их проведения различают:

а) общенациональные выборы, которые проводятся в масштабах страны (президентские или парламентские);

б) региональные выборы, проводимые в рамках крупных территориальных единиц (применительно к США региональными могут называться выборы в рамках штатов, в Канаде — в рамках провинций);

в) местные выборы, охватывающие административно-территориальную единицу или город (объединяют граждан, живущих на определенных сравнительно небольших территориях, у которых есть свои местные органы).

3. В зависимости от способа волеизъявления граждан (избирателей) выборы подразделяются на прямые и непрямые.

Прямые выборы — это непосредственное избрание конкретного человека на определенный пост. Прямые выборы отличаются тем, что между избирателем и кандидатом, за которого он голосует (либо между избирателем и партией), нет никаких промежуточных ступеней.

Непрямые выборы — такой вид выборов, при которых воля избирателей опосредуется волей группы выборщиков либо реализуется через действующий избирательный орган. Непрямые выборы всегда имеют промежуточную ступень. Существует два вида непрямых выборов: косвенные выборы и многоступенчатые.

При косвенных выборах посредством волеизъявления избирателей создается специальная коллегия выборщиков, доверенных лиц, которые затем от имени избирателей непосредственно избирают конкретное должностное лицо. Такая система существует в США, где с помощью всеобщей

го голосовании избиратели определяют своих выборщиков, которые избирают президента. Путем косвенных выборов в некоторых странах проходят также выборы парламентов, правительства, иногда судей.

4. Выборы также делятся на очередные и внеочередные.

Очередные выборы проводятся после истечения определенного срока полномочий данного органа, т. е. срока, установленного в законе. Например, срок полномочий американского президента — 4 года, французского президента — 5 лет.

Внеочередные (досрочные) выборы проводятся до истечения срока полномочия представительного органа или должностного лица. Если это касается должностного лица, то причина одна — вакансия должности. Должность президента или премьер-министра освобождается в связи со смертью, уходом в отставку либо отрешением от должности в результате процедуры импичмента. Внеочередные выборы, если это касается коллегиального органа (например, парламента), проводятся чаще всего в тех странах, где возможен досрочный роспуск парламента. Тогда после процедуры досрочного роспуска назначают досрочные выборы и избирается новый состав парламента.

5. Выборы бывают дополнительными и частичными.

Дополнительные выборы проводятся в зависимости от того, есть ли вакансии в коллегиальном органе. Необходимость их проведения возникает тогда, когда кто-то из членов парламента выбывает из его состава в силу болезни, смерти или добровольной отставки. Дополнительные выборы проводятся в тех округах, откуда был избран выбывший депутат.

Частичные выборы в отличие от дополнительных выборов — выборы регулярные, обязательные и предусмотренные законодательством. Такие выборы проводятся в целях частичного обновления (ротации) коллегиального выборного органа. Частичные выборы, например, проводятся каждые два года при частичном обновлении Сената США. Сенаторы США избираются на шесть лет, но не одновременно — каждые два года переизбирается треть Сената.

Существует еще такое понятие, как «обязательные выборы» (обязательное голосование). Обязательность обеспечивается путем наложения санкции в том случае, если избиратель не принял участия в голосовании (штраф, лишение избирательного права). Все эти меры воздействия применяются для борьбы с таким распространенным явлением, как абсентеизм (от англ. *absent* — отсутствовать) — добровольное неучастие граждан в выборах.

Более того, гражданин имеет право не ходить на выборы (принцип добровольного голосования), выражая тем самым свое отношение к политическим процессам. Абсентеизм стал довольно частым явлением. Однако это отрицательно влияет на политическую жизнь, потому что выборы, на которые явилось меньшинство избирателей, не отражают реальной политической картины. Может победить не та партия, чью программу поддерживает большинство общества, а та, которая сумела за счет партийной дисциплины обеспечить явку своих немногочисленных сторонников на

выборы. У абсентеизма есть еще один негативный аспект: при низкой активности избирателей выборы могут быть признаны несостоявшимися (например, в Российской Федерации установленный обязательный минимум участия избирателей в голосовании составляет 25 % для выборов в Государственную Думу РФ и 50 % — на выборах Президента). В этом случае назначаются новые выборы, что значительно увеличивает расходы на организацию выборов. Для борьбы с абсентеизмом в некоторых странах (Австралия, Бельгия, Греция, Италия) введен институт обязательного участия в выборах, используются штрафы, лишение на определенный срок водительских прав.

Деятельность государства по подготовке и проведению выборов называется избирательным процессом. Выделяют несколько стадий избирательного процесса.

1. Назначение даты выборов.
2. Регистрация избирателей.
3. Установление избирательных округов.
4. Создание избирательных органов.
5. Выдвижение кандидатов, формирование партийных списков.
6. Регистрация кандидатов и списков партий.
7. Предвыборная кампания.
8. Проведение процедуры голосования.
9. Подсчет голосов и установление итогов голосования.
10. Разбор жалоб.
11. Окончательное определение результатов выборов.
12. Введение в должность победивших кандидатов.

Избирательное право — это система государственно-правовых норм, регулирующих условия и порядок проведения выборов в представительные органы власти и занятия выборных государственных должностей.

Различают активное избирательное право (право гражданина избирать) и пассивное избирательное право (право гражданина быть избранным).

Избирательное право, на основе которого проводятся политические выборы, включает в себя ряд важнейших принципов.

1. Принцип всеобщего избирательного права состоит в праве всех взрослых и психически здоровых граждан участвовать в выборах. Всеобщее право ограничено рядом избирательных цензов — это установленные законом условия, которым должен соответствовать гражданин, чтобы обладать активным и пассивным избирательным правом. Наиболее распространены следующие ограничения:

а) возрастной ценз означает, что социально-политическая дееспособность гражданина наступает по достижении определенного возраста. В большинстве государств мира, в том числе и в Республике Беларусь, право избирать сейчас наступает с 18 лет. Возрастной ценз для реализации пассивного избирательного права, как правило, везде выше 20 лет;

б) ценз гражданства означает предоставление избирательного права лицам, которые в течение определенного срока являются гражданами данной страны. В большинстве государств мира иностранные граждане не имеют права участвовать в выборах;

в) ценз оседлости (ценз проживания) означает требование для избирателей или кандидатов в выборные органы власти, соблюдения установленного законом срока проживания на данной местности (штат, земля, область) определенный период времени;

г) ценз пола, ограничивающий участие женщин в выборах, до конца XIX века существовал во всех странах мира. Впервые всеобщее избирательное право получили женщины Новой Зеландии только в 1893 г., Австралии — в 1902 г., Финляндии — 1906 г., России — в 1917 г. Во Франции женщины были лишены избирательных прав до 1946 г., в Швейцарии — до 1971 г., а в Лихтенштейне — до 1986 г.

2. Принцип равного избирательного права означает, что каждый избиратель имеет одинаковую возможность влиять на результаты выборов. Чаще всего это требование выражено в формуле «один человек — один голос». В некоторых странах каждый избиратель может наделяться несколькими голосами. Например: на выборах депутатов Государственной Думы России избиратель обладает двумя голосами, что объясняется использованием смешанной системы голосования.

3. Принцип тайного голосования предполагает исключение любого контроля за волеизъявлением избирателя. Тайна голосования необходима для того, чтобы избежать возможного преследования избирателей со стороны государственных органов и общественных объединений по политическим мотивам.

4. Принцип свободного голосования означает субъективное право гражданина лично решать: принимать ему участие в выборах или игнорировать их и за кого голосовать.

5.2. Типология избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Под избирательной системой в узком смысле понимается порядок определения результатов голосования, который зависит преимущественно от принципа подсчета голосов.

По этому признаку выделяют три основных типа избирательных систем:

- мажоритарную;
- пропорциональную;
- смешанную.

Существуют разновидности избирательных систем — мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Свое название мажоритарная система получила из французского языка (*majorite*) — большинство. Согласно этой системе от каждого избира-

тельного округа избирается один депутат. Победителем на выборах считается тот, кто набрал наибольшее число голосов. Большинство голосов может быть абсолютным (50 % + 1 голос) и относительным (больше, чем у соперника). При выдвижении нескольких кандидатов на выборах достичь абсолютного большинства в первом туре сложно. Поэтому проводится второй тур, в который выходят два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре. Во втором туре победителем признается кандидат, получивший относительное большинство.

Мажоритарная система относительного большинства действует в США, Великобритании, Канаде, а абсолютного большинства при выборе президента Беларуси, России, Франции.

Пропорциональная система представительства — это система определения результатов голосования (выборов), по которой мандаты между политическими партиями или избирательными блоками, выставившими своих кандидатов в представительный орган, распределяются пропорционально численности полученных голосов. Система пропорционального представительства используется в тех случаях, если в стране действует многопартийная система. Выборы, проводимые по этой системе, только партийные. Каждая партия или избирательное объединение выдвигает свой список кандидатов.

