

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра общественно-гуманитарных наук

И. О. БЕТАНОВ

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие
для самостоятельной работы студентов 1 курса
всех факультетов медицинских вузов

Гомель
ГомГМУ
2013

УДК 32(072)
ББК 66я73
Б 54

Рецензент:

кандидат исторических наук,
доцент кафедры общественно-гуманитарных наук
Гомельского государственного медицинского университета
М. Е. Абраменко

Бетанов, И. О.

Б 54 Политология: учеб.-метод. пособие для самостоятельной работы студентов 1 курса всех факультетов медицинских вузов / И. О. Бетанов. — Гомель: ГомГМУ, 2013. — 52 с.
ISBN 978-985-506-525-9

Учебно-методическое пособие включает основные структурно-содержательные компоненты лекционного курса и ориентировано на освоение важнейших проблем политологии в рамках программы подготовки специалистов. Призвано помочь студентам овладеть основами политической науки, ее спецификой, основными категориями и парадигмами. Соответствует образовательному стандарту высшей школы, современным знаниям и тенденциям преподавания курса политологии в вузах.

Предназначено для самостоятельной работы студентов 1 курса всех факультетов медицинских вузов.

Утверждено и рекомендовано к изданию Центральным учебным научно-методическим советом учреждения образования «Гомельский государственный медицинский университет» 1 февраля 2013 г., протокол № 1.

УДК 32(072)
ББК 66я73

ISBN 978-985-506-525-9

© Учреждение образования
«Гомельский государственный
медицинский университет», 2013

ТЕМА 1

ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

1.1. Политология как наука. Предмет и объект политологии

Термин «политология» образован на основе 2-х греческих слов *politike* — «общественные дела», «искусство управления государством» и *logos* — «учение», «знание». Автором первого понятия является Аристотель (384–322 гг. до н. э.), второго — Гераклит (около 530–470 гг. до н. э.). Из этого следует, что политология — это наука (учение) о политике, механизмах осуществления власти и управления в государстве и обществе.

Политическая наука как система научно-исследовательских институтов и самостоятельная учебная дисциплина начала постепенно оформляться в Европе в XVI–XVIII вв.

Во второй половине XIX в. политическая наука интенсивно развивается в США и в 1857 г. в Колумбийском колледже в Нью-Йорке создается кафедра истории и политической науки. Ф. Либер был назначен профессором истории и политической экономики в Колумбийском колледже и начал читать лекции по политической философии. Сменивший Ф. Либера Дж. Берджес на базе кафедры основал в том же Колумбийском колледже (позже переименованном в Колумбийский университет) в 1880 г. школу политической науки и начинает читать курс политической теории.

К началу XX в. многие американские и европейские колледжи и университеты, подобно Колумбийскому, создали кафедры и отделения политических наук. На них не только шло обучение студентов, но и был налажен процесс подготовки научно-исследовательских и научно-педагогических кадров.

В 1871 г. во Франции Э. Бутли основал «Свободную школу политических наук», где обучались и одаренные юноши из России.

По ее образу и подобию в Италии в 1875 г. возникает Школа социальных наук.

В 1895 г. была открыта Лондонская школа экономики и политической науки при Лондонском университете.

В Германии в 1920 г. образована Берлинская высшая школа политической науки.

В 1903 г. учреждается Американская ассоциация политических наук, которую возглавил Ф. Гудноу.

Процесс оформления политологии в самостоятельную научную и учебную дисциплину был завершен после Второй мировой войны. Этому во многом способствовал состоявшийся в 1948 г. в Париже по инициативе ЮНЕСКО Международный коллоквиум по вопросам политической науки, который принял решение употреблять термин «политическая наука» в единственном числе. Тем самым произошло конституирование политической науки как самостоятельной научной и учебной дисциплины. В 1948 г.

ЮНЕСКО рекомендовала всем странам — членам этой организации ввести курс политологии для изучения в системе высшего образования в качестве обязательной учебной дисциплины. С 1949 г. изучение политологии было введено в странах Западной Европы, США, Канады и других стран.

В 1949 г. под патронажем ЮНЕСКО создается Международная ассоциация политической науки (МАПН), которая продолжает свою координирующую деятельность по развитию политических исследований и в настоящее время. Ассоциация, начиная с 1950 г. раз в три года организует конгрессы, где представители мирового политологического сообщества подводят итоги развития своей дисциплины со времени проведения предшествующего форума.

В бывших союзных республиках, а теперь суверенных государствах, в т. ч. и в Беларуси, политология как самостоятельная учебная дисциплина начала преподаваться в высшей школе с 1989–1990 учебного года.

Что же является объектом и предметом политологии?

Объектом политологии выступает политическая сфера общества или сфера политики. В вопросе о предмете политологии высказывается также масса мнений. Одни политологи считают предметом политологии государство, другие — политическую власть.

Впервые политическую науку как науку о власти определил итальянский философ и общественный деятель Н. Макиавелли. Эта точка зрения и является доминирующей в политологии. Американский политолог Г. Лассуэл отметил: «Когда мы говорим о политологии, мы имеем в виду науку о власти».

1.2. Политика как общественное явление

«Политика» — одно из наиболее употребляемых слов в общественном лексиконе. Еще древнегреческий политический деятель Перикл утверждал: «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все». Термин «политика» (от греч. *politika* — «государственные и общественные дела»; *polis* — «город-государство») получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении и правительстве, названного им «Политика». Греческий философ определил ее как искусство управления государством, под которым понимался полис.

В научной литературе существует множество понятий политики.

Приведем несколько кратких, наиболее известных и популярных определений политики, в которых выделяется одна из ее характерных сторон:

- «Политика как выражение разума» (Гегель);
- «Политика — это наука государственного управления» (В. И. Даль);
- «Политика есть концентрированное выражение экономики» (В. И. Ленин);
- «Политика — это цепь компромиссов» (А. А. Богданов);
- «Политика — это не наука, а искусство» (О. Бисмарк);
- «Политика — царское искусство управления людьми» (Платон);

- «Политика есть, прежде всего, сфера взаимоотношений между классами» (К. Маркс);

- «В высшем смысле есть жизнь, а жизнь есть политика» (О. Шпенглер).

Таким образом, определений термину политика существует масса. Остановимся на следующем: политика есть сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями, другими социальными группами, имеющая целью завоевание, организацию и использование государственной власти.

Основные субъекты политики: государство, классы, нации, отдельная личность.

В современной политологии существуют две основные точки зрения на генезис политики: западная (либерально-консервативная) и марксистская. Согласно первой, господствующей в англо-американской политологии, политика возникла одновременно с формированием человеческого общества, когда в нем складываются устойчивые группы людей, объединенных общими интересами и целями, возникают отношения господства и подчинения, управляющих и управляемых. Согласно марксизму, политика возникает лишь с расколом общества на классы, их антагонистическими противоречиями, которые невозможно примирить.

В политике выделяют три уровня ее функционирования в обществе.

Первый — микроуровень, охватывает отдельные структуры и организации: политические партии, кампании, профсоюзы, фирмы и т. д., где осуществляется политика и реализуется власть.

Второй — макроуровень, рассматривает государство как целое, характеризует государственную власть, ее устройство и функционирование в центре и на местах.

Третий — мегауровень политики. Он объединяет деятельность крупных международных организаций: ООН, Европейский союз, НАТО, МОТ.

1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук

Политология использует различного рода источники. Это программы политических партий, стенограммы заседаний правительств и парламентов, политические интервью, политические репортажи, разного рода отчеты, дневники, мемуары бывших политиков, письма политических деятелей.

Категориями политологии являются понятия:

- собственные (политика, политическая власть, политическая организация, политическая система, политический режим, политические процессы);

- сопредельные с политологией (правовое государство, гражданское общество, социальные слои и группы, частная собственность);

- общенаучные (цивилизация, общество, свобода, власть, право, прогресс, революция, эволюция, культура).

Политические явления и процессы познаются с помощью различных методов (от греч. *methodos* — «путь исследования»). Физиолог Павлов отмечал: «Метод держит в руках судьбу исследования. От метода зависит вся серьезность исследования».

Сравнительный метод известен со времен Аристотеля, Платона, Монтескье. Его особенность заключается в сопоставлении двух (или более) политических объектов.

Институциональный метод связан со стремлением выявить определенные юридические нормы, проанализировать основные законы общества, начиная с конституции, и их смысл для существования и нормального развития общества.

Социологический метод представляет собой совокупность приемов и методов конкретных социологических исследований, направленных на сбор и анализ фактов реальной политической жизни. Методы социологических исследований — опросы, анкетирование, эксперименты, статистический анализ.

Антропологический метод, который исходит из природы человека и дает ключ к изучению таких проблем, как связь человека (устойчивых черт его интеллекта, психики) и политики, влияние национального характера на политическое развитие, и наоборот.

Психологический метод ориентирован на изучение субъективных механизмов политического поведения, индивидуальных качеств, черт характера, а также типичных механизмов психологических мотиваций. Одним из источников современного психологического метода стали идеи психоанализа. На основе психоанализа возможно объяснение различных типов политического поведения (в частности, поведения толпы, авторитарного типа личности).

Бихевиористский метод (от англ. *behavior* — «поведение») возник и активно развивался в политической науке в 30–50-е гг., а основоположниками считаются американские политологи Ч. Мерриам и Г. Лассуэлл. С позиций этого метода политика рассматривается через призму поведения конкретной личности.

Политология, как и любая наука, выполняет ряд функций в обществе:

- познавательная — определенный способ познания социально-политической реальности и выявления закономерностей ее развития;
- аналитическая — оценка состояния политической системы и результативности деятельности различных политических субъектов в политическом процессе;
- прогностическая — выработка научно обоснованных прогнозов о тенденциях (перспективах) развития политических процессов;
- управленческая — использование результатов политических исследований для разработки и принятия управленческих решений;
- инструментальная — совершенствование имеющихся и разработка новых методов для достижения желаемого результата в политике;

- политической социализации — подготовка и интеграция (вхождение) индивида, социальных групп в политическую жизнь общества;
- идейно-воспитательная, мировоззренческая — способствует формированию гражданственности, политического сознания и политической культуры населения, осуществляет политическую социализацию граждан.

Любая наука может успешно развиваться только во взаимодействии с другими научными дисциплинами. Не является исключением и политология. Политология тесно связана с философией, экономикой, социологией, историей, психологией, географией многими другими науками.

ТЕМА 2

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

2.1. Политическая власть. Признаки и функции политической власти

Понятие власть происходит от древнегреческого слова «*cratos*». Оно означало в древнегреческих городах-полисах управление гражданами и обществом.

В политологии существуют многочисленные определения власти. Наиболее распространенным на сегодняшний день является определение власти Р. Даля, данное им еще в 1957 году. «А обладает властью над Б в той степени, в которой А может заставить Б делать то, что по своей воле Б не стал бы делать». Власть означает право и возможность одних повелевать, распоряжаться и управлять другими. Основой подчинения одного индивида другому является неравенство, причем не только социальное (экономическое, имущественное, статусное, образовательное), но и естественное (физическое, интеллектуальное). Политическая власть — это реальная способность определенного класса, социальной группы, индивида проводить свою волю в политике в соответствии со своими потребностями и интересами.

Возникает вопрос: тождественны ли понятия «политическая власть» и «государственная власть». Нет, т. к. политическая власть возникла раньше государственной власти, когда не было еще государства. Политическая власть не имела специального аппарата принуждения и основывалась на обычаях.