Пропорциональная система применяется только в многомандатных округах. Иногда округом является вся территория страны, если избирается весь состав парламента. Избиратель на выборах голосует не за отдельного кандидата, как при мажоритарной системе, а за список партии или блока, который соответствует его политическим взглядам. Смысл этой системы заключается в том, чтобы каждая партия или избирательное объединение получали в парламенте свое представительство — число мандатов, пропорциональное количеству поданных за них голосов. Так, если за определенную политическую партию проголосовало 44 % избирателей по стране, то в парламенте она получит 44 % депутатских мест.

Для определения результатов голосования и пропорционального распределения мандатов устанавливается избирательная квота — это минимум голосов, необходимых для избрания одного депутата. Если избирательный округ имеет 5 депутатских мест, а на выборах в данном округе проголосовало 150 тысяч избирателей, то один депутатский мандат «стоит» 30 тысяч голосов избирателей. Если за партию в данном избирательном округе проголосовало 90 тысяч избирателей, то она получит 3 депутатских места. Когда партия получает определенное количество мандатов, определяется их конкретная принадлежность:

- в соответствии с принципом очередности (по номеру кандидата в партийном списке);
- в соответствии с принципом пропорциональности (предпочтения) — избиратели могут изменять места кандидатов в списке по своему усмотрению.

В политической практике часто встречаются и смешанная избирательная система (Германия, Россия). Например, в России половина депутатов нижней палаты парламента Государственная Дума, состоящая из 450 депутатов, избирается по пропорциональной системе (225 мандатов), а вторая половина — по мажоритарной системе (225 мандатов). При такой системе избиратель имеет два голоса.

5.3. Избирательная система в Республике Беларусь

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют:

а) Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями, внесенными на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.;

б) Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. с изменениями и дополнениями;

в) Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов».

В Республике Беларусь применяется мажоритарная избирательная система, в соответствии с которой депутаты всех уровней и Президент Республики Беларусь избираются непосредственно избирателями Республики Беларусь. Выборы Президента и депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирателями являются граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения — заключение под стражу.

Президент Республики Беларусь является главой государства и избирается путем прямых выборов сроком на 5 лет. Кандидатом в Президенты может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и проживающий на территории Республики Беларусь не менее 10 лет, предшествующих выборам, в поддержку которого собрано не менее 100 тысяч подписей избирателей. Количество сроков, на которые может избираться Президентом Республики Беларусь одно и то же лицо, законом не ограничивается.

Президентские выборы считаются состоявшимися, если в них участвовало более 50 % граждан, включенных в списки для голосования. Выборы Президента Белоруссии проводятся по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства — для избрания в первом туре кандидату необходимо получить более 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если этого не произошло, то в двухнедельный срок

проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным считается тот кандидат, который при повторном голосовании набрал больше 50 % голосов выборщиков, принявших участие в голосовании.

Парламент Республики Беларусь — Национальное собрание Республики Беларусь — состоит из двух палат. Нижняя палата Парламента — Палата представителей — состоит из 110 депутатов, избираемых гражданами Республики Беларусь сроком на четыре года. Кандидатом в депутаты может стать достигший 21 года гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий на территории государства.

Кандидаты в депутаты могут выдвигаться тремя способами: от трудовых коллективов, от политических партий и путем сбора подписей избирателей. Самый простой способ выдвижения — от партии. При выдвижении кандидатом в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей инициативу должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих в округе. Территория Беларуси разделена 110 избирательных одномандатных округов.

Порог явки при выборе депутатов Палаты представителей Республики Беларусь составляет более 50 % избирателей для первого тура и более 25 % — для второго тура. Если указанные пороги явки избирателей не достигнуты, то проводятся повторные выборы. Избранным считается кандидат, набравший 25 % + 1 голос избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один кандидат не получает требуемого числа голосов, то назначается второй тур выборов. В нем принимают участие два кандидата, набравших больше всего голосов в первом туре.

Верхняя палата Парламента — Совет Республики — является органом территориального представительства и состоит из 64 членов, 56 из которых избираются на 4-летний срок на основе косвенного избирательного права депутатами местных Советов депутатов Республики Беларусь от шести областей и города Минска; 8 членов Совета Республики на такой же срок назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутаты местных Советов депутатов избираются населением страны на срок 4 года. Кандидатом в депутаты местного Совета депутатов может стать обладающий пассивным избирательным правом гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет, проживающий либо работающий на территории соответствующего Совета. В выборах депутатов местных Советов депутатов наравне с белорусскими гражданами участвуют граждане Российской Федерации. Процентный барьер явки избирателей на выборы в местные Советы депутатов не существует.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов также может осуществляться на собраниях избирателей по месту работы или путем сбора подписей граждан, проживающих в округе, в количестве:

- в областной и Минский городской Совет депутатов — не менее 150;
- в районный, городской Совет депутатов — не менее 75;
- в городской (города районного подчинения), поселковый и сельский Совет депутатов — не менее 20.

В избирательном законодательстве Беларуси предусмотрено, что кандидатами в Президенты, депутаты, члены Совета Республики не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственном аппарате в связи с наличием судимости.

5.4. Политическая культура: сущность, структура и функции

Важнейший элемент политической жизни общества — политическая культура. От уровня и типа политической культуры во многом зависят формы, способы и масштабы политического участия и поведения, характер политических действий, степень цивилизованности общества.

Сам термин «политическая культура» впервые в научный оборот был введен немецким философом И. Гердером в XVIII в., а в политическую науку термин «политическая культура» введен американским политологом Г. Алмондом в 1956 г.

Политическая культура — это система исторически сложившихся, относительно устойчивых ценностей, установок, убеждений, представлений, моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политического процесса и обеспечивающих воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

Сущность и характер политической культуры раскрывается через ее структуру. В качестве структурных элементов выделяют политический исторический опыт, политическое сознание, политическую этику, политические мифы и политическую символику.

Политический исторический опыт фиксирует историю развития политических отношений в различных формах: исторических, литературных, научных памятниках, политических традициях, обычаях, политической идеологии, в форме функционирующей политической системы с ее институтами, нормами, принципами, социально-политическими связями. Этот опыт в большей или меньшей степени усваивается людьми в процессе их политической социализации. На основе исторического познания формируется политическое сознание людей, утверждаются политические ориентиры и образцы политического поведения. Опираясь на этот опыт, политические деятели и рядовые граждане выбирают тот или иной вид и форму политического поведения в конкретных политических процессах и ситуациях.

Важное место среди различных форм политического опыта занимают политические традиции. Они формируются в результате деятельности не-

скольких поколений людей, являются одной из наиболее устойчивых основ их жизни. Сохранение и развитие политических традиций — одно из условий политической стабильности общества и его прогрессивного развития. Политические традиции влияют на революционное или эволюционное преобразование политической системы.

Политическое сознание — это система политических знаний, ценностей и идейно-политических убеждений людей, на основе которых вырабатываются наиболее устойчивые и значимые политические ориентации и установки людей относительно политической системы и их места в данной системе.

Политическое сознание включает в себя политические знания, политические ценности и политические убеждения. Политические знания — это знания людей о политической системе, о политических идеологиях, о тех институтах и процедурах, с помощью которых обеспечивается участие граждан в политическом процессе. Политические ценности — это этические и нормативные суждения о политической жизни, о политических целях, на реализацию которых направлена политическая деятельность, и соответствующие этому предпочтения. Политическими ценностями являются законность и порядок, стабильность системы, социальная справедливость. Политические убеждения формируются на основе знаний и ценностей как совокупность представлений, характеризующих политический идеал личности. Другими словами, это представление людей о том, какой должна быть политическая система.

Политические мифы — это коллективное фантастическое представление о прошлом и будущем. Из всех возможных сюжетов политического мифа можно выделить четыре основных темы: о заговоре, о золотом веке, о герое-спасителе, о единстве.

Миф о заговоре истолковывает негативно воспринимаемые явления как результат тайного действия сил тьмы. Это могут быть «враги народа», агенты тайных спецслужб и сект. Скрытные действия представителей этих коварных организаций обязательно направлены на завоевание или уничтожение группы, общества, государства. Поскольку заговор творят демонические силы, противостоять им можно, используя любые средства борьбы.

Миф о золотом веке либо призывает вернуться к «истокам» в светлое прошлое, где царили любовь, равенство, братство, где мир был прост и понятен, либо зовет в светлое будущее, рассматривая предыдущие периоды как «предысторию», существование которой оправдано лишь в той мере, в какой она подготавливала это идеальное будущее.

Миф о герое-спасителе наделяет конкретные персонажи харизматическими чертами. Герой должен обладать даром пророка, непревзойденным талантом полководца-воителя, высочайшими моральными качествами.

Миф о единстве основан на противопоставлении «друзья» — «враги», «свои» — «чужие», «мы» — «они». Они или, иначе, враги — причина всех наших бедствий и несчастий. «Они» стремятся отобрать «наши» ценности и потому спасение в единстве и противостоянии «им».

Политическая символика отражает, идеализирует мир политики и ее культуру. Элементами политической символики выступают Конституция, флаг, герб, гимн, столица государства.

Функции политической культуры вытекают из ее сущности и характеризуют ее значение в политической системе общества. Важнейшими из них являются:

Познавательная функция формирует у граждан необходимые общественно-политические знания, взгляды, нормы, повышает политическую образованность.

Интегративная функция призвана быть интегратором политического опыта и механизмом передачи его от поколения к поколению. Интегрируя и передавая политико-культурные ценности, политическая культура формирует стабилизирующую основу политической жизни и способствует согласию существующей политической системе и избранного обществом политического строя.

Коммуникативная функция политической культуры позволяет установить связь между участниками политического процесса как по «горизонтали», так и по «вертикали» в соответствии с иерархией политической системы, а также передавать элементы политической культуры от поколения к поколению и накапливать политический опыт.

Нормативно-регулятивная функция заключается в формировании и закреплении в общественном сознании необходимых политических ценностей, установок, целей, мотивов и норм поведения. Как правило, они воплощаются в нормативных политических решениях государства и позволяют эффективнее регулировать отношения в рамках политической системы со стороны государственных институтов и со стороны гражданского общества.

Воспитательная функция (функция политической социализации) дает возможность сформировать личность, гражданина.

5.5. Типология политической культуры

В политической науке существуют многочисленные типологии политической культуры. Первое глубокое исследование типов политической культуры было осуществлено Г. Алмондом и С. Вербой. С 1958 по 1962 гг. они предприняли широкомасштабное сравнительное исследование политических культур Великобритании, Западной Германии, Италии, Мексики и США. Полученные в ходе исследования результаты и сформулированная на их основе концепция была представлена в работе «Гражданская культура», изданной в 1963 г., и выделили три типа политической культуры: патриархальный, подданнический и активистский.

Патриархальная (традиционная, приходская) политическая культура характерна для политически неразвитых обществ. Для патриархального типа характерны ориентации граждан на местные ценности (община, род, клан, деревня, племя) и на конкретные личности (вождей, шаманов). Зна-

ния о политической системе у членов сообщества полностью отсутствуют, их политические ориентации не отделены от экономических и религиозных. Поэтому у личностей с патриархальной культурой нет никаких ожиданий, связанных с политической системой.

Подданническая (культура подчинения) политическая культура формируется в условиях феодализма, тоталитарного и авторитарного политических режимов. Для подданнической культуры характерна политическая пассивность граждан, их отстраненность от политики. Здесь личность уже ориентирована на политическую систему, связывает с ней свои ожидания, но в то же самое время опасается санкций с ее стороны. От центральной власти подданные ожидают либо приказов, либо благ. Этот тип культуры основывается на традициях или страхе.

Активистская (культура участия) политическая культура соответствует модернизированному обществу с развитой и дифференцированной политической системой. Активистский тип отличается активным включением индивидов в политическую жизнь. Граждане умело артикулируют свои интересы и через выборы, группы интересов, политические партии оказывают влияние на процесс политических решений. В то же время они демонстрируют лояльность к политической системе, законопослушность и уважение к принятым решениям.

Однако в реальной политической жизни, политическая культура любого общества представляет смешанный тип политической культуры, который Г. Алмонд и С. Верба назвали «культурой гражданственности».

По степени согласованности населения относительно базовых ценностей и форм политического устройства выделяют интегрированную (однородную) и фрагментарную (разнородную) политические культуры.

Интегрированная политическая культура отличается высокой степенью согласия граждан в вопросе о базовых ценностях, в представлениях об эффективности функционирования политических институтов, о приемлемости тех или иных форм политического участия. В таких странах политическая жизнь стабильна; политические конфликты урегулируются мирным путем, на основе использования отлаженных механизмов; политическая активность граждан носит цивилизованный характер и, как правило, невысока; граждане лояльны к существующей политической системе, терпимы друг к другу и к альтернативным политическим взглядам (США, Англия, страны Скандинавии).

Фрагментарная политическая культура характеризуется отсутствием консенсуса граждан в принятии главных политических ценностей, в оценке политических институтов и необходимости их реформирования. Общество фрагментируется социальными разломами (экономическими, этническими, языковыми, религиозными). Политическая жизнь общества становится нестабильной, конфликтной, взрывной (страны Африки, Азии, Латинской Америки, частично — Канада, Бельгия, Северная Ирландия).

По характеру организации политической жизни различают рыночную и этатистскую политические культуры.

Рыночная политическая культура есть культура, рассматривающая политику как разновидность бизнеса, где сам политик — или «товар» или «продавец». Политические решения — результат «торговой сделки». Эта культура ориентирована на конкурентную борьбу. Это культура индивидуализма, для которой высшей ценностью являются частные (реже групповые) интересы.

Этатистская политическая культура — это культура, связывающая решение политических проблем с действием механизмов государственного регулирования и контроля за политическим процессом. Она ориентирована на ограничение и запрещение конкурентной борьбы. Интересы государства признаются преобладающими над частными интересами.

Политическую культуру с точки зрения отношения к прогрессу подразделяют на закрытую и открытую.

Закрытая политическая культура нацелена на следование традиционным образцам (характерна для тоталитарных режимов).

Открытая политическая культура ориентируется на изменения, легко усваивает новые ценности.

По цивилизационному фактору различают западную, восточную и восточноевропейскую политические культуры. Они сформировались под влиянием различных социально-экономических и политических процессов.

Поскольку любое общество дифференцировано на множество социальных групп, в общенациональной политической культуре выделяются политические субкультуры (региональные, религиозные, возрастные).

5.6. Политическая социализация. Институты политической социализации

Политическая культура выступает важным фактором социализации личности. Термин политическая социализация был введен американским политологом Г. Хайменом в 1959 г. Политическая социализация (от лат. «socialis» — общественный) — это процесс усвоения индивидом, группой ценностей и норм политической культуры, присущих конкретному обществу и позволяющих им эффективно выполнять политические роли и функции и тем самым обеспечивать сохранение самого общества и политической системы.

В результате процесса политической социализации индивиды и группы приобщаются к определенной политической культуре, что, в свою очередь, способствует обеспечению и поддержанию стабильности политической системы. Политическая социализация выполняет ряд важнейших функций:

- определяет политические цели и ценности, к которым стремится и которые хочет постичь индивид через политическое участие;
- формирует представления о приемлемых способах политического поведения, об уместности тех или иных действий в конкретной ситуации;

- определяет отношение индивида к окружающей среде и политической системе;
- вырабатывает определенное отношение к политической символике;
- формирует способности к познанию окружающего мира.

Политическая социализация — длительный и непрерывный процесс. Он начинается в раннем детстве, примерно с трех-пяти лет.

Политическая социализация делится на первичную, связанную преимущественно с периодом обучения, получения политических знаний от родителей и их приобретения в школе, вузе, и вторичную, осуществляющуюся в процессе практического включения в политическую и трудовую жизнь. В ходе вторичной социализации происходит критическое переосмысление политических знаний и ценностей и формирование устойчивых образцов ролевого поведения.

Первичная и вторичная социализация могут находиться в состоянии конфликта. Он возникает тогда, когда молодой человек, получивший гуманные демократические представления о политике в семье, школе и университете, сталкивается с жесткими и далекими от демократии реалиями: с авторитарной властью на производстве, требующей повседневного конформизма, с безнравственностью и коррумпированностью политиков, с бюрократизмом, бездушием и грубостью государственных служащих. В этом случае происходит переоценка ценностей, крайними формами проявления которой являются аполитичность или же радикальный политический протест.

Сформированные в детские и юношеские года политические предпочтения и установки являются наиболее устойчивыми. Продолжающаяся в течение всей жизни социализация не оказывает сколь-нибудь серьезного влияния на трансформацию базовых ценностей, сложившихся в ранние периоды жизни. Процесс же радикального изменения ценностей, сформированной политической культуры (получивший название ресоциализация) является весьма болезненным и может сопровождаться острыми внутриличностными конфликтами и даже разрушением структуры личности.

В процессе социализации участвуют и взаимодействуют между собой несколько субъектов:

- социализант или, собственно тот, на кого направлен процесс социализации;
- агентуры социализации, или институты, ее осуществляющие (образовательные учреждения, партии, общественные организации, средства/массовой информации);
- агенты социализации (социализаторы) или непосредственные «проводники» социализирующего воздействия — это преподаватели, активисты общественных движений, общественные деятели, журналисты.