Государственная власть как стержень политической власти начинается тогда, когда во властные отношения вступает специально созданный аппарат принуждения, который опирается на законные нормы и санкции, поддерживает общественный порядок, принимает и реализует обязательные для всех решения на определенной территории.

Т. о. обладая государственной властью, имеешь и политическую власть.

Источниками политической власти являются:

1. Физическая сила являлась, по-видимому, изначальным основанием власти. То есть властью обладал тот, кто обладал большей физической силой и с ее помощью мог навязать свою волю соперникам.

2. Богатство всегда служило источником власти.

3. Знания, опыт также всегда служили источником власти. Так, история дает множество примеров того, каким влиянием при царствующих особах пользовались обладатели знаний.

4. Занимаемое положение также с древнейших времен служило важным источником власти. Так, в России вплоть до конца XIX в. принадлежность к дворянству служило непременным условием доступа к власти.

Ресурсы власти представляют собой совокупность методов и средств, с помощью которых реализуется властная воля. Выделяют следующие виды ресурсов:

а) экономические ресурсы — это материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления, деньги как их всеобщий эквивалент, техника, плодородные земли, полезные ископаемые и т. п.;

б) социальные ресурсы — способность повышения или понижения социального статуса или ранга, места в социальной стратификации;

в) культурно-информационные ресурсы (знание и информация);

г) административно-силовые. В государстве их ядро составляют армия, полиция, суды, прокуратура.

Различные ресурсы власти обычно применяются в комплексе, особенно государством.

Различают следующие классификации политической власти:

1. В области функционирования власть различают как политическую, экономическую, юридическую, светскую, религиозную.

2. По функциям государственных органов власти — законодательная, исполнительная, судебная.

3. По широте распространения выделяются — мегавласть (глобальный уровень, власть между государствами), макровласть (государственная власть), мезовласть (местная власть), микровласть (внутри малых групп).

4. По режиму правления — тоталитарная, авторитарная, демократическая.

5. По социальному признаку — рабовладельческая, феодальная, буржуазная, социалистическая.

Сама власть ничего делать не может, действуют люди, обладающие властью или подчиняющиеся. Субъекты — это группы людей, влияющие на принятие политических решений или участвующие в их принятии. К субъектам политической власти относятся: социальные общности (классы, этносы); государство; политические партии; отдельные личности (в период выборов).

Объект власти — группы людей, на которых направлено действие власти.

В отличие от других типов власти политическая власть имеет свою специфику. Ее отличительными признаками являются:

- верховенство, т. е. обязательность ее решений для всякой иной власти. Политическая власть может ограничить влияние мощных корпораций, СМИ и других учреждений или же ликвидировать их;

- всеобщность, т. е. публичность — это означает, что политическая власть действует на основе права от имени всего общества;

- моноцентричность, т. е. наличие единого центра принятия решений. В отличие от политической власти, экономическая, социальная, духовно-информационная власти полицентричны, так как в рыночном демократическом обществе существует много независимых собственников, СМИ, социальных фондов;

- легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах страны.

Функции политической власти

Основная функция политической власти — управление и руководство обществом в целом (страной, государством) и каждой его сферой (политической, экономической, социальной).

Вторая функция тесно взаимосвязана с первой и заключается в приспособлении институтов политической системы (государство, партийная система) к целям, задачам и самой сути тех сил, которые пришли к власти. Например, пришедший в 1985 г. к власти М. С. Горбачев произвел попытку перестроить тоталитарную политическую систему на демократический лад.

Третья функция политической власти — обеспечение целостности и стабильности в стране.

Четвертая — функция контроля. Следит за соблюдением в обществе норм и правил правления властью. Для этого создаются специальные контрольные органы: прокуратура, контрольные палаты.

Пятая функция – воспитательная.

2.2. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства

В науку понятие «легитимность» впервые было введено М. Вебером. Что же означает это понятие? В политической жизни общества не только правящая группа навязывает свою волю населению, но и население может принимать или не принимать эту власть. Та власть, которая принимается массами и опирается на их добровольное согласие подчиняться ее велениям, а не навязывается им силой, называется легитимной (от лат. *legitimus* — «законный»). Легитимность — понятие относительное. Легитимность власти никогда не достигает единодушного признания. О степени легитимности власти можно судить по результатам выборов, массовым демонстрациям, внезапным проявлениям поддержки или оппозиции существующему правительству.

Признаки падения легитимности: ограничение прав и свобод, запрещение политических партий и независимых СМИ, низкая экономическая эффективность власти.

В политологии используется также термин «легальность» власти. Легальность и легитимность — не одно и то же. Легальность власти — юри-

дическое обоснование, юридическое бытие власти, ее законность, соответствие правовым нормам. Любая власть, издающая законы, даже непопулярные, но обеспечивающие их выполнение — легальна. В то же время она может быть нелегитимна, не приниматься народом. Таким образом, легитимность — явление политическое, а легальность — юридическое.

Типология легитимности власти была введена М. Вебером. Он выделяет: традиционную, харизматическую и легальную легитимность.

Традиционная легитимность основана на вере в священный характер норм, обычаев, традиций, которые рассматриваются как нерушимые. Если в обществе, в котором преобладает данный тип легитимности, задать вопрос: «Почему власть принадлежит данной группе лиц?» Ответом будет то, что так было всегда. Такой тип власти был характерен для древних восточных империй (Египет, Вавилон, Китай), для средневековой Европы. Существует она и в современных политических системах.

Харизматическая легитимность основывается на авторитете личности лидера, которому приписываются исключительные черты. Харизма означает особый дар, которым обладает лидер, по сути это сверхчеловек с особыми качествами (Будда, Христос, Цезарь, Александр Македонский, Ленин, Сталин, Гитлер). Харизматический авторитет не связан нормами и правилами. Он зависит не столько от идей, сколько от приверженности масс, их веры в особые качества вождя. Со своей стороны, лидер полагает, что выполняет «историческую миссию». Харизматическая власть является относительно нестабильной по сравнению с традиционной или легальной легитимностью, ибо лидеру, чтобы ее удерживать, необходимо постоянно демонстрировать свою исключительность. Харизматический способ легитимации власти часто используется в периоды революционных перемен, каких-либо общественных потрясений, когда новая власть для признания населением уже не может опереться на авторитет традиций или демократических механизмов.

Легальная легитимность (рационально-правовая) власти основывается на признании добровольно установленных норм, регулирующих отношения управления и подчинения. Этот тип легитимности характерен для современных демократических государств. Данные типы легитимности власти не существуют в «чистом виде». В конкретных условиях каждой страны эти три типа переплетаются при преобладании одного из них.

2.3. Понятие и структура политической системы

Термин «политическая система общества» получил свое широкое распространение относительно недавно — в середине XX столетия. За точку отсчета берется вышедшая в 1953 г. работа американского политолога Д. Истона «Политическая система».

Политическая система общества — это целостная, интегрированная совокупность политических институтов и организаций, политических идей, взгля-

дов, политических правовых норм и традиций, избирательного права, общественного мнения и других элементов, с помощью которых осуществляется власть или оказывается влияние на нее. Она обеспечивает интеграцию общества и эффективность его деятельности по реализации общезначимых целей.

Структура политической системы представляет собой многоуровневое образование, состоящее из нескольких подсистем:

1. Институциональная подсистема, состоящая из общественно-политических институтов и организаций. Главное место среди этих институтов занимает государство. Самыми влиятельными из них являются такие государственные институты, как Правительство, Парламент, Верховный суд, а также негосударственные институты — политические партии, общественно-политические организации.

2. Нормативно-регулятивная подсистема включает в себя все многообразие законов, кодексов, подзаконных актов, регулирующих жизнедеятельность субъектов, институтов политической системы и общества в целом. Особое место здесь занимает Конституция, которая определяет тип и характер всей политической системы и государственного строя страны.

3. Коммуникативная подсистема включает в себя разнообразные формы и принципы взаимодействия как внутри политической системы, так и между ее подсистемами (например, между государством и партиями, законодательной и исполнительной властью).

4. Культурная подсистема. Главным ее элементом выступают политическая культура и политическое сознание. От уровня политической культуры во многом зависит политическая практика, поведение субъектов политики, способы и методы утверждения общественного порядка и другое. Политическое сознание также играет большую роль в политической системе, ибо политика предполагает сознательное участие в ней.

5. Идеологическая подсистема включает в себя совокупность политических идей, теорий, лозунгов, на основе которых формируются и функционируют различные общественно-политические институты как элементы политической системы общества.

Среди политических институтов общества выделяют основные (государство, политические партии, общественные организации и движения, трудовые коллективы) и неосновные (социально-политические нормы, политическое сознание и политическая культура) элементы.

2.4. Функции и типы политических систем

Функции, которые выполняет политическая система, выражаются в действиях, направленных на поддержание ее жизнеспособности, устойчивого состояния и дальнейшего развития общества.

Модель функционирования политической системы была впервые предложена американским политологом Д. Истоном. Он рассматривал систему как некий «черный ящик» (рисунок 1).

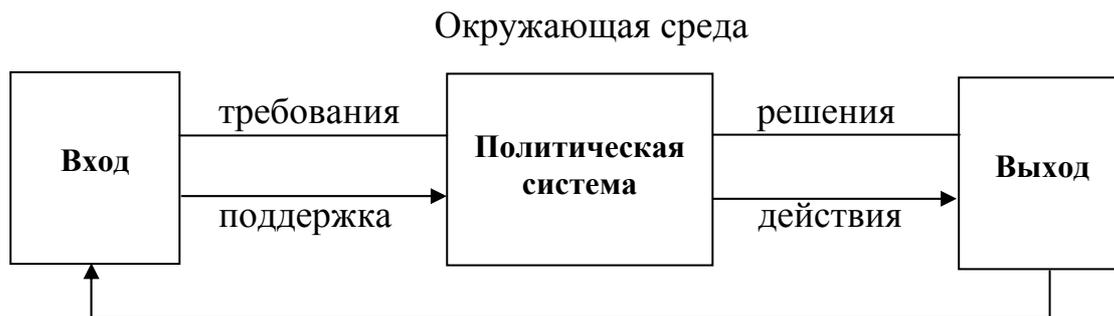


Рисунок 1 — Модель функционирования политической системы Д. Истона

«Вход» — это практически любое событие, которое влияет на политическую систему. На «вход» в политическую систему подаются импульсы различного рода. Во-первых, это требования. Например, повышение зарплаты, снижение цен. Второй вид «входов» — поддержка — также очень важен для системы. Поддержка — это выражение лояльности членов общества по отношению к системе. Это и участие в выборах, словесное одобрение принимаемых решений. Без поддержки политическая система недолговечна. Конечно, можно властвовать, опираясь на силу, но невозможно спокойно управлять. На «выходе» из политической системы в среду проявляются результаты ее работы — обязывающие решения. Они могут быть в форме законов, постановлений исполнительной власти, решений судов. Политическая система перерабатывает огромное количество информации и превращает ее в конкретные решения. В свою очередь решения и действия оказывают влияние на среду, вследствие чего возникают новые требования. Этот непрерывный цикл называют «петлей обратной связи». Политическая система, которая игнорирует обратную связь, не эффективна, так как она не в состоянии оценить уровень поддержки, провести адаптацию к среде, мобилизовать ресурсы. В конечном счете это оборачивается политическим кризисом и потерей политической стабильности.

«Входные» функции осуществляются различными неправительственными субъектами: населением, группами интереса, политическими партиями, независимыми СМИ. Они выражаются в придании интересам, требованиям граждан, социальных групп политической формы. «Выходные» функции выполняются государственными структурами, которые перерабатывают, анализируют входные импульсы и принимают властные решения, действия на выходе.