Таким образом, политическая культура и политическая социализация неразрывно взаимосвязаны друг с другом и выступают важнейшими элементами функционирования и стабильности политической системы.

Самоконтроль усвоения темы

ТЕСТ

1. Всеобщность выборов предполагает:

Варианты ответа:

- а) право всех граждан, достигших установленного законом возраста, участвовать в выборах;
- б) право участия в выборах лиц, владеющих недвижимостью;
- в) участие в выборах граждан с определенным уровнем образования;
- г) право всех лиц, которые внесли определенный залог в виде крупной суммы денег.

2. Система государственно-правовых норм, регулирующих условия и порядок проведения выборов в представительные органы власти и занятия выборных государственных должностей называется:

Варианты ответа:

- а) политические выборы;
- б) избирательное право;
- в) возрастной ценз;
- г) принцип тайного голосования.

3. Выборы, когда на одно выборное место выдвигается только один кандидат, называются:

Варианты ответа:

- а) безальтернативными;
- б) альтернативными;
- в) обязательными;
- г) местными.

4. Гражданин, пришедший в день голосования на избирательный участок в качестве избирателя, пользуется:

Варианты ответа:

- а) активным избирательным правом;
- б) пассивным избирательным правом;
- в) активным и пассивным избирательным правом;
- г) личным избирательным правом.

5. Граждане Республики Беларусь активным и пассивным избирательным правом обладают:

Варианты ответа:

- а) с 16 лет;
- б) с 18 лет;

- в) с 21 года;
- г) с 30 лет.

6. Депутатом Палаты представителей может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший:

Варианты ответа:

- а) 18 лет;
- б) 21 года;
- в) 30 лет;
- г) 35 лет.

7. Понятие «электорат» означает:

Варианты ответа:

- а) мероприятия государства по организации и проведению выборов;
- б) контингент избирателей, голосующих за какую-либо партию или кандидата на выборах;
- в) процесс выдвижения кандидатов в депутаты, агитация за них, борьба за голоса и симпатии избирателей;
- г) участие в выборах избирателей, разделенных по национальному, профессиональному и др. признакам.

8. Понятие «абсентеизм» означает:

Варианты ответа:

- а) обязательность для граждан участие в выборах;
- б) право гражданина выступать в качестве избирающего;
- в) добровольное уклонение граждан от участия в выборах;
- г) проголосовать за определенного кандидата за материальное вознаграждение.

9. Впервые всеобщее избирательное право женщины получили:

Варианты ответа:

- а) в Австралии;
- б) в Финляндии;
- в) во Франции;
- г) в Новой Зеландии.

10. Укажите, по какой избирательной системе осуществляются выборы в Государственную Думу Российской Федерации:

Варианты ответа:

- а) по мажоритарной;
- б) по пропорциональной;
- в) по смешанной.

11. Президент Республики Беларусь избирается:

Варианты ответа:

- а) по мажоритарной избирательной системе относительного большинства;
- б) по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства;
- в) по пропорциональной избирательной системе;
- г) по смешанной избирательной системе.

12. Минимальное количество голосов избирателей, необходимое для получения на выборах одного депутатского мандата называется:

Варианты ответа:

- а) избирательная система;
- б) избирательный ценз;
- в) избирательная квота;
- г) избирательный барьер.

13. Укажите, при какой избирательной системе гражданин на выборах имеет два голоса:

Варианты ответа:

- а) мажоритарной избирательной системе;
- б) пропорциональной избирательной системе;
- в) смешанной избирательной системе.

14. Укажите, кто из мыслителей XVIII в. впервые употребил термин «политическая культура»:

Варианты ответа:

- а) Ж.-Ж. Руссо;
- б) И. Гердер;
- в) Ш. Монтескье;
- г) И. Кант.

15. В политическую науку термин «политическая культура» введен:

Варианты ответа:

- а) С. Вербой;
- б) Г. Пауллом;
- в) Г. Алмондом;
- г) М. Дюверже.

16. Назовите политическую культуру, которая базируется на основополагающей ценности подчинения власти и предполагает отстраненное отношение индивида к политической системе:

Варианты ответа:

- а) активистская;
- б) подданическая;

- в) патриархальная;
- г) теократическая.

17. Первое глубокое исследование типов политической культуры осуществлено Г. Алмондом и С. Вербой в работе:

Варианты ответа:

- а) «Политическая культура»;
- б) «Гражданская культура»;
- в) «Национальная культура»;
- г) «Историческая культура».

18. Назовите тип политической культуры, характеризующейся отсутствием согласия граждан относительно политического устройства общества, социальной разобщенностью, отсутствием доверия между отдельными группами и лояльности к государственным структурам:

Варианты ответа:

- а) интегрированная;
- б) фрагментарная;
- в) открытая;
- г) рыночная.

19. По регулятивным механизмам в рамках политической системы выделяют следующую типологию политической культуры:

Варианты ответа:

- а) закрытая и открытая;
- б) интегрированная и фрагментарная;
- в) рыночная и бюрократическая;
- г) подданническая и активистская.

21. Впервые термин «политическая социализация» ввел в научный оборот американский политолог:

Варианты ответа:

- а) Т. Парсонс;
- б) У. Ростоу;
- в) С. Верба;
- г) Г. Хаймен.

22. Политическая социализация продолжается:

Варианты ответа:

- а) всю сознательную жизнь;
- б) только до 18–20 лет;
- в) до 35–40 лет;
- г) до 16 лет.

Темы рефератов:

1. Выборы и демократия.
2. Политический маркетинг: как продать политика.
3. Избирательные технологии в современном политическом процессе.
4. Сравнительный анализ избирательных систем Беларуси, России, США и Франции.
5. Этапы политической социализации личности.
6. Массовое сознание и психология толпы.
7. Плюрализм и развитие политической культуры.
8. Политические нормы и ценностные ориентации современного белорусского общества.

КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

Exit poll — опрос избирателей на избирательных участках после процедуры голосования.

Абсентеизм (лат. *absens* — «отсутствующий») — форма аполитичности, проявляющаяся в уклонении избирателей от участия в референдумах и выборах в органы власти.

Авторитаризм (фр. *autoritarisme* — «власть», «влияние») — тип политической системы, особенностью которого является неограниченная власть одного человека или группы лиц, не допускающая политическую оппозицию, но сохраняющая автономию личности и общества во внеполитических сферах.

Агрегация интересов (лат. *aggregatio* — «накопление») — функция политической системы, состоящая в согласовании, интеграции политическими партиями разнородных интересов, требований, предъявляемых к политической системе индивидами и социальными группами.

Активное избирательное право (лат. *activus* — «деятельный») — гарантированная государством возможность участия граждан в формировании представительных органов государственной власти и местного самоуправления.

Акторы — субъекты социально-политического действия.

Анархизм (греч. *anarchia* — «безначалие», «безвластие») — теория и политическое течение, ориентированные на безгосударственную организацию общества. Государство отождествляется анархизмом с насилием и принуждением, несовместимыми с индивидуальной свободой как высшей социальной ценностью.

Анклав (фр. *enclave*, лат. *inclavo* — «запираю на ключ») — территория государства, окруженная со всех сторон территорией другого государства (например, Калининградская область в Российской Федерации).

Аннексия (лат. *annexio* — «присоединение») — захват, принудительное (насильственное) присоединение одним государством территории другого государства.

Антисемитизм — разновидность националистической идеологии и практики, проповедующих нетерпимость и преследование людей еврейской национальности.

Апатриды (греч. *a* — «отрицание» и *patris* — «родина») — лица, не имеющие гражданства (подданства).

Аполитичность (греч. *a* — «отрицание» и *politike* — «политика») — равнодушное отношение к политике, неучастие в политической жизни.

Аппарат государственный (лат. *apparatus* — «оснащение», «оборудование») — система органов (учреждений, организаций), реализующих функции государственной власти.

Аристократия (греч. *aristos* — «лучший» и *kratos* — «власть») — форма организации государственной власти, основанная на правлении родовой знати.

Артикуляция интересов (лат. *articulo* — «расчленяю») — функция политической системы, состоящая в выявлении группами интересов, общественными организациями и политическими партиями требований индивидов и социальных групп, предъявляемых к политической системе.

Бипатриды (греч. *bi* — «два» и *patris* — «родина») — лица, имеющие двойное или множественное гражданство.

Бюрократия (фр. *bureau* — «бюро», «канцелярия») — специфическая форма политической или иной организации, в которой фактическая власть принадлежит чиновникам.

Властвующая элита — современная теория элит, исходящая из определения элиты как группы людей, занимающих ключевые посты в наиболее значимых для общества институтах — политическом, экономическом, военном, культурном.