Таким образом, политическая система общества выполняет следующие функции:

1. Артикуляция и агрегация интересов разных групп граждан государства. Артикуляция интересов — это посредством чего индивиды и социальные группы формулируют свои требования к тем, кто принимает решения, а агрегация интересов, т. е. их суммирование и сведение в систему. Политическая система является ареной представительства и реализации этих интересов средствами политической власти.

2. Управленческая функция, связана с политическим управлением экономикой, социальной и другими сферами общества.

3. Выработка политической стратегии и тактики социально-экономического развития общества.

4. Политическая социализация граждан и общества в целом.

5. Легитимация политической власти связана с оправданием, признанием и принятием существующего политического режима гражданами государства.

6. Мобилизационная и консолидирующая функция, выражающаяся в поддержании единства и сплоченности гражданского общества на основе общенациональных идей, приоритетов и целей.

В соответствии с различными критериями и признаками выделяются следующие типы политических систем:

1. По характеру взаимодействия с внешним (внешнеполитическим и внешнеэкономическим) окружением — открытые и закрытые системы:

а) открытые — свободно взаимодействующие с окружающим миром, демократические, основанные на конкуренции индивидов и социальных групп в борьбе за власть и ресурсы, динамично развивающиеся во всех областях (современные либеральные демократии);

б) закрытые (авторитарные либо тоталитарные режимы) — отгородившиеся от мира, с бесконтрольной властью, консервативные, подавляющие свободы индивида и находящиеся в состоянии застоя (Иран времен «исламской революции», Северная Корея, Куба).

2) В зависимости от типа общества:

а) традиционная — основанные на обычаях, с наследственной авторитарной властью — монархии Персидского залива (Саудовская Аравия, Оман, Катар);

б) модернизированная — развитые страны Европы и Северной Америки, достигшие высокого уровня социально-экономического развития.

3) В зависимости от политического режима:

а) тоталитарная; б) авторитарная; в) демократическая.

4) С позиций формационного подхода:

а) рабовладельческая; б) феодальная; в) капиталистическая; г) социалистическая.

2.5. Политические режимы: демократический, авторитарный, тоталитарный

Наряду с политической системой часто используется понятие «политический режим». Режим (от лат. *regimen* — «управление») означает совокупность способов осуществления политической власти. На сегодняшний день наиболее распространенной является классификация, согласно которой все режимы делятся на: тоталитарные, авторитарные и демократические.

Тоталитарный режим. Термин «тоталитаризм» происходит от латинского слова «*totalis*», что означает «весь, полный, целый». Тоталитарный

режим — это полный контроль со стороны власти над всеми сферами общественной жизни. Термин «тоталитарный» позаимствовал у Д. Джентиле и ввел в политический лексикон лидер итальянских фашистов Б. Муссолини (1883–1945 гг.). Тоталитаризм как тип политической системы возник в XX в. Почему? Это связано со вступлением общества в индустриальную стадию развития, что привело к созданию системы массовых коммуникаций, сделало технически возможным и тотальное «промывание мозгов», и всеобъемлющий контроль над личностью. Каковы же наиболее характерные черты тоталитарного режима?

1. Всеобщий контроль и насилие. Власть контролирует все сферы жизнедеятельности общества: экономику, культуру, религию, частную жизнь граждан. При тоталитаризме господствует лозунг: «Запрещено все, кроме того, что приказано».

2. Неограниченная никаким законом монополия одной партии на власть. Только одна партия может существовать легально. В СССР — КПСС (коммунистическая партия Советского Союза), в фашистской Германии — НСДАП (национал-социалистическая немецкая рабочая партия).

3. Сращивание партийного и государственного аппарата, когда во главе партии и государства стоят одни и те же лица.

4. Культ вождя, наделенного практически неограниченными полномочиями.

5. Фактическое отчуждение граждан от политического процесса, максимальное ограничение их прав и свобод.

6. Превращение насилия в главное средство политической борьбы. Неудобные режиму люди подвергаются физическому уничтожению (политические процессы 30-х гг. в СССР).

7. Господство одной идеологии, разрабатываемой высшими органами руководящей партии и внедряемой в массовое сознание всего общества. В СССР господствовала идеология построения коммунистического будущего, в Германии 1000-летний рейх.

Внутреннюю сущность этого режима очень образно охарактеризовал американский политолог Р. Даниэлс: «Ни одна мысль, ни один человек не свободны от контроля государства и его органов, ничто не свободно от опеки стоящей у власти партии».

Выделяют несколько разновидностей тоталитаризма:

- левый — коммунистический (СССР при Сталине, Китай во главе с Мао Цзэдуном);

- правый — фашизм (Италия во главе с Муссолини), национал-социализм (Германия при Гитлере).

На сегодняшний день ярким примером существования тоталитарного режима является КНДР во главе с первым секретарём ЦК Трудовой партии Кореи Ким Чен Ёром.

Одним из наиболее распространенных в истории типов политических режимов является авторитаризм (от лат. *auctoritas* — «власть», «влияние»).

Авторитарные режимы в своем развитии могут ориентироваться как на тоталитаризм, так и на демократию.

Признаки авторитарного режима:

1. Носителем власти выступает один человек или группа лиц, действия которых неподконтрольны другим государственным органам.

2. Ограничение выборности государственных органов, ослабление прерогатив парламента. Фактический отказ от концепции разделения властей.

3. Реальная или потенциальная опора на силу. Этот режим может и не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться популярностью среди широких слоев населения. Однако он обладает достаточной силой, чтобы в случае необходимости использовать силу и принудить граждан к повиновению.

4. Рекрутирование (выдвижение) политической элиты путем назначения сверху, а не на основе альтернативной борьбы.

5. Отказ от тотального контроля над обществом. Основным лозунгом является: «Разрешено все, кроме политики».

Политологи выделяют следующие типы авторитарных режимов:

Режим военного правления. Этот тип возникает чаще всего в результате государственного переворота и прихода к власти военных (диктатура «черных полковников» в Греции 1967–1975 гг., А. Пиночет в Чили 1973–1989 гг.).

Теократический режим. Этот тип возникает, когда власть в стране принадлежит религиозно-фанатическому клану. Этот режим сложился в Иране после революции 1979 г. во главе с аятоллой Хомейни (1979–1989 гг.)

Абсолютная монархия, где вся полнота законодательной и исполнительной власти принадлежит одному лицу, занимающему пост главы государства по наследству (Саудовская Аравия, Оман, Катар).

Авторитарный режим, носящий персонифицированный характер, который предполагает наличие сильного лидера, обладающего диктаторскими полномочиями (режим С.Хусейна в Ираке 1979–2003 гг., М. Каддафи в Ливии 1969–2011 гг.).

Понятие «демократия» древнегреческого происхождения и переводится как власть народа (*demos* — «народ», *kratos* — «власть»). По определению американского президента А. Линкольна, демократия — это «правление народа, избранное народом и для народа».

К основным признакам демократического режима относятся:

1. Суверенитет народа, признание его источником высшей государственной власти.

2. Проведение свободных альтернативных выборов, постоянное и реальное функционирование избранных народом органов власти (в центре и на местах).

3. Существование легальной оппозиции.

4. Политический и идеологический плюрализм, наличие реально функционирующей многопартийной системы.

5. Соблюдение принципа разделения властей в системе государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную.

6. Гласность в работе властей всех уровней.

7. Верховенство закона во всех сферах жизни общества. Основным лозунгом данного политического режима является: «Разрешено все, что не запрещено законом».

Рассматривая демократию как наиболее совершенную форму политического режима, не следует переоценивать ее возможности. Следует в этой связи отметить слова У.Черчилля: «демократия — ужасная вещь, но лучше ее человечество пока ничего не придумало».

Классификация демократических режимов:

1. Прямая демократия. Непосредственное участие граждан в подготовке, обсуждении, принятии решений и контроле за их реализацией. Существовала в период Античности, греческих полисах.

2. Плебисцитарная. Сегодня ее отражение мы находим в референдумах. Референдумы вошли и в политическую жизнь суверенной Беларуси (14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.)

3. Представительская. Опосредованное участие граждан в принятии решений, в выборах ими в органы власти своих представителей, призванных выражать их интересы, принимать законы и отдавать распоряжения (выборы депутатов в нижнюю палату парламента РБ — палату представителей — 23 сентября 2012 г.).

ТЕМА 3

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

3.1. Понятие и функции политических партий. Происхождение политических партий

Термин «партия» происходит от латинского *partis* и означает часть чего-то целого. Политические партии, прежде чем прийти к их современному виду и состоянию, прошли длительную историческую эволюцию.

В генезисе партии как политического института выделяют, согласно общепринятой в политологии классификации М. Вебера, 3 этапа:

1. XVI–XVII вв. в Европе партии — это аристократические группировки, объединяющие немногочисленных представителей политической элиты.

2. XVIII–XIX вв. — это уже политические клубы ориентированные на привлечение и активность политической деятельности людей, пользующихся влиянием не только в политике, но и в других важных сферах общественной жизни.

3. XIX–XX вв. формируются современные массовые партии.

Однако необходимо заметить, что в своем развитии три названных Вебером этапа становления прошли очень немногие партии. К таким партиям можно отнести либеральную и консервативную партии в Великобри-

тании. Предшественниками современных консервативной и либеральной партий в Англии были аристократические группировки тори и вигов, возникшие во второй половине XVII в., которые в 30-е гг. XIX в. сформировали политические клубы Карлтон Клуб (1831 г.) и Реформ Клуб (1836 г.). На базе политических клубов сформировались консервативная и либеральная политические партии.

Причины образования массовых политических партий: распространение избирательного права, развитие организованного рабочего движения. Первая массовая политическая партия была основана в Англии в 1861 г. — «Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии»; в 1863 г. в Германии — основана первая массовая партия рабочих «Всеобщий германский союз рабочих»; в 1879 г. — «Французская рабочая партия».

Основными отличительными признаками современной политической партии являются:

- связь с определенным классом, социальным слоем, т. е. наличие социальной базы;
- наличие определенной программы, отражающей мировоззрение и идеологические принципы членов партии;
- наличие организационной структуры (членство, партийный аппарат);
- установка и достижение политической власти и действия по ее практическому воплощению.

Главным признаком политической власти, который отличает ее от других разновидностей общественных объединений, является борьба за власть.

Политическая партия — это организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участие в ее осуществлении.

Современные политические партии выполняют в обществе определенные функции, важнейшими из которых являются:

1. Идеологическая функция. Любая партия ведет агитацию и пропаганду своих ценностей и приоритетов.

2. Функция социального представительства. Всякая партия является выразителем определенных социальных интересов, опирается в своей деятельности на конкретные социальные группы и слои, является их представителем на политической арене.

3. Политическое рекрутирование — подбор, подготовка, выдвижение кадров, как для самой партии, так и для других структур политической системы, в том числе выдвижение кандидатов в представительные органы и в исполнительный аппарат государства.

4. Политическая социализация граждан, формирование у них свойств и навыков участия в отношениях власти.

3.2. Типология политических партий и партийных систем

Существует множество критериев, на основании которых выделяют следующие типы политических партий:

1. Партии, выражающие специфические интересы только части населения:

- национальные партии, базирующиеся на национальной идее;
- религиозные партии (клерикальные) — особенно в мусульманских странах (Пакистан, Афганистан, Алжир);
- экологические партии — возникнув в к. 60-х гг. XX в. в ФРГ, они стали популярны во Франции, в Австрии, Бельгии и других странах.