Власть — способность и возможность проводить свою волю в межлических и межгрупповых коммуникациях, реализовывать намеченные цели, заставлять других людей подчиняться.

Власть законодательная — одна из ветвей власти государства, издающая законы. В современных демократиях непосредственным носителем законодательной власти является парламент.

Власть исполнительная — одна из ветвей власти государства, призванная обеспечивать выполнение законов, управление обществом. Носитель исполнительной власти — правительство во главе с премьер-министром или президентом (в президентских республиках).

Власть политическая — определяющее воздействие на поведение масс, групп, организаций с помощью средств, которыми обладает государство. Политическая власть проявляется в общих решениях и решениях для всех, в функционировании государственных институтов (президент, правительство, парламент, суд).

Власть судебная — одна из ветвей власти государства, устанавливающая факты нарушения конституции и закона и определяющая на основе закона санкции за их нарушение.

Волюнтаризм (лат. *voluntas* — «воля») — социально-политическая практика, не считающаяся с объективными законами исторического процесса и руководствующаяся субъективными желаниями и произвольными решениями осуществляющих ее лиц.

Вотум (лат. *votum* — «желание», «воля») — политическое решение, принятое голосованием. Выделяют *вотум доверия* (одобрение парламентом деятельности или законопроектов правительства), *вотум недоверия* (выраженное парламентом неодобрение деятельности правительства, как правило, приводящее к его отставке).

Всеобщее избирательное право — один из конституционных принципов избирательного права, означающий предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам государства (за исключением недееспособных лиц) без каких-либо ограничений, а также пассивного избирательного права всем гражданам в соответствии с условиями установленных избирательных цензов.

Выборы — форма непосредственной (прямой) демократии, волеизъявление народа с целью формирования органов государственной власти или местного самоуправления путем голосования.

Гегемония (греч. *hegemonia* — «руководство», «предводительство») — главенствующее положение какого-либо политического субъекта по отношению к своим союзникам и партнерам.

Геноцид (греч. *genos* — «род» + лат. *caedere* — «убивать») — политика государства или другие организованные действия, направленные на истребление тех или иных групп населения по национальным, расовым или религиозным признакам.

Геополитика (греч. *geo* — «земля» и *politike* — «политика») — политологическая концепция, исходящая из признания зависимости политических процессов от территориально-пространственного расположения государств. Геополитика служит одним из теоретических обоснований политики государств как внутри общества, так и на международной арене.

Геронтократия (греч. *geron (ntos)* — «старик» и *kratos* — «власть») — преобладание в правящей элите лиц преклонного возраста.

Глобализация (лат. *globus* — «шар») — процесс расширения взаимосвязи и взаимовлияния различных стран и народов, снятие многочисленных барьеров между государствами и культурами, чему в значительной мере способствует использование современных информационных технологий.

Государство — центральная организация политической системы, обладающая верховной властью на определённой территории и имеющая ряд исключительных прав — на использование насилия, на принятие общеобязательных законов, на взимание налогов.

Государство правовое — государство, ограниченное в своих действиях правом, прежде всего конституцией, признающее и призванное охранять основополагающие права личности.

Государство социальное — государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности и примерно равных стартовых возможностей для реализации жизненных целей, развития личности.

Государство унитарное — отличается устройством, характеризующимся единой конституцией и гражданством, единой системой высших государственных органов, права и суда, действующих без ограничения на всей территории страны.

Государство федеративное — форма государственного устройства, в которой входящие в состав государства территориальные единицы (штаты, земли, провинции и т. п.) обладают значительной политической, экономической и культурной самостоятельностью.

Гражданское общество — система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, в задачи которых входит обеспечение условий для самореализации отдельных индивидов и коллективов, удовлетворение частных — индивидуальных или коллективных — интересов и потребностей.

Группы давления — внешние по отношению к власти организованные группы, которые стремятся поддержать или помешать принятию конкретных решений государственными органами. Являются разновидностью групп интересов.

Группы интересов — организованные объединения (ассоциации, союзы, фонды), возникающие с целью более эффективного удовлетворения многообразных запросов и потребностей людей. Они не являются политическими партиями, создаются для реализации интересов конкретных социальных групп. Среди них выделяются политические (группы давления) и неполитические группы интересов.

Демократия (гр. *demos* + *kratos* — «власть») — политический режим, обладающий следующими признаками: признанием народа высшим источником власти, выборностью основных органов государства, равноправием граждан, в принятии решений, реализацией принципа разделения властей, построением гражданского общества.

Демократия либеральная — народовластие, при котором власть большинства и полномочия государства ограничиваются конституцией, провозглашающей важнейшей задачей защиту свободы, прав человека и меньшинств.

Демократия непосредственная (прямая) — предполагает прямое участие граждан в подготовке, обсуждении и принятии решений. Была широко распространена в древнегреческих городах полисах, в средневековых республиках. В настоящее время функционирует главным образом на

уровне местного самоуправления, в организации жизнедеятельности небольших коллективов. К формам прямой демократии относятся референдумы и выборы.

Демократия партиципаторная (демократия участия) (англ. *participate* — «участвовать») — исходит из трактовки демократии как универсального принципа организации всех областей общественной жизни, т. е. демократия должна быть везде — в семье, школе, на производстве, в государстве и т. д.

Демократия плебисцитарная (лат. *plebs* — «простой народ», *plebiscitum* — «решение народа») — предоставляет гражданам право посредством голосования одобрить или отвергнуть тот или иной проект закона или другие решения.

Демократия плюралистическая — распространенная концепция, в которой демократия понимается как форма правления, позволяющая многообразным общественным группам свободно выражать свои интересы и находить в конкурентной борьбе компромиссные решения, выражающие баланс интересов.

Демократия представительная — предполагает опосредованное участие граждан в принятии решений: выбор ими своих представителей в органы власти, которые, принимая решения самостоятельно, призваны выражать и защищать интересы своих избирателей. Такая форма демократии необходима в государствах с большой территорией.

Денонсация (фр. *denoncer* — «расторгать») — прекращение действия международного договора путем уведомления участников о его расторжении в порядке и в сроки, установленные в договоре.

Депортация (лат. *deportatio* — «вывоз») — принудительное выдворение иностранных граждан за пределы государства.

Депутат (лат. *deputatus* — «посланный») — лицо, избранное в представительный орган государственной власти или местного самоуправления, полномочный представитель народа.

Диктатура (лат. *dictatura* — «неограниченная власть») — власть, не ограниченная правом или другими институтами и в своих действиях непосредственно опирающаяся на вооруженное насилие.

Дискриминация — лишение или ограничение прав определенных групп граждан по национальному, религиозному, расовому и другим признакам.

Диссиденты (лат. *dissidens* — «несоглашающийся») — лица, находящиеся в морально-политической оппозиции к власти, доминирующим в политической системе идеям и ценностям. В СССР с 60-х гг. XX в. диссидентами называли граждан, открыто противостоявших действиям властей,

а также выступавших за соблюдение прав и свобод человека и гражданина (правозащитники).

Догматизм — тип мышления, базирующийся на приверженности людей к однажды усвоенным и почитаемым неизменным и истинным целям, ценностям или средствам освоения мира.

«Зеленые» — экологическое движение, выступающее за сохранение и защиту окружающей среды.

Идеология политическая — систематизированная форма идей и взглядов тех или иных социальных групп, отражающая их интересы по поводу общественно-политического устройства и направленная на приобретение и использование власти с целью реализации этого устройства.

Избирательная квота (лат. *quota* — «часть, которая выделяется на каждого») — минимальное количество голосов избирателей, необходимое для получения на выборах одного депутатского мандата. Применяется при пропорциональной избирательной системе.

Избирательная система — порядок организации и проведения выборов в представительные учреждения или индивидуального руководящего представителя (например, президента страны), закрепленный в юридических нормах, а также сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций.

Избирательное право — система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных государственных органов и осуществление избирателями своих прав.

Избирательные цензы (лат. *census*, от *censeo* — «делаю перепись») — установленные законодательством ограничения реализации избирательного права.

Импичмент (англ. *impeachment* — «обвинение») — предусмотренный законодательством особый порядок привлечения к ответственности высших должностных лиц за нарушение закона, отстранение их от власти до истечения срока полномочий.

Инаугурация (лат. *inauguro* — «посвящаю») — торжественная церемония вступления в должность главы государства.

Истеблишмент — слои общества, имеющие привилегированное положение и являющиеся опорой данного общественного строя.

Категории — наиболее общие и фундаментальные понятия, отражающие существенные, всеобщие свойства и отношения явлений действительности и познания.

Класс — социальная группа, отличающаяся от других групп доступом к богатству, власти и социальным престижем. В марксизме классы

различаются по отношению к средствам производства (земля, природные ресурсы, заводы). Господствующие классы обладают средствами производства, эксплуатируемые классы лишены их.