2. Весьма распространенным является способ классификации партий на левые, правые и партии центра. Левыми в политологии принято считать те партии, которые выступают за передачу средств производства в общественную собственность, за социальные гарантии трудящимся (к левым традиционно относят коммунистические партии). Правые партии традиционно отстаивают сильное государство, охраняющее частную собственность и сложившуюся социально-политическую систему. Партии, занимающие промежуточное положение между двумя первыми, и имеют черты и тех и других, называют партиями центра.

3. Ближе к данной классификации находится подразделение политических партий в зависимости от характера их идейных доктрин и отношение к существующему общественно-политическому строю. По этим признакам различают:

- революционные партии, ставящие своей целью радикальное, качественное преобразование общества;
- реформистские партии — стремятся к улучшению жизни без принципиальных структурных общественных изменений;
- консервативные партии выступают за сохранение сложившихся форм общественной жизни;
- реакционные партии добиваются возврата к ранее существовавшим порядкам.

4. Классифицировать партии можно и в зависимости от способов организации их внутренней жизнедеятельности (М. Дюверже). С этой точки зрения партии подразделяют на массовые и кадровые. Массовые партии отличаются многочисленностью, располагают постоянно действующим центром, ведут постоянно работу среди населения, а не только в период избирательных компаний. Финансирование их осуществляется на основе членских взносов. Массовые партии имеют выраженную идеологическую направленность, занимаются пропагандой и воспитанием масс. Кадровые партии отличаются немногочисленностью, не имеют строго фиксированного членства, функционируют только во время избирательных компаний. Они опираются, прежде всего, на профессиональных политиков, финансовую элиту, которая

способна обеспечить материальную поддержку. Примерами кадровых партий являются демократическая и республиканская партии США.

5. В зависимости от того, возглавляет ли партия правительство страны или нет, подразделяют партии на правительственные и оппозиционные. Первые стремятся сохранить существующее положение, не допустить резких перемен. В противоположность этому оппозиционные партии более динамичны. Они критически относятся к тем или иным аспектам политики правительства и стремятся занять правящее положение.

Политические партии в процессе своей деятельности могут вступать во взаимоотношения друг с другом, с окружающей средой. В подобном взаимодействии они и образуют партийную систему. Партийная система — совокупность существующих в обществе партий, а также принципы взаимоотношений между ними. Все существующие партийные системы можно разделить на 2 группы: однопартийная и многопартийная.

Однопартийная система характеризуется наличием в обществе одной партии. Поскольку кроме нее править больше некому, партия постепенно сливается с государством, лидер партии является руководителем государства. В однопартийной системе не допускается политическая конкуренция. Они существовали в СССР, в фашистской Германии и Ираке. В XXI в., а сейчас в Китае, Северной Корее.

При многопартийной системе существует реальная политическая конкуренция между политическими партиями. Многопартийная система имеет свои разновидности. Одной из разновидностей многопартийной системы является двухпартийная система, которая характеризуется наличием в обществе двух сильных партий, сменяющие периодически друг друга у власти. Конечно, в политической системе существуют и другие партии, но существенной роли в политической системе они не играют. Такая партийная система существует в США, где традиционно за власть борются две партии (Республиканская и Демократическая), и Великобритании (Консервативная и Лейбористская).

Система 2-х с половиной партий. Система «двух с половиной партий», при которой в масштабах страны действуют и реально претендуют на власть две примерно равные по силам и популярности партии (70–80 % поддержки), и независимо от них действует гораздо менее влиятельная третья. При этом победу в споре за власть одерживает та одна из двух «сильных» партий, которой удастся привлечь на свою сторону (в коалицию) более слабую третью. Яркий пример — ФРГ, где регулярно соперничающие в борьбе за большинство в парламенте и право формировать правительство социал-демократы (СДПГ) и христианские демократы (ХДС/ХСС) одинаково стремятся получить поддержку менее сильных Свободной демократической партии либо партии «зеленых».

Еще одной разновидностью многопартийной системы является поляризованная коалиционная партийная система. В борьбе за власть политические партии с похожими взглядами объединяются в блоки или союзы с полярными политическими ориентациями. Победивший блок или союз на

выборах формирует коалиционное правительство. Такая партийная система характерна для Франции, где накануне выборов обычно формируются два блока — левых (возглавляет блок Социалистическая партия) и правых (Объединение в поддержку Республики) сил.

В Бельгии, Дании, Нидерландах сложилась неполяризованная коалиционная партийная система, когда ни одна из партий с похожими политическими ориентациями не пользуется преобладающим влиянием на избирателей и отсутствует возможность для создания прочных партийных коалиций.

Партийная система доминации — это когда одна партия находится у власти непрерывно длительный период времени, побеждая на демократических выборах. Сформировалась в Швеции — социал-демократы правят с 1933 по 1986 гг. (сегодня снова они у власти), Япония — либерально-демократическая с 1955 по 1993 гг., Индия — индийский национальный конгресс с 1947 по 1977 гг. (сегодня снова они у власти).

3.3. Общественные движения и организации. Их разновидности. Лоббизм

Большую роль в общественно-политической жизни, наряду с политическими партиями, играют общественные объединения. Выделяют 2 основные формы общественного объединения — общественное движение и общественная организация.

Под общественным движением понимается совместная деятельность граждан, преследующих определенные общие цели, но не имеющих четкой организационной структуры и фиксированного членства. Общественные движения отличаются массовостью, широкой социальной базой, организационной и идейной аморфностью, нередко стихийностью и спонтанностью действий. Появление общественных движений относят обычно к XIX в.

Существует два варианта развития общественного движения:

а) либо затухание движения, когда его цели достигнуты или отсутствуют перспективы их достижения;

б) либо оформление в общественно-политическую организацию или политическую партию и участие в политической жизни и борьбе за власть (например, БНФ: движение — организация — партия).

В целом, если проследить динамику развития общественных объединений, то можно выделить следующую цепочку: общественное движение — общественная организация — политическая партия. Но не всегда общественное движение перерастает в политическую партию.

Общественные движения можно подразделять на: национальные (в рамках одной страны); региональные; континентальные; мировые. Наиболее активными общественными движениями являются: женское, антивоенное, экологическое, правозащитное, молодежное, национальное движе-

ние. Общественные движения следует отличать от общественных организаций. Для общественной организации характерно добровольное объединение граждан на основе общности интересов, наличие устава, специализированного управленческого аппарата, относительная стабильность состава, фиксированное (оформленное) членство, членские взносы.

К общественным организациям относятся профсоюзы, ветеранские организации, творческие союзы, добровольные общества (научные, технические, культурно-просветительские).

Несмотря на различия, общими чертами общественных движений и организаций являются массовость, добровольность.

Чем же отличаются между собой общественные организации, движения от политических партий? Общественные организации и движения не ставят своей целью завоевание и осуществление политической власти, не добиваются открытого контроля над ней.

Какие же функции выполняют общественные движения и организации?

- защита интересов граждан и их представительство;
- объединения граждан;
- мобилизация действий по решению отдельных социальных проблем;
- обеспечение обратной связи между гражданами и властью.

В современной общественно-политической жизни существуют 2 основных формы представительства социальных интересов: плюралистическое — через голосование на выборах за политического деятеля либо организацию, представляющих интересы граждан (политическая партия, президент страны, отдельный депутат), и корпоративное — осуществляемое заинтересованными группами преимущественно в форме лоббизма (от англ. *lobby* — «кулуары», «кулисы»). Лоббизм — это объединения граждан самого разного типа (профсоюзные, предпринимательские, культурные, национальные, религиозные), члены которых, не претендуя на государственную власть, воздействуют на нее, стремясь добиться удовлетворения своих конкретных требований и интересов.

В отличие от общественных организаций и движений лоббизм не стремится решать общесоциальные задачи. В лобби могут объединяться чиновники одного ведомства, предприниматели, которые неофициально «давят» на органы власти с тем, чтобы последние принимали выгодные для них решения. Склонить правительство к реализации интересов определенных групп населения им помогают: формирование через СМИ целенаправленного общественного мнения, организация и финансирование избирательных кампаний, угрозы разоблачений и лишения поддержки депутатов и госчиновников, отказывающихся реализовать интересы конкретной заинтересованной группы, терроризм, прямой подкуп должностных.

Лоббизм можно подразделить на легальный и нелегальный. Легальный лоббизм не нарушает существующих в обществе законов, нелегаль-

ный — означает прямое вознаграждение должностных лиц за принятие необходимых и наиболее благоприятных решений. Довольно часто в сознании людей лоббизм отождествляется с коррупцией, поэтому отношение к нему во многих странах различное. Во Франции лоббистская деятельность считается незаконной, в Индии — приравнена к коррупции, в США (в 1946 г. в США был принят «Федеральный закон о регулировании лоббизма») и Канаде она регулируется законом о лоббизме.

3.4. Политические партии, организации и движения в Республике Беларусь

В середине 90-х гг. XX в. в бывшем СССР начался переход от однопартийной системы, которая сформировалась в 1922 г., к политическому плюрализму и демократии. В марте 1990 г. на III съезде народных депутатов была отменена 6 статья Конституции СССР о руководящей и направляющей роли КПСС, которая закрепляла монополию одной партии на власть.

9 октября 1990 г. был принят закон СССР «Об общественных объединениях», который гарантировал гражданам свободу создания общественных объединений и официально открыл эпоху многопартийности. В соответствии с законом и «Временным положением о порядке образования и деятельности общественных объединений» в БССР для создания политической партии необходимо было иметь минимум 100 человек учредителей.

С 24 марта 1991 г. Министерством юстиции Беларуси началась регистрация новых партий и организаций и движений. Первой 28 марта 1991 г. была зарегистрирована Объединенная демократическая партия, второй — 11 апреля 1991 г. Белорусская крестьянская партия, а третьей — 22 мая 1991 г. Белорусская социал-демократическая Грамада (правоприемница БСГ). Начало 90-х гг. ознаменовалось тем самым интенсивным процессом возникновения и организационного оформления политических партий различных оттенков: 1990–1991 гг. — создано и зарегистрировано 6 политических партий; 1992 г. — 5 политических партий; 1993 г. — 6 партий; 1994 г. — 9 партий.

5 октября 1994 г. был принят Закон РБ «О политических партиях», который более четко определил правовой статус политических партий, их права, принципы и условия деятельности, установил порядок создания и регистрации партий (в частности, закреплялось фиксированное членство, территориальный принцип организации, минимально необходимая численность в 500 человек).

Из 26 партий, действовавших в РБ на октябрь 1994 г., 25 партий прошли перерегистрацию в соответствии с требованиями Закона (кроме Польского демократического объединения). В конце 1994 г. было зарегистрировано еще 7 новых партий; в 1995 г. — 2 партии. Итого в 1995 г. в стране насчитывалось 35 политических партий.

Сейчас, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» для регистрации партии нужно 1000 человек. При этом они должны проживать не менее, чем в четырех областях республики и в городе Минске в совокупности.

После проведения перерегистрации на основании Декрета Президента № 2 от 26 января 1999 г. численность политических партий в Беларуси сократилась. На 1 сентября 2004 г. было зарегистрировано 17 политических партий. В 2012 г. в РБ зарегистрировано 15 политических партий.

Партии, поддерживающие политику президента: Аграрная партия; Белорусская социально-спортивная партия; Коммунистическая партия Белоруссии; Белорусская патриотическая партия; Республиканская партия труда и справедливости; Республиканская партия.

Оппозиционные партии: Партия БНФ; Партия «Белорусская социал-демократическая Громада»; Объединенная гражданская партия; Белорусская партия объединенных левых «Справедливый мир» (бывшая Партия коммунистов белорусская); Консервативно-Христианская Партия — БНФ; Белорусская социал-демократическая партия (Громада); Социал-демократическая партия Народного согласия; Белорусская партия «Зеленые»; Либерально-демократическая партия.

Деятельность общественных организаций и движений в РБ регулируется на основе принятого 4 октября 1994 г. Закона РБ «Об общественных объединениях» и может быть зарегистрировано при наличии 50 членов из более половины регионов страны (членство фиксированное). На 01.09.1998 г. Министерством юстиции РБ зарегистрировано 2256 общественных формирований (940 — республиканских, 140 — международных, 1176 — местных). На основе Декрета Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. численность для регистрации должна составлять 500 человек. По состоянию на 1 января 2009 г. в республике зарегистрировано 36 профессиональных союзов, 2221 общественное объединение (224 международных, 702 республиканских и 1295 местных), 22 союза (ассоциации) общественных объединений, а также 75 фондов (8 международных, 3 республиканских и 64 местных).

Особое место среди общественных объединений занимают профсоюзы, которые объединены в Федерацию профсоюзов Беларуси (ФПБ). ФПБ насчитывает в своих рядах более 4 млн человек, или 96 % экономически активного населения.

Главная цель деятельности ФПБ — защита трудовых и социально-экономических интересов трудящихся.

ТЕМА 4

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

4.1. Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса

Политический процесс — это последовательная смена состояния социально-политической действительности, в первую очередь политической системы общества, происходящую в результате совокупной деятельности социально-политических субъектов (политических сил), направленной на завоевание, удержание и использование политической власти.

В совокупности политических процессов выделяются 2 группы — системные и частичные. Системный политический процесс охватывает все общество и ведет к смене состояния его политической системы. Частичные политические процессы — это разнообразные и многочисленные формы политической активности общества, направленные на реализацию политических целей, не затрагивающих состояние политической системы общества в целом (не ведущих к смене режима или формы правления). Они могут протекать на национальном, региональном, местном уровне, внутри социально-демографических групп, классов, наций; в трудовых коллективах, партиях.

Важнейшими структурными компонентами политического процесса являются политические действия и политические решения.

Политическая система в целом в процессе своего протекания проходит четыре стадии:

Первая стадия — конституирование. Происходит, как правило, в переломные моменты развития общества, когда к власти приходят новые политические силы. Они создают качественно новые органы политической власти, политические институты и происходит процесс легализации власти. Он напрямую зависит от способности новых институтов власти отвечать потребностям общества.

Вторая стадия — функционирование. Это стабильный период развития общества и политической системы без острых политических конфликтов и кризисов. Доминирующие в обществе политические силы уверенно удерживают в своих руках политическую власть. На данной стадии развития политической системы осуществляется воспроизводство, поддержка конституированных органов власти, политических партий, общественных объединений. Такими процедурами являются выборы, работа представительных органов власти, съезды, конференции политических партий. Конституция государства одобряется и поддерживается большинством населения.

Третья стадия — развитие. Наступает период определенной перегруппировки в расстановке политических сил. Происходят частичные изменения в системе органов государственной власти, осуществляется реформирование

деятельности политических партий и общественных организаций. Эти изменения выводят политику правящей элиты на новый уровень, позволяющий приспособиться к новым реалиям, изменениям в структуре общества, меняющемуся соотношению политических сил внутри страны и за ее границами.

Четвертая стадия — кризис и упадок политической системы. На определенном уровне происходит застой, стагнация политической системы. Разрушительные тенденции начинают преобладать над конструктивными тенденциями и распад системы начинает носить необратимый характер. Оппозиция набирает политический вес и влияние и сама в состоянии сформировать новые органы власти. В результате правящая элита и связанные с ней политические институты теряют свою легитимность.

Продолжительность по времени каждой из указанных стадий политического процесса может быть различной. Она может составлять десятилетия или даже столетия.

Динамизм политической системы обусловлен противоборством трех позиций: консервативная, реформистская, революционная.

4.2. Политическая деятельность и политические решения

Основу политического процесса составляет политическая деятельность. Политическая деятельность — это сознательное и добровольное вмешательство отдельных индивидов или групп людей в систему общественно-политических отношений с целью реализации и защиты своих интересов, идеалов и ценностей. Она предстает как непрерывный ряд конкретных политических действий.

Политическая деятельность — это сумма практических действий, направленных, на завоевание, осуществление и удержание политической власти.

К субъектам политической деятельности относят классы, социальные группы, этнические общности, массовые общественные организации и движения, коллективы, отдельные личности.

Основным объектом политической деятельности является существующее социальное и политическое устройство.

Важный структурный элемент политической деятельности — цель.

В широком смысле цель политической деятельности состоит:

а) либо в поддержании и укреплении существующей политической системы либо в частичном ее преобразовании;

б) либо в ее разрушении и создании иной социально-политической системы.

В узком смысле в цели политической деятельности стоит политическая задача, которую нужно решить в данный момент (создание политической партии, победа на выборах).

Побуждает людей к политической деятельности мотив. Мотив тех или иных целей кроется в потребностях и интересах. Потребность означает не-

хватку в чем-либо. Потребности могут быть материальные или духовные, общественные, групповые или индивидуальные.

Интерес направлен на создание условий для удовлетворения потребностей (если в политике, то это завоевание власти или влияние на нее). Как только люди осознают, что удовлетворение потребностей зависит от их влияния на власть и изменений в политической системе, эти потребности становятся политическими интересами и вызывают определенные политические действия. Осознать потребности и сделать их политическими интересами, призваны политические партии, общественно-политические движения, политические лидеры (лозунги В. И. Ленина: «земля — крестьянам», «заводы — рабочим»).

На мотивы политической деятельности влияют знания, социальные нормы и ценности, политические мифы, общественное мнение, эмоционально-психологические переживания.

Средствами политической деятельности являются: митинги, собрания, демонстрации, приказы, декреты, реформы, референдумы, восстания, революции, теракты.

Существует типология политических действий:

1. а) насильственные, как правило, действия, вызывающие смену и правящей группы, и в целом правящего социального класса: революции, восстания, контрреволюции;

б) действия, которые не уничтожают основ власти господствующих слоев, а образуют лишь уступку с их стороны: реформы или контрреформы;

в) действия, которые приводят к изменениям отношений (прежде всего персональных) внутри правящей группы: политические перевороты.

2. а) позитивные действия (их целью является постоянное совершенствование политической системы или ее структурных компонентов, развитие в прогрессивном направлении);

б) негативные действия (они часто вызывают развитие конфликтов в обществе, кризисной ситуации, неэффективность государственного управления). Политическая позиция, выражающееся в бездействии, получила название абстенционизм (от лат. *abstentio* – воздержание, отказ).

3. а) рациональные, руководимые четкими представлениями об их целях, условиях, методах;

б) иррациональные, оторванные от реальных условий, руководимые политическими иллюзиями.

4. а) стихийные (хаотичные и трудноуправляемые);

б) организованные (сознательно создаваемые и направляемые). К сознательно создаваемым политическим процессам можно отнести создание политических институтов для реализации каких-либо потребностей и намерений людей.

5. а) институционализированные, протекающие в рамках законодательства, обычаев и других норм;

б) неинституционализованные, которые могут быть связаны с решением проблем, нарушающие существующие нормы, а порой сознательно разрушать последние.

Политический процесс можно представить как совокупность и результат политических действий различных субъектов политики. Большинство этих действий носит сознательный характер, они спланированы, им предшествовали соответствующие политические решения. Политическое решение — это сознательный выбор одного из не менее двух возможных вариантов политических действий. Потому и политический процесс можно представить как совокупность политических решений. Политологи, которые рассматривают политический процесс с этой точки зрения, выделяют в нем три главных стадии: подготовка решений, принятие решений, реализация решений, т.е. собственно практическая политическая деятельность.

Подготовка решений включает: сбор информации, формирование возможных альтернатив решения проблемы, обсуждение (сравнительный анализ) альтернативных предложений. Существуют следующие методы принятия политических решений: компромисс, консенсус, гегемония и голосование. Крайним методом является вооруженный конфликт.

Компромисс есть соглашение, достигнутое путем взаимных уступок. Использование компромисса как метода выбора политического действия возможно в том случае, если участники решения не находятся друг с другом в резко отрицательных взаимоотношениях, т.е. когда их интересы частично совпадают и частично же сталкиваются. В таких ситуациях оказывается возможным принять решение, которое не гарантирует ни для одной из сторон полноты выполнения их требований, но зато обеспечивает реализацию общей или высшей цели.

Консенсус (от лат. *consensus* — согласие, единство) обычно понимается как общее согласие в отношении того или иного политического курса в целом либо по отдельным его аспектам. При согласовании участвующие в нем стороны, даже если они не согласны с тем или иным положением, тем не менее не возражают против принятия проекта во имя общих интересов.

Гегемония (от греч. *hegemonia* — руководство, предводительство) в политике есть главенствующее положение какого-либо политического субъекта по отношению к своим союзникам и партнерам. В таком случае приоритет в принятии политических решений принадлежит более могущественному субъекту, а его менее сильные союзники соглашаются с предложенной альтернативой как отвечающей их интересам.

Наиболее часто применяемой процедурой принятия политических решений является голосование.

4.3. Роль СМИ в современном политическом процессе

Средства массовой информации (СМИ) или, как сейчас модно их называть, «масс-медиа», представляют собой совокупность предприятий, уч-

реждений, организаций, созданных для открытой публичной передачи различных сведений с помощью специального технического инструментария. К основным видам СМИ относят: печатные, электронные, интернет (возможности интернета приближаются по эффективности к возможностям телевидения, а иногда и превосходят их).

Еще в 1840 г. О. де Бальзак (1799–1850 гг.), предчувствуя будущее значение информации, назвал СМИ «четвертой властью». Влияние на политику СМИ осуществляют, прежде всего, через воздействие на информационный процесс, что, в свою очередь, позволяет определенным образом формировать общественное мнение. СМИ, будучи неформально «четвертой властью» в государстве, выполняют определенные функции:

1. Функция политической манипуляции, которая представляет собой скрытое управление политическим сознанием и поведением людей, с целью принудить тех действовать или бездействовать вопреки их собственным интересам.

2. Воспитательно-образовательная функция проявляется в приобретении гражданами знаний, усвоении политических норм ценностей и образцов поведения, позволяющих адекватно оценивать и упорядочивать сведения, получаемые из СМИ и адаптироваться к социальной действительности.

3. Функция критики и контроля. Эта функция основывается на авторитете общественного мнения. Здесь могут быть самостоятельные журналистские расследования, после публикации результатов которых, порою создаются специальные парламентские комиссии, заводятся уголовные дела или принимаются важные политические решения.

4. СМИ не только критикуют недостатки в политике и обществе, но и выполняют конструктивную функцию артикуляции различных общественных интересов и интеграции политических субъектов. Они обеспечивают представителям различных общественных групп возможность публично выражать свое мнение, находить и объединять единомышленников, сплачивать их общностью целей и убеждений, четко формулировать и представлять в общественном мнении свои интересы. Артикуляция политических интересов осуществляется в обществе не только СМИ, но и прежде всего партиями и группами интересов, обладающими не только информационными, но и другими ресурсами политического влияния. Однако без использования СМИ и они обычно не в состоянии выявить и сплотить своих сторонников, мобилизовать их на единые действия.