Консенсус (лат. *consensus* — «согласие») — согласие, основанное на наличии некоторых базисных ценностей и норм, разделяемых всеми основными социальными группами общества.

Консерватизм (лат. *conservare* — «охранять») — политическая идеология, ставящая в качестве главного требования к власти сохранение морального порядка и естественно-правовых устоев на основе ценностей семьи, религии, собственности.

Консолидация (лат. *consolidatio* — «укреплять», «сплачивать») — объединение, сплочение отдельных лиц, групп, организаций для достижения их общих целей.

Контрэлита (лат. *contra* — «против» и фр. *elite* — «лучшее», «отборное») — потенциальная элита, которая, в отличие от элиты правящей, лишена возможности принимать политические решения или влиять на процесс их принятия, не имеет доступа к реальному управлению государством из-за различного рода барьеров, существующих в обществе.

Конфедерация (лат. *confederatio* — «союз», «объединение») — объединение государств для координации какого-либо вида государственной деятельности, чаще всего военной или внешнеполитической. Входящие в конфедерацию государства полностью сохраняют свою независимость.

Конфликт политический — конкурентное взаимодействие, борьба с целью реализации своих интересов в сфере государственной власти.

Конформизм (лат. *conformis* — «подобный», «сходный») — пассивное приспособление к господствующим взглядам и мнениям, отсутствие собственной позиции, некритическое следование господствующим образцам поведения.

Конфронтация — столкновение социально-политических систем, групп, людей, их убеждений и т. п., основанное на противоположных, несовместимых принципах.

Компромисс (лат. *compromissum* — «соглашение, достигнутое путем взаимных уступок») — один из способов разрешения (урегулирования) политического конфликта, основанный на взаимных уступках.

Кризис политический — неспособность политической системы или ее элементов к изменению в соответствии с новыми формами политического участия и социально-экономическими требованиями населения.

Культ личности (лат. *cultus* — «поклонение») — прижизненное возвеличивание, преувеличение вклада в государственную и общественную

жизнь страны лидера государства (партии), служащее для обеспечения его единовластия.

Культура политическая — совокупность типичных для данного общества форм поведения, закрепляющих нормы и образцы взаимоотношения граждан с государством и другими институтами власти.

Легальность (лат. *legalis* — «законный») — законность, юридическая правомерность политической власти (парламента, правительства, главы государства), избранных в соответствии с установленными юридическими процедурами.

Легитимизация — узаконивание, придание чему-то официального статуса.

Легитимность (лат. *legitimus* — «законный») — качество власти, определяемое опорой на согласие масс. Легитимная власть — власть, опирающаяся на доверие масс.

Либерализм (лат. *liberalis* — «свободный») — политическая идеология, базирующаяся на требованиях обеспечения свободы личности, гражданских и политических прав индивида и ограничения сферы деятельности государства.

Лоббизм (англ. *lobby* — «кулуары») — деятельность отдельных лиц или группировок с целью оказать давление в интересах конкретного клиента на разработку, принятие и осуществление государственными органами власти законодательных актов и административных решений.

Мандат — документ, удостоверяющий полномочия, права какого-либо лица (например, депутатский мандат).

Манипулирование политическое — скрытое управление политическим сознанием и поведением людей.

Маргинальность (лат. *marginalis* — «находящийся на краю») — промежуточность положения людей по отношению к крупным социальным группам, накладывающая свой отпечаток на их психику и политическое поведение.

Медиократия (нем. *medien* — «средства массовой информации» + греч. *kratos* — «власть») — власть в обществе средств массовой информации (СМИ) и прежде всего телевидения и радио.

Международный режим — совокупность принципов, норм, правил и управленческих процедур, регулирующих взаимоотношения акторов на международном уровне.

Макиавеллизм (от имени Н. Макиавелли) — разновидность политического поведения, которое предполагает возможность использования любых методов и средств ради достижения и удержания политической власти.

Менталитет (лат. *mens* или *mentis* — «душа», «дух» (в более узком смысле — «ум», «мышление», «образ мыслей») и лат. *alis* — «другие») — особый духовный склад, способ видения мира, отражающий устойчивые

стандарты и стереотипы восприятия действительности на уровне не только сознательного, но и бессознательного.

Мировое сообщество — совокупность государств и наций, действующих на глобальном международном уровне.

Мнение общественное — совокупность массовых представлений о мире, обществе и различных его сферах — экономике, политике, культуре, о проблемах, фактах социальной действительности.

Многopартийность — разновидность политической системы, в рамках которой существует конкуренция между несколькими партиями.

Модернизация политическая — изменение политической системы и формирование новых политических институтов. Обычно это понятие употребляется применительно к странам, осуществляющим переход к индустриальному обществу и демократическому политическому устройству.

Монархия (греч. *monos* — «один» + *arhos* — «правитель») — форма правления, в которой формальным и (или) фактическим источником государственной власти является одно лицо, получающее ее по наследству.

Муниципалитет (лат. *municipium* — «самоуправляющаяся единица») — выборный орган в системе местного самоуправления, представляющий интересы населения определенной административно-территориальной единицы государства.

Национализм — идеология и реальная политика, основанные на противопоставлении наций, признании исключительности и превосходства собственной нации над другими.

Национальная безопасность — совокупность внутренних и внешних условий, выполнение которых обеспечивает стабильное политическое, социально-экономическое и духовно-культурное развитие общества, независимость, защиту суверенитета и территориальной целостности государства.

Национальный интерес — реальные причины действий государства, направленных на обеспечение стабильности его функционирования и развития; совокупность национальных целей и базовых ценностей, играющих важную роль в сфере национальной безопасности.

Нация — устойчивая общность людей, исторически сложившаяся на основе единства происхождения, культуры, совместного проживания и коммуникаций. В структуре нации соединены этнические и социально-экономические компоненты.

Ненасилие — концепция и практические действия, основанные на отказе от применения силы при разрешении политических конфликтов, и стратегии урегулирования спорных вопросов на основе принципов гуманизма и нравственности.

Номенклатура — высший привилегированный слой советского (социалистического) общества, его правящая элита, которая формируется путем назначения на ключевые посты всех уровней кандидатур, утвержденных высшестоящими партийными органами.

Общественные движения — структурно неоформленные массовые объединения граждан различных социально-политических ориентаций, деятельность которых имеет временный характер и направлена на осуществление определенных задач, после выполнения которых они либо распадаются, либо реорганизуются в политические партии или общественные организации.

Общественные организации — добровольные массовые объединения граждан, которые создаются для реализации и защиты их общих интересов, имеют программу деятельности и характеризуются четкой внутренней структурой. В отличие от партий, общественные организации и движения не стремятся во властные структуры и вообще не ставят своей целью борьбу за власть, они менее организованы и более разноплановы по своим интересам.

Общество гражданское — непосредственно не контролируемая государством сфера жизнедеятельности индивидов. Многообразие не опосредованных государством взаимоотношений свободных индивидов в условиях рынка и демократического правового государства.

Олигархия (гр. *oligarhcia* — «власть немногих») — власть узкой группы лиц в государстве, полученная не за выдающиеся способности, а на основе происхождения, богатства или принадлежности к правящей элите.

Оппозиция — политические лидеры, партии, движения, противостоящие правящей элите.

Организация Объединенных Наций — ведущая международная организация государств, созданная в 1945 г. в целях поддержания мира и безопасности, развития сотрудничества между народами.

Отношения международные — совокупность экономических, политических, культурных, военных, дипломатических и других связей и отношений между государствами, организациями и движениями, действующими на международной арене.

Олигархия (греч. *oligos* — «немногие» и *archia* — «власть») — форма организации государственной власти, основанная на политическом и экономическом господстве; правление небольшой, наиболее богатой группы людей.

Охлократия (гр. *ochlos* — «толпа» + *kratos* — «власть») — состояние власти, характеризующееся доминированием в политике государства социальных низов и преобладанием характерных для них средств достижения цели.

Парламент (фр. *parler* — «говорить») — высший законодательный орган власти в государстве, выбираемый гражданами и представляющий их интересы.

Партийная система — совокупность отношений, характеризующих численность существующих в стране политических партий, их относительные размеры, коалиции и стратегии.

Партия политическая — организация, объединяющая граждан одних политических взглядов, стремящаяся к завоеванию и осуществлению власти и пытающаяся обеспечить себе для этого народную поддержку.

Патриотизм — любовь к родине, преданность отечеству, забота о его процветании.

Пацифизм (лат. *pacificus* — «умиротворяющий») — мировоззренческое направление и движение, отвергающее любую войну как средство разрешения спорных вопросов.