5. СМИ располагают функциями, которые не входят напрямую в политическое поле:

а) функция эмоциональной разрядки или уменьшения напряжения в обществе. Для этого используются, особенно на телевидении, концерты, различные игры и шоу, демонстрируются «мыльные оперы»;

б) «утилитарная» функции, предназначенная для удовлетворения бытовых и иных повседневных потребностей.

Основа политической манипуляции — социальные мифы. Они представляют собою иллюзорную идею, придуманный, нереальный мир. Все это должно восприниматься на веру без рационального, критического осмысления. Так, мировоззрение советского человека определяли мифы о частной собственности как главном источнике зла, о марксизме как единственно верном учении о прогрессирующем кризисе и загнивании капитализма и неизбежном построении коммунизма.

С целью деформации сознания людей наряду с мифами широко используются различные стереотипы. Понятие «стереотипы» представляет собой упрощенное, схематизированное, зачастую искаженное отображение реальной действительности, когда фиксируются и запоминаются только некоторые черты, порой совсем несущественные, но обладающие относительной устойчивостью. Термин «стереотип» происходит из сложения греческих слов «*стерео*» — твердый, «*τύπος*» — отпечаток. Такими «твердыми отпечатками» в сознании бывших советских людей утвердилась предрешенность, что предприниматель — это спекулянт, НАТО — заклятый враг, а националист — это фактически фашист.

Возможности манипулятивного использования СМИ велики, но не безграничны. Пределы манипулирования общественным мнением определяются сложившимся массовым сознанием, стереотипами и взглядами людей. Для того чтобы быть эффективным, манипулирование должно опираться на менталитет и бытующие представления населения. Для укоренения социальных мифов технология манипулирования предполагает использование богатейшего арсенала конкретных методов и приемов воздействия на сознание людей:

1. Умолчание. Этот прием наиболее удобен, так как его применение всегда найдет оправдание: в мире столько происходит событий, что за всеми не угонишься, обо всех не расскажешь. Однако почему-то за кадром телевизора или газетной строки остается самая актуальная и самая неудобная для властей информация. Коммуникаторы твердо знают, что «о чем не знаешь, того и не существует».

2. Как вариант умалчивания используются полуправда. В этом случае объективно и подробно освещаются конкретные, но малозначительные стороны события или явления, тем самым завоевывается и обеспечивается доверие аудитории. На этой основе замалчиваются более важные, основные факты, и зрители потребляют ложную интерпретацию событий.

3. «Спираль умалчивания», основанная на использовании закономерности массовой психологии. Начинается эта спираль с того, что на основе демонстрации уличного опроса, подобранного и выбранного, делается видимость, что необходимое манипулятором мнение стало господствующим. Это вынуждает иначе думающих людей, из опасения оказаться в социально-психологической изоляции или каких-то санкций умалчивать о своем мнении или изменять его. На фоне умолчания о позиции оппонентов голос

настоящего или мнимого большинства становится еще громче, и это еще сильнее вынуждает несогласных или колеблющихся к принятию «общепринятого» мнения (чтобы не быть «белой вороной») или к скрыванию своих убеждений. В результате «спираль умолчания» закручивается еще круче, обеспечивая победу манипуляторам.

4. Смещение акцентов, сгущение красок в выгодных местах информации. Например, партизан будет бандитом, боец освободительного движения — боевиком, террористическая акция со многими жертвами мирных людей приобретает название «акции устрашения» или «праведной, священной мести». В телевизионных передачах смещение акцентов может происходить без специальной словесной характеристики политического события или объекта. Тревожные интонации, пренебрежительный тон, язвительная усмешка или гримаса отвращения на лице комментатора несут сильный заряд зрителю. В результате у политически безграмотного гражданина создается отрицательная оценка только что воспринятой информации.

5. Наклеивание ярлыков. Это способ компрометации лиц, лидеров или их идей перед общественностью. Расчет делается на то, чтобы без доказательств, и при частом повторении неблагоприятных определений типа «империалист», «националист», «фашист» вызвать у аудитории отторжение.

6. Фрагментарный способ подачи информации или дробление информации (особенно распространен на телевидении) препятствует непрофессионалам (а это подавляющее большинство граждан) создать целостную, объективную, подробную картину политических явлений и событий. Это дает дополнительные возможности манипулировать аудиторией, акцентируя ее внимание на одних сторонах события и умалчивая или затемняя другие.

4.4. Политическая элита. Типология политических элит

Понятие «элита» происходит от латинского *eligere* — «отбирать» и французского *elite* — «отборный». Идеи политического элитизма возникли в глубокой древности, разделяющие общество на высшие и низшие слои, благородных граждан и чернь, аристократию, знать и простой люд. В современном виде теория элит складывается на рубеже XIX–XX вв. в работах В. Парето, Г. Моска, Р. Михельса.

В. Парето (1848–1923 гг.) ввел понятие «элита», и сформулировал концепцию «циркуляции элит». Основная работа — «Подъем и падение элит». По его мнению, динамика общественного развития зависит от правящего меньшинства. Люди, обладающие элитарными качествами, как правило, получают их по наследству. Парето считал, что наибольший успех принадлежит тем людям, которые обладают определенными знаниями и психическими чертами. Те, которые в силу некоторых факторов не попадают в элиту, создают свою контрэлиту. Процесс смены элит получил название закона циркуляции элит.

Г. Моска (1858–1941 гг.) в работе «Основы политической науки» правящее меньшинство назвал «политическим классом». Он выделил критерии отбора в правящий класс — способность управлять (организаторские способности), знание национального характера, ментальности, а также интеллектуальное и моральное превосходство. Существуют две тенденции рекрутирования элиты (пополнения элиты): аристократическая и демократическая. Всякая элита имеет тенденцию рано или поздно превратиться в закрытую группу, а это путь к ее вырождению.

Р. Михельс (1876–1936 гг.) обосновал закон — железный закон олигархии. Основная работа — «Социология политической партии в условиях современной демократии». В ней Михельс выдвинул «железный закон олигархии», согласно которому «прямое господство масс технически невозможно» и потому любой режим неизбежно вырождается во власть немногих избранных — олигархию. Любая человеческая организация порождает элитарность, так как посты и привилегии закрепляются за определенными лицами, которые изолируются от других членов группы и стремятся защитить свой социальный статус.

В литературе можно встретить много разных определений элиты. Если суммировать различные точки зрения, то можно констатировать, что данным понятием обозначаются группы людей, имеющих высокое положение в обществе, обладающих престижем, властью, богатством, активных в политической и иных сферах деятельности.

В данном определении следует подчеркнуть два важных момента.

Первый: понятия «политическая элита» и «властвующая элита» не являются равнозначными. Они соотносятся как часть и целое. Понятие «властвующая элита» включает в себя различные группы, непосредственно или опосредованно участвующие во властных процессах. Сюда входят политическая, экономическая, военная, культурная, медицинская и другие виды элит, таким образом, политическая элита — это лишь часть властвующей элиты.

Второй: в отличие от всех других групп, составляющих властвующую элиту, политическая элита непосредственно участвует в осуществлении политической власти.

Политическая элита — это определенная группа, слой общества, который концентрирует в своих руках государственную власть и занимает командные посты, управляя обществом. Политическая элита внутренне дифференцирована. Критерием для выделения основных видов политической элиты является объем властных функций. На основе данного критерия различаются следующие виды, или уровни, политической элиты: высшая, средняя, административная.

К высшей элите относятся руководители властных структур (монарх, президент, премьер-министр, спикера парламента, руководители органов государственной власти). В странах Запада их число составляет по 50 представителей от каждого миллиона жителей страны (0,005 % населения страны).

Но наиболее важные решения принимаются еще более узким кругом людей в 50 человек — правящей элитой. Эти решения затем проводятся в жизнь указаниями высшей элиты.

Среднюю элиту составляют лица с определенным уровнем дохода, образования и определенным профессиональным статусом (сенаторов, депутатов, губернаторов, мэров, лидеров различных политических партий). Именно средняя элита определяет приемлемость для общества политического курса, выработанного правящей элитой и проводимого в стране высшей элитой. Средняя элита обычно составляет около 5 % от взрослого населения страны.

Административная элита — это высший слой государственных служащих: руководители министерств, ведомств, комитетов. Как правило, в состав административной элиты входят опытные управленцы. Они осуществляют не стратегическое руководство обществом, а исполнительные функции, но оказывают значительное влияние на власть и принимаемые властью решения.

Для общества очень большое значение имеет также способ формирования высшей политической элиты, которая в связи с этим бывает «открытой» и «закрытой».

Открытые элиты (антрепренерская система) допускают в свои ряды представителей из разных социальных слоев по компетентности и профессионализму. Открытая элита доступна для средств массовой информации, т. е. она публична, зависит от общественного мнения и должна заботиться о своем авторитете. Элиты «открытого» типа характерны только для либеральных и демократических систем власти.

Закрытые элиты (система гильдий) свойственны недемократическим режимам. Они формируются из ограниченного, замкнутого круга лиц общества: родовой аристократии, из приближенных или известных своей преданностью диктатору людей. Здесь кандидатов в элиту на первое место ставят не личные качества и достижения, а особо ценится абсолютная и беспрекословная исполнительность, даже угодливость. Она недоступна для научного изучения и свободных журналистских репортажей.

4.5. Понятие и функции политического лидерства

В. И. Ленин утверждал, что «политика начинается там, где миллионы». Но собственно политические отношения возникают там, где из миллионов выделяется лидер, принимающий решения, касающиеся судеб этих миллионов людей. Понятие «лидер» происходит от английского *leader* — «ведущий», «управляющий другими людьми». Политический лидер — это тот, кто способен изменять ход событий и направленность политических процессов. Как показывает история, наиболее яркие политические лидеры появляются в кризисные, переломные периоды общественного развития. Они становятся инициаторами и организаторами политических и общест-

венных программ, которые помогают обществу преодолеть трудности (Ф. Рузвельт, Ш. де Голль, У. Черчилль).

Интерес к лидерству и попытки осмыслить этот сложный и важный социальный феномен восходят к глубокой древности. Греческий философ Платон (427–347 гг. до н. э.) считал главной чертой правителя мудрость.

Средневековые богословы, например, Фома Аквинский (1225–1274 гг.), обосновывали власть государя «Божьей волей». Поданные должны подчиняться монарху, «неся свой крест».

Из мыслителей Возрождения взгляды на роль личности в истории наиболее интересны у Н. Макиавелли (1469–1527 гг.). Макиавелли большое значение отдавал анализу личных качеств государя: смелость и хитрость, скупость и щедрость, честность и вероломство, милосердие и жестокость – все эти черты в одном человеке. Проявляются они в зависимости от обстоятельств. Правитель должен «благодаря умению отгадывать сокровенные желания человеческой души» господствовать над людьми. Сила будет на стороне государя, если он знает психологию людей.

Ф. Ницше (1844–1900 гг.) утверждал, что стремление к власти — естественное состояние человека, смысл и содержание истории. Помехой этому естественному стремлению, по его мнению, является мораль, которую он называет оружием слабых. Стремящийся к власти должен презирать мораль, не должен гнушаться средствами, кажущимися в глазах толпы аморальными. Концепция Ницше основана на делении общества на духовную аристократию (лидеров) и «недочеловеков», судьба которых — быть ведомыми. По Ницше, стремление к лидерству — это проявление «творческого инстинкта».