Плебисцит (лат. *plebiscitum* — «решение народа») — всенародное голосование или опрос, призванный принять решение или выразить важное для государства мнение.

Плутократия (гр. *plutos* — «богатство» + *kratos* — «власть») — власть в государстве небольшой группы наиболее богатых граждан.

Плюрализм политический (лат. *pluralis* — «множественный») — принцип устройства и функционирования политической системы, предполагающий многообразие и свободное соревнование политических идей, партий и др. институтов, наличие легально действующей оппозиции, различных политических субъектов и их конкурентную борьбу за власть в рамках закона.

Полиархия (гр. *poly* — «много» + *arhos* — «правитель») — политический режим, важнейшими чертами которого являются высокий уровень политического участия граждан и политическое соперничество групп и политических лидеров в борьбе за поддержку их избирателями на выборах.

Полис — государство в античном мире, состоявшее из крупного города с прилегающими к нему окрестностями.

Политика (гр. *politika* — «искусство управления общественными делами») — одна из важнейших сфер жизни общества, связанная с согласованием интересов различных социальных групп («согласительное искусство») и формированием и реализацией общезначимых интересов, борьбой за политическую власть.

Политика внешняя — деятельность государства и других политических институтов, осуществляемая на международной арене.

Политика внутренняя — внутригосударственная деятельность, охватывающая комплекс мероприятий в различных областях общественной жизни.

Политика социальная — деятельность государства по поддержанию стабильного развития общества посредством политики сбалансированного благосостояния различных социальных групп и слоев.

Политическая культура — совокупность ценностей, традиций, обычаев и норм поведения, которыми руководствуются рядовые граждане и политические лидеры, участвуя в системе политических отношений.

Политическая система — совокупность политических институтов и организаций, норм, ценностей и отношений, в которых реализуется политическая власть.

Политическая стабильность — способность политического организма к самосохранению в условиях, угрожающих «идентичности» общественной системы или самому ее существованию.

Политическая стратификация — социальный процесс распределения статусов и рангов социальных агентов, в результате чего формируется определенный политический порядок, регулирующий доступ к общественным ресурсам.

Политическая элита — группа, выделяющаяся из остального общества влиянием, привилегированным положением и престижем, непосредственно и систематически участвующая в принятии решений, связанных с использованием государственной власти или воздействием на неё. В состав политической элиты входят лица, занимающие руководящие или господствующие позиции в обществе.

Политический процесс — совокупная деятельность социальных агентов, обеспечивающая поддержание и обновление политического порядка.

Политическое поведение — реализация социальными агентами стратегии повышения/понижения своего социального статуса.

Популизм (лат. *populus* — «народ») — политическая деятельность государства или иных политических структур и институтов, предполагающая в качестве основного средства достижения властных целей прямую апелляцию к общественному мнению, опору на массовые настроения, спекулирующая на внушаемости больших групп людей.

Права человека — принципы, нормы отношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению (свободы) и получать определенные блага (права).

Правительство — государственный институт, система управления, обладающая правом монопольного использования физического принуждения для проведения в жизнь законов и обычаев на территории данной страны.

Праймериз — пробные выборы.

Президент (лат. *praesidens (praesidentis)* — «сидящий впереди») — единоличный пост главы государства в странах с республиканской формой правления. Избирается населением или назначается парламентом на четко определенный срок.

Протест политический — негативная реакция субъектов политики на принимаемые властью решения, действия противников и оппонентов.

Путч — государственный переворот (или попытка переворота), совершенный группой заговорщиков.

Равенство политическое — равное распределение политических ресурсов, которое обеспечивает равные возможности доступа к власти для всех социальных групп и индивидов, их равенство перед законом и отсутствие привилегий.

Радикализм — политическое движение, придерживающееся крайних средств достижения цели. Может проявляться в различных формах экстремизма, терроризма, революций.

Разделение властей — основополагающий принцип государственного устройства, предполагающий институциональное и функциональное разделение законодательной, исполнительной и судебной властей, предотвращающее концентрацию полномочий у одного лица или института. Разделение властей выступает одной из гарантий политической свободы в обществе.

Расизм — система идейных взглядов и практических действий, исходящая из убеждений в физической и психологической неравноценности человеческих рас.

Рационально-правовая легитимность — тип легитимности политической власти, избранной на основе закрепленных и законодательстве процедур.

Революция — глубокое качественное преобразование политической системы, социально-экономических и духовных основ общества.

Режим политический — тип политической власти с характерными способами, формами и методами ее осуществления. Политический режим обычно отражает способы взаимоотношений между властью, обществом и личностью, которые различаются степенью свободы в этих отношениях. Как правило, исследователи выделяют демократический, тоталитарный и авторитарный режимы.

Рейтинг — количественное выражение уровня популярности отдельных политических институтов или конкретных политических лидеров. Фиксируется в опросах общественного мнения, голосовании, экспертных оценках.

Рекрутирование элит (фр. *recruter* — «набирать», «вербовать») — порядок и критерии отбора в политическую элиту, способ ее формирования.

Республика (лат. *res publica* — «общественное дело») — форма государства, отличительными признаками которой являются признание народа высшим источником власти и выборность высших органов государства.

Республика парламентская — форма государства, главной отличительной чертой которой является образование правительства на парламентской основе (парламентским большинством) и его формальная ответственность перед парламентом.

Республика полупрезидентская (или смешанная) — форма правления, главный отличительный признак которой состоит в двойной ответственности правительства — перед парламентом и перед президентом. Эта форма правления стремится сочетать сильную президентскую власть с эффективным контролем парламента за деятельностью правительства.

Республика президентская — разновидность демократического государства, форма правления, главный признак которой состоит в совмещении президентом функций главы государства и главы правительства.

Республика суперпрезидентская — разновидность государства, в котором авторитарная власть оформляется и камуфлируется с помощью фактически бесправных демократических институтов.

Ресурсы власти — средства, которые использует носитель (субъект) власти для обеспечения повиновения других участников властных отношений (объектов власти).

Референдум (лат. *referendum* — «то, что должно быть сообщено») — волеизъявление (голосование) всех граждан государства по важному для него вопросу.

Свобода — одна из основополагающих категорий политологии и других наук, отражающая: защищенность человека от нежелательного воздействия, насилия, деятельность на основе познанных законов развития, возможность выбора из различных альтернатив.

Система партийная — совокупность отношений, характеризующих численность существующих в стране политических партий, их относительные размеры, коалиции и стратегию.

Система избирательная — процедура выявления и согласования политических предпочтений населения, включающая определение весомости каждого голоса, порядок его подачи и способ подведения итогов.

Система мажоритарная (фр. *majeur* — «большой») — система распределения мест по итогам голосования в те или иные органы власти, при которой для победы на выборах кандидату или партии необходимо собрать большинство голосов в конкретном избирательном округе или по стране в целом.

Система пропорциональная — система распределения мест по итогам голосования в те или иные органы власти, в соответствии с которой число мест в тот или иной орган власти распределяется между представителями различных партий (избирательных блоков) пропорционально набранному той или иной партией (блоком) числу голосов.

Система «сдержек и противовесов» — один из существующих в современном конституционном праве механизмов реализации принципа разделения властей, предполагающий наличие определенных возможностей взаимного контроля и влияния независимых и равноправных ветвей государственной власти, что препятствует концентрации власти.

Спикер (англ. *speaker* — «оратор») — председатель нижней палаты парламента (или однопалатного парламента).

Спираль умолчания — тактика голосования, которая заключается в том, что определенная часть избирателей голосует не за ту партию, за которую они, согласно опросам, первоначально намеревались отдать свои голоса, а за ту, которая, по их мнению, победит на выборах.

Сознание политическое — совокупность чувственных и рациональных, эмпирических и теоретических, ценностных и нормативных, осознанных и подсознательных представлений людей, опосредующих их отношение к явлениям политической власти.

Социал-демократия — политическое движение и идеология, соединяющая социалистические представления об обществе социальной справедливости с рядом либеральных идей и представлений. Крупнейшие представители европейской социал-демократии XX в.: В. Брандт, Б. Крайский, У. Пальме.

Социализация политическая — процесс усвоения человеком норм и традиций политической культуры, способствующих формированию у него качеств, необходимых для адаптации к данной политической системе и выполнения определенных политических функций и ролей.

Социализм (лат. *socialis* — «общественный») — теория, отрицающая строй жизни, основанный на частной собственности и утверждающая идеал общественного устройства, основанного на общественной собственности, отсутствии эксплуатации и справедливом распределении продуктов и благ в зависимости от затраченного труда.

Стереотип политический (греч. *stereos* — «твердый» и *typos* — «отражение») — упрощенное, схематическое представление о политическом объекте.

Субкультура политическая (лат. *sub* — «под» и *cultura* — «возделывание», «воспитание») — совокупность политических ориентаций и моделей поведения, значительно отличающихся от доминирующих в данном обществе.