Большое влияние на теории лидерства оказала концепция подражания французского психолога Г. Тарда (1843–1904 гг.). Все достижения цивилизации, утверждал он, — результат деятельности выдающихся личностей, последователи во всем подражают вождю, творческой личности. Толпа презирает слабого лидера и рабски подчиняется сильному лидеру.

Соотношения лидера и масс рассматривал соотечественник Г. Тарда — Г. Лебон (1841–1931 гг.). Он утверждал, что общество вступило в «век масс», когда главную роль в социальной жизни играет толпа. Политические лидеры вместо того, чтобы направлять мнение толпы, стараются за ним следовать. Толпа ниспровергает авторитет «законных лидеров» и идет за теми, кто обещает новую иллюзию. Все властители мира, по его мнению, всегда были бессознательными психологами, инстинктивно понимавшими душу толпы. «Кто умеет вводить толпу в заблуждение, тот легко становится ее повелителем; кто же стремится обуздать ее, тот всегда бывает ее жертвой». Впоследствии советами Г. Лебона воспользуется А. Гитлер.

З. Фрейд (1856–1939 гг.) и его последователи делят общество на психически нормальных людей, неспособных к творчеству, и на лидеров, яв-

ляющихся, по их мнению, маньяками, психопатами. Фрейд и его ученики составили длинный список политических и иных лидеров, оказавшихся параноиками, невротиками. Список включал Наполеона, Линкольна, Рузвельта, Робеспьера, Ницше, Гитлера, Сталина. Развитием подобного подхода явились учения Г. Лассуэла (1902–1978 гг.) и А. Адлера (1870–1937 гг.). Первый считал, что лидеры — это индивидуумы, которые перенесли в детстве крушение надежд. Психопатологическая личность, обуреваемая страстью к лидерству, часто реализует себя на политическом поприще; отвергнутые искатели власти ищут выход в бизнесе, организованной преступности. Им безразлично, где утвердиться, лишь бы обладать властью над людьми.

Второй утверждал, что ориентированные на лидерство люди компенсируют комплекс неполноценности (хотя могут об этом и не догадываться), тем, что ведут ожесточенную борьбу за власть. Это основное содержание их жизни. Эти люди страдают идеализированной «Я-концепцией» и хотели бы выделяться во всем, и расстраиваются всякий раз, когда их талантов оказывается недостаточно.

Лидеру приходится выполнять следующие функции:

1. Интеграция общества, объединение масс.
2. Нахождение и принятие оптимальных политических решений.
3. Социальная защита граждан от беззакония, самоуправства бюрократии, различного рода нижестоящих руководителей, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания.
4. Коммуникация власти и масс, упрочение каналов политической и, особенно, эмоциональной связи и тем самым предотвращение отчуждения граждан от власти. С помощью телевидения и других СМИ, в ходе встреч с избирателями и других мероприятий политические лидеры имеют достаточно широкие возможности непосредственного общения с народом.
5. Мобилизации общества на выполнение принятой программы. Некоторые политики грешат популизмом: ищут дешевой популярности, заискивают перед массой, дают невыполнимые, но увлекательные обещания, изображают «своего парня». Популизм, преследующий сиюминутные цели, обычно не характерен для великих, стратегически мыслящих лидеров.
6. Легитимация власти.

4.6. Концепции и типологии политического лидерства

Поскольку данная тема привлекает широкое внимание политологов во всем мире теорий политического лидерства довольно много. Мы остановимся на 4-х из них:

1. *Теория черт*. В ней основное внимание уделяется личностным качествам лидеров. Перечисляются десятки качеств, которыми в идеале должен обладать лидер. Особенно бурный всплеск в развитии данной теории отмечается в США в середине XX века. Здесь хотелось бы сослаться на мнение авто-

ритетного политолога М. Вебера о трех качествах политика, являющихся, по его словам, «в основном решающими» выделял: страсть к делу, политика — дело жизни; чувство ответственности; глазомер — умение посмотреть на ситуацию как бы со стороны, чтобы принять продуманное решение. Выделяют и другие качества, необходимые лидеру: воля, умение вести за собой людей, умение разбираться в людях, работоспособность, компетентность, твердость принципов, убеждений. Немаловажное значение имеет внешняя привлекательность, умение располагать к себе, ясно излагать свои позиции.

2. *Теория последователей (конституентов)* — ее развивал Ф. Стэнфорд. Конституенты — это ближайшие приверженцы и последователи лидера, и его избиратели. Здесь проводится связь между лидером и последователями. Лидер — выразитель интересов последователей, т. е. какой-то группы людей. Лидерство — не только характеристика отдельного индивида, но и характеристика группы. Искусного политика отличает умение уловить не только интересы своей команды, но и всего общества.

3. *Ситуационная концепция*. Ее авторы — американские политологи В. Даль, В. Фидлер, Т. Хилтон. Они рассматривают лидерство как функцию ситуации, т. е. как поведение лидера, которое вполне подходит для одной ситуации, а может быть полностью непригодно для другой. Появление лидера — результат места, времени и обстоятельств. Великий лидер чувствует ситуацию и знает, как позволить развиваться до точки, когда ее он может использовать. Яркий пример — М. Кутузов в войне 1812 г.

4. В разработанных американскими политологами теориях представлена концепция дифференциации политических лидеров на основе комплекса характеристик или синтетическая. В ней сделана попытка соединить три предыдущих подхода, где главное место отведено личностным чертам самого политического лидера и конкретной ситуации, в которой он действует. На этой основе М. Херманн выделяет 4 собирательных образа политических лидеров:

1) лидер-«знаменосец» (или великий лидер) — крупный стратег, человек с силой воли, собственным видением действительности, способный увлечь массы. Он формирует собственную политическую программу, а его приверженцы не оказывают на него практически никакого влияния (В. И. Ленин, М. Ганди, Ш. де Голль);

2) лидер-«служитель» (или марионетка) всегда стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и избирателей в целом, ориентируется на их мнение и действует от их имени (Р. Рейган, Г. Коль);

3) лидер-«торговец» способен привлекательно преподнести свои идеи и планы, убедить граждан в их преимуществе, заставить «купить» эти идеи, а также привлечь массы к их осуществлению (М. Горбачев);

4) лидер-«пожарный» ориентируется на самые актуальные, жгучие общественные проблемы, насущные требования момента. Его действия определяются конкретной ситуацией (М. Тэтчер, Ф. Рузвельт);

В реальной жизни эти четыре идеальных образа лидерства обычно не встречаются в чистом виде, а сочетаются у политических деятелей в различных пропорциях.

Какие возможны типологии политических лидеров?

• В зависимости от тех целей, которые они ставят, и воздействия на общество:

- а) консерваторы (Александр III, Л. И. Брежнев);
- б) реформаторы (М.Л. Кинг, Фр. Рузвельт);
- в) революционеры (Ф. Кастро, В. И. Ленин, М. Робеспьер).

• В зависимости от используемых ими методов управления:

- а) демократический (А. Линкольн);
- б) авторитарный (И. Сталин).

• В зависимости от того, на чем основана легитимность власти:

- а) традиционный (Петр I);
- б) легальный (М. Тэтчер);
- в) харизматический (Наполеон I).

ТЕМА 5

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ

5.1. Выборы. Понятие и основные принципы избирательного права

Основной формой участия граждан демократического общества в управлении государством являются выборы и референдумы.

Референдум (от лат. *референдум* — «то, что должно быть сообщено») — это особый вид всенародного голосования по важному вопросу, когда необходимо выявить мнение всего населения.

Выборы — совокупность правил и приемов, обеспечивающих определенный тип организации политической власти, участие общества в формировании государственных, представительных, законодательных, исполнительных, судебных органов.

Если референдум призван выявить волю народа, то выборы — непосредственное волеизъявление избирателей, важная политическая процедура демократического общества.

В демократическом обществе выборы выполняют следующие функции:

- проявление воли народа, единственного источника политической власти;
- обеспечение возможности смены власти (политической элиты) мирным путем;
- форма контроля за деятельностью органов власти;
- легитимация политической системы и политического режима;

- интегрируют разнообразные мнения и формируют общую политическую волю;

- способствуют изменению и развитию общества.

Выборы в современных государствах можно классифицировать следующим образом:

1. Выборы существуют альтернативные (в конкурентной борьбе участвуют 2 и более кандидата или несколько партий) и безальтернативные («выбор без выбора»).

2. В зависимости от территории их проведения различают:

- а) общенациональные выборы, которые проводятся в масштабах страны (президентские или парламентские);

- б) региональные выборы, проводимые в рамках крупных территориальных единиц (применительно к США региональными могут называться выборы в рамках штатов, в Канаде — в рамках провинций);

- в) местные выборы, охватывающие административно-территориальную единицу или город (объединяют граждан, живущих на определенных сравнительно небольших территориях, у которых есть свои местные органы).

Существует еще такое понятие, как «обязательные выборы» (обязательное голосование). Обязательность обеспечивается путем наложения санкции в том случае, если избиратель не принял участия в голосовании (штраф, лишение избирательного права). Все эти меры воздействия применяются для борьбы с таким распространенным явлением, как абсентеизм (от англ. *absent* — «отсутствовать») — добровольное неучастие граждан в выборах.

Избирательное право — это система государственно-правовых норм, регулирующих условия и порядок проведения выборов в представительные органы власти и занятия выборных государственных должностей.

Различают активное избирательное право (право гражданина избирать) и пассивное избирательное право (право гражданина быть избранным).

Избирательное право, на основе которого проводятся политические выборы, включает в себя ряд важнейших принципов.

1. Принцип всеобщего избирательного права состоит в праве всех взрослых и психически здоровых граждан участвовать в выборах. Всеобщее право ограничено рядом избирательных цензов — это установленные законом условия, которым должен соответствовать гражданин, чтобы обладать активным и пассивным избирательным правом. Наиболее распространены следующие ограничения:

- а) возрастной ценз означает, что социально-политическая дееспособность гражданина наступает по достижении определенного возраста. В большинстве государств мира, в том числе и в Республике Беларусь, право избирать сейчас наступает с 18 лет. Возрастной ценз для реализации пассивного избирательного права, как правило, везде выше 20 лет;

- б) ценз гражданства означает предоставление избирательного права лицам, которые в течение определенного срока являются гражданами дан-

ной страны. В большинстве государств мира иностранные граждане не имеют права участвовать в выборах;

в) ценз оседлости (ценз проживания) означает требование для избирателей или кандидатов в выборные органы власти, соблюдения установленного законом срока проживания на данной местности (штат, земля, область) определенный период времени;

г) ценз пола, ограничивающий участие женщин в выборах, до конца XIX века существовал во всех странах мира. Впервые всеобщее избирательное право получили женщины Новой Зеландии только в 1893 г., Австралии — в 1902 г., Финляндии — в 1906 г., России — в 1917 г. Во Франции женщины были лишены избирательных прав до 1946 г., в Швейцарии — до 1971 г., а в Лихтенштейне — до 1986 г.

2. Принцип равного избирательного права означает, что каждый избиратель имеет одинаковую возможность влиять на результаты выборов. Обладает равным количеством голосов и все голоса избирателей должны иметь равный «вес».

3. Принцип тайного голосования предполагает исключение любого контроля за волеизъявлением избирателя, чтобы избежать возможного давления.

4. Принцип свободного голосования означает субъективное право гражданина лично решать: принимать ему участие в выборах или игнорировать их и за кого голосовать.

5.2. Типология избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная

Существуют разновидности избирательных систем — мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Свое название мажоритарная система получила из французского языка (*majorite* — «большинство»). Согласно этой системе от каждого избирательного округа избирается один депутат. Победителем на выборах считается тот, кто набрал наибольшее число голосов. Большинство голосов может быть абсолютным (50 % + 1 голос) и относительным (больше, чем у соперника). При выдвижении нескольких кандидатов на выборах достичь абсолютного большинства в первом туре сложно. Поэтому проводится второй тур, в который выходят 2 кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре. Во втором туре победителем признается кандидат, получивший относительное большинство.

Мажоритарная система относительного большинства действует в США, Великобритании, Канаде, а абсолютного большинства при выборе президента Беларуси, России, Франции.

Пропорциональная система представительства — это система определения результатов голосования (выборов), по которой мандаты между политическими партиями или избирательными блоками, выставившими своих кандида-

тов в представительный орган, распределяются пропорционально численности полученных голосов. Система пропорционального представительства используется в тех случаях, если в стране действует многопартийная система. Выборы, проводимые по этой системе, только партийные. Каждая партия или избирательное объединение выдвигает свой список кандидатов.

Пропорциональная система применяется только в многомандатных округах. Иногда округом является вся территория страны, если избирается весь состав парламента. Избиратель на выборах голосует не за отдельного кандидата, как при мажоритарной системе, а за список партии или блока, который соответствует его политическим взглядам. Смысл этой системы заключается в том, чтобы каждая партия или избирательное объединение получали в парламенте свое представительство — число мандатов, пропорциональное количеству поданных за них голосов. Так, если за определенную политическую партию проголосовало 44 % избирателей по стране, то в парламенте она получит 44 % депутатских мест.

Для определения результатов голосования и пропорционального распределения мандатов устанавливается избирательная квота — это минимум голосов, необходимых для избрания одного депутата. Если избирательный округ имеет 5 депутатских мест, а на выборах в данном округе проголосовало 150 тысяч избирателей, то один депутатский мандат «стоит» 30 тысяч голосов избирателей. Если за партию в данном избирательном округе проголосовало 90 тысяч избирателей, то она получит 3 депутатских места. Когда партия получает определенное количество мандатов, определяется их конкретная принадлежность:

- в соответствии с принципом очередности (по номеру кандидата в партийном списке);
- в соответствии с принципом пропорциональности (предпочтения) — избиратели могут изменять места кандидатов в списке по своему усмотрению.

В политической практике часто встречаются и смешанная избирательная система (Германия, Россия). Например, в России половина депутатов нижней палаты парламента — Государственная Дума, состоящая из 450 депутатов, избирается по пропорциональной системе (225 мандатов), а вторая половина — по мажоритарной системе (225 мандатов). При такой системе избиратель имеет 2 голоса.

5.3. Избирательная система в Республике Беларусь

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют:

- а) Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями, внесенными на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г.;

б) Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. с изменениями и дополнениями;

в) Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов».

В Республике Беларусь применяется мажоритарная избирательная система, в соответствии с которой депутаты всех уровней и Президент Республики Беларусь избираются непосредственно избирателями Республики Беларусь. Выборы Президента и депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирателями являются граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения — заключение под стражу.

Президент Республики Беларусь является главой государства и избирается путем прямых выборов сроком на 5 лет. Кандидатом в Президенты может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и проживающий на территории Республики Беларусь не менее 10 лет, предшествующих выборам, в поддержку которого собрано не менее 100 тысяч подписей избирателей. Количество сроков, на которые может избираться Президентом Республики Беларусь одно и то же лицо, законом не ограничивается.

Президентские выборы считаются состоявшимися, если в них участвовало более 50 % граждан, включенных в списки для голосования. Выборы Президента Белоруссии проводятся по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства — для избрания в первом туре кандидату необходимо получить более 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если этого не произошло, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным считается тот кандидат, который при повторном голосовании набрал больше 50 % голосов выборщиков, принявших участие в голосовании.

Парламент Республики Беларусь — Национальное собрание Республики Беларусь — состоит из 2-х палат. Нижняя палата Парламента — Палата представителей — состоит из 110 депутатов, избираемых гражданами Республики Беларусь сроком на четыре года. Кандидатом в депутаты может стать достигший 21 года гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий на территории государства.

Кандидаты в депутаты могут выдвигаться тремя способами: от трудовых коллективов, от политических партий и путем сбора подписей избирателей. Самый простой способ выдвижения — от партии. При выдвижении кандидатом в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей инициативу

должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих в округе. Территория Беларуси разделена 110 избирательных одномандатных округов.

Порог явки при выборе депутатов Палаты представителей Республики Беларусь составляет более 50 % избирателей для первого тура и более 25 % — для второго тура. Если указанные пороги явки избирателей не достигнуты, то проводятся повторные выборы. Избранным считается кандидат, набравший 25 % + 1 голос избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один кандидат не получает требуемого числа голосов, то назначается второй тур выборов. В нем принимают участие 2 кандидата, набравших больше всего голосов в первом туре.

Верхняя палата Парламента — Совет Республики — является органом территориального представительства и состоит из 64 членов, 56 из которых избираются на 4-летний срок на основе косвенного избирательного права депутатами местных Советов депутатов Республики Беларусь от шести областей и города Минска; 8 членов Совета Республики на такой же срок назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее 5 лет.

Депутаты местных Советов депутатов избираются населением страны на срок 4 года. Кандидатом в депутаты местного Совета депутатов может стать обладающий пассивным избирательным правом гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет, проживающий либо работающий на территории соответствующего Совета. В выборах депутатов местных Советов депутатов наравне с белорусскими гражданами участвуют граждане Российской Федерации. Процентный барьер явки избирателей на выборы в местные Советы депутатов не существует.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов также может осуществляться на собраниях избирателей по месту работы или путем сбора подписей граждан, проживающих в округе, в количестве:

- в областной и Минский городской Совет депутатов — не менее 150;
- в районный, городской Совет депутатов — не менее 75;
- в городской (города районного подчинения), поселковый и сельский Совет депутатов — не менее 20.

В избирательном законодательстве Беларуси предусмотрено, что кандидатами в Президенты, депутаты, члены Совета Республики не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственном аппарате в связи с наличием судимости.

5.4. Политическая культура: сущность, структура и функции

Важнейший элемент политической жизни общества — политическая культура. От уровня и типа политической культуры во многом зависят

формы, способы и масштабы политического участия и поведения, характер политических действий, степень цивилизованности общества.

Сам термин «политическая культура» впервые в научный оборот был введен немецким философом И. Гердером в XVIII в., а в политическую науку термин «политическая культура» введен американским политологом Г. Алмондом в 1956 г.

Политическая культура — это система исторически сложившихся, относительно устойчивых ценностей, установок, убеждений, представлений, моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политического процесса и обеспечивающих воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

Сущность и характер политической культуры раскрывается через ее структуру. В качестве структурных элементов выделяют политический исторический опыт, политическое сознание, политическую этику, политические мифы и политическую символику.

Политический исторический опыт фиксирует историю развития политических отношений в различных формах: исторических, литературных, научных памятниках, политических традициях, обычаях, политической идеологии, в форме функционирующей политической системы с ее институтами, нормами, принципами, социально-политическими связями. Этот опыт в большей или меньшей степени усваивается людьми в процессе их политической социализации. На основе исторического познания формируется политическое сознание людей, утверждаются политические ориентиры и образцы политического поведения. Опираясь на этот опыт, политические деятели и рядовые граждане выбирают тот или иной вид и форму политического поведения в конкретных политических процессах и ситуациях.

Важное место среди различных форм политического опыта занимают политические традиции. Они формируются в результате деятельности нескольких поколений людей, являются одной из наиболее устойчивых основ их жизни. Сохранение и развитие политических традиций — одно из условий политической стабильности общества и его прогрессивного развития. Политические традиции влияют на революционное или эволюционное преобразование политической системы.

Политическое сознание — это система политических знаний, ценностей и идейно-политических убеждений людей, на основе которых вырабатываются наиболее устойчивые и значимые политические ориентации и установки людей относительно политической системы и их места в данной системе.

Политическое сознание включает в себя политические знания, политические ценности и политические убеждения. Политические знания — это знания людей о политической системе, о политических идеологиях, о тех институтах и процедурах, с помощью которых обеспечивается участие граждан в политическом процессе. Политические ценности — это этиче-

ские и нормативные суждения о политической жизни, о политических целях, на реализацию которых направлена политическая деятельность, и соответствующие этому предпочтения. Политическими ценностями являются законность и порядок, стабильность системы, социальная справедливость. Политические убеждения формируются на основе знаний и ценностей как совокупность представлений, характеризующих политический идеал личности. Другими словами, это представление людей о том, какой должна быть политическая система.

Политические мифы — это коллективное фантастическое представление о прошлом и будущем. Из всех возможных сюжетов политического мифа можно выделить четыре основных темы: о заговоре, о золотом веке, о герое-спасителе, о единстве.

Миф о заговоре истолковывает негативно воспринимаемые явления как результат тайного действия сил тьмы. Это могут быть «враги народа», агенты тайных спецслужб и сект. Скрытные действия представителей этих коварных организаций обязательно направлены на завоевание или уничтожение группы, общества, государства. Поскольку заговор творят демонические силы, противостоять им можно, используя любые средства борьбы.

Миф о золотом веке либо призывает вернуться к «истокам» в светлое прошлое, где царили любовь, равенство, братство, где мир был прост и понятен, либо зовет в светлое будущее, рассматривая предыдущие периоды как «предысторию», существование которой оправдано лишь в той мере, в какой она подготавливала это идеальное будущее.

Миф о герое-спасителе наделяет конкретные персонажи харизматическими чертами. Герой должен обладать даром пророка, непревзойденным талантом полководца-воителя, высочайшими моральными качествами.

Миф о единстве основан на противопоставлении «друзья» — «враги», «свои» — «чужие», «мы» — «они». Они или, иначе, враги — причина всех наших бедствий и несчастий. «Они» стремятся отобрать «наши» ценности и потому спасение в единстве и противостоянии «им».

Политическая символика отражает, идеализирует мир политики и ее культуру. Элементами политической символики выступают Конституция, флаг, герб, гимн, столица государства.

Функции политической культуры вытекают из ее сущности и характеризуют ее значение в политической системе общества. Важнейшими из них являются:

1. Познавательная функция формирует у граждан необходимые общественно-политические знания, взгляды, нормы, повышает политическую образованность.

2. Интегративная функция призвана быть интегратором политического опыта и механизмом передачи его от поколения к поколению. Интегрируя и передавая политико-культурные ценности, политическая культура формирует стабилизирующую основу политической жизни и способствует

согласию существующей политической системе и избранного обществом политического строя.

3. Коммуникативная функция политической культуры позволяет установить связь между участниками политического процесса как по «горизонтали», так и по «вертикали» в соответствии с иерархией политической системы, а также передавать элементы политической культуры от поколения к поколению и накапливать политический опыт.

4. Нормативно-регулятивная функция заключается в формировании и закреплении в общественном сознании необходимых политических ценностей, установок, целей, мотивов и норм поведения. Как правило, они воплощаются в нормативных политических решениях государства и позволяют эффективнее регулировать отношения в рамках политической системы со стороны государственных институтов и со стороны гражданского общества.

Воспитательная функция (функция политической социализации) дает возможность сформировать личность, гражданина.

5.5. Типология политической культуры

В политической науке существуют многочисленные типологии политической культуры. Первое глубокое исследование типов политической культуры было осуществлено