Суверенитет — верховенство власти на определенной территории. Основопологающий признак государства.

Тайное голосование — один из принципов избирательного права, в соответствии с которым исключается контроль за волеизъявлением граждан на выборах.

Теократия (греч. *theos* — «бог» + *kratos* — «власть») — власть духовенства, форма правления, при которой отсутствует чёткое разделение светской и религиозной власти и государством прямо или косвенно руководит высшее духовное лицо.

Терроризм политический — разновидность политического радикализма, предполагающая использование в качестве главного средства достижения целей насилие и убийства.

Толерантность (лат. *tolerantia* — «терпение») — терпимость по отношению к иному мнению, поступку, позиции; одна из базовых ценностей демократии.

Тоталитаризм (лат. *totalis* — «полный», «целый») — тип политической системы и общества, характеризующийся всеобъемлющей идеологизацией и политизацией общественной жизни, чрезмерным разрастанием власти и поглощением ею гражданского общества, отсутствием свободы личности всепроникающим контролем со стороны слившегося воедино партийно-государственного аппарата над гражданами.

Традиционная легитимность (лат. *tradition* — «предание», «привычка», лат. *legitimus* — «законный») — тип легитимности политической власти, источником которой выступают обычай, привычка повиноваться власти, вера в непоколебимость и священность существующих издавна порядков.

Утопия политическая (греч. *ου* — «не», «нет» + *topos* — «место») — умозрительно сконструированная модель идеального общества и политического устройства.

Участие политическое — действия, предпринимаемые лицами или группами с целью повлиять на государственную политику, управление государственными делами или на выбор политических лидеров.

Фашизм (итал. *fascio* — «пучок», «связка», «объединение») — радикально-экстремистское политическое течение, тяготеющее к установлению террористической диктатуры. Исторически сформировался на идеях расовой исключительности, антисемитизма и антидемократических воззрениях.

Феминизм (лат. *femina* — «женщина») — общественно-политическое движение, выступающее за расширение прав и роли женщин в обществе.

Форма государства — система построения органов государства, порядок их взаимодействия, а также традиции взаимоотношений государства и гражданского общества.

Форма правления — общественный институт, складывающийся на основе структуры и взаимоотношений основных органов государства, осуществляющих государственную власть.

Харизма (греч. *charisme* — «милость», «божественный дар») — исключительная одаренность, огромный авторитет, которым последователи наделяют лидера (иногда целую организацию), приписывая ему качества непогрешимости, даже сверхъестественности. Складывается из реальных способностей личности к руководству и тех черт, которые видят в ней приверженцы.

Харизматическая легитимность — тип легитимности политической власти, источником которой выступает вера в исключительные качества, чудесный дар, т. е. *харизму* руководителя.

Цензура (лат. *censura* — «строгое суждение») — политический, государственный контроль за печатью и средствами массовой информации, ограничение свободы слова.

Шовинизм (от имени Н. Шовена, солдата армии Наполеона) — комплекс радикально националистических настроений, чувств, идей национальной исключительности, превосходства определённой нации, разжигание национальной вражды и ненависти.

Электорат (лат. *elektor* — «избиратель») — совокупность избирателей, поддерживающих определённую политическую партию или кандидата.

Этатизм (фр. *etat* — «государство») — распространение активности и влияния государства на экономическую и другие сферы жизни общества. Обычно этатизм сопровождается централизацией, бюрократизацией и концентрацией политической власти.

Этнократия (греч. *ethnos* — «народ» + *kratos* — «власть») — в многонациональном государстве власть или наибольшее влияние одного этноса (нации), выражающиеся в дискриминации других, проживающих в данном государстве или на данной территории этносов (наций).

Этнос (греч. *ethnos* — «народ») — устойчивая группа людей, обладающих общностью происхождения, истории, языка и культуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск, 2005.
2. За сильную и процветающую Беларусь: материалы второго Всебелорусского народного собрания 18 мая 2001 г. — Минск, 2001.
3. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко Национальному собранию Республики Беларусь и белорусскому народу. — Минск, 2004.
4. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь. — Минск, 2005.
5. Государство для народа: документы и материалы третьего Всебелорусского народного собрания 2–3 марта 2006 г. / редкол.: А. Н. Рубинов [и др.]. — Минск, 2007.
6. *Белякович, Н. Н.* Политология: учеб. пособие / Н. Н. Белякович. — 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2007.
7. *Бондарь, П. И.* Политология: учеб.-метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. — Минск, 2003.
8. *Василевич, Г. А.* Органы государственной власти в Республике Беларусь (конституционно-правовой статус): учеб. пособие / Г. А. Василевич. — Минск, 1999.
9. *Вонсович, Л. В.* Политология: курс интенсивной подготовке / Л. В. Вонсович. — 2-е изд. перераб. — Минск, 2010.
10. *Гаджиев, К. С.* Введение в политическую науку / К. С. Гаджиев — М., 1998.
11. *Зеркин, Д. П.* Основы политологии: курс лекций / Д. П. Зеркин. — 2-е изд., доп. — Ростов н/Д, 1999.
12. *Мельник, В. А.* Политология: учебник / В. А. Мельник. — 6-е изд., перераб. и доп. — Минск, 2008.
13. *Мельник, В. А.* Современный словарь по политологии / В. А. Мельник. — Минск, 2004.
14. *Пикулькин, А. В.* Система государственного управления / А. В. Пикулькин. — М., 2000.
15. Политологический словарь-справочник / Д. Е. Погорелый, К. В. Филиппов, В. Ю. Фесенко; под общ. ред. С. Н. Смоленского. — М., 2008.
16. Политология: курс лекций / Н. П. Денисюк [и др.]. — 2-е изд. — Минск, 1997.
17. Политология: учебник / В. А. Бобков [и др.]; под ред. В. А. Бобкова, И. Н. Браима. — Минск, 2000.

18. Политология: учебник / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Минск, 2010.
19. Политология: учебник / под ред. М. А. Василика. — М., 2008.
20. Политология: учебник для вузов / под ред. М. А. Василика. — М., 2001.
21. Политология. Хрестоматия / сост. М. А. Василик, М. С. Вершинин. — М., 2000.
22. *Пугачев, В. П.* Введение в политологию: учебник для студентов вузов / В. П. Пугачев, А. И. Соловьев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М., 2003.
23. Политология / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. — Минск, 2005.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Тема 1. Политология как наука и учебная дисциплина.....	4
1.1. Политология как наука. Предмет и объект политологии	4
1.2. Политика как общественное явление	7
1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук.....	9
Тема 2. Политическая власть. Политическая система общества.....	15
2.1. Политическая власть. Признаки и функции политической власти	15
2.2. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства.....	19
2.3. Понятие и структура политической системы.....	21
2.4. Функции и типы политических систем	23
2.5. Политические режимы: демократический, авторитарный, тоталитарный	25
Тема 3. Государство как политический институт. Политические партии и общественные объединения	32
3.1. Государство: понятие, концепции происхождения, основные признаки и функции	33
3.2. Формы государственного правления	37
3.3. Формы государственного устройства	39
3.4. Политические партии: понятие, происхождение и основные функции	41
3.5. Типология политических партий и партийных систем.....	43
3.6. Политические партии, организации и движения в Республике Беларусь	45
Тема 4. Политические процессы. Деятельность субъектов политического процесса	52
4.1. Понятие, структура и стадии политического процесса	53
4.2. Политическая деятельность и политические решения	55
4.3. Политическая элита. Типология политических элит	59
4.4. Понятие и функции политического лидерства	62
4.5. Концепции и типология политического лидерства	64
Тема 5. Представительство и выборы. Политическая культура и политическая социализация	70
5.1. Выборы. Понятие и основные принципы избирательного права.....	71
5.2. Типология избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная	75
5.3. Избирательная система в Республике Беларусь	77
5.4. Политическая культура: сущность, структура и функции	79
5.5. Типология политической культуры	81
5.6. Политическая социализация. Институты политической социализации	83
Краткий словарь политологических терминов.....	90
Литература	107

Учебное издание

Бетанов Игорь Олегович

ПОЛИТОЛОГИЯ

**Учебно-методическое пособие
для самостоятельной работы студентов
1 курса всех факультетов медицинских вузов**

Редактор *Т. М. Кожемякина*
Компьютерная верстка *А. М. Терехова*

Подписано в печать 18.09.2015.
Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная 65 г/м². Гарнитура «Таймс».
Усл. печ. л. 6,51. Уч.-изд. л. 7,12. Тираж 170 экз. Заказ № 290.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Гомельский государственный медицинский университет».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/46 от 03.10.2013.
Ул. Ланге, 5, 246000, Гомель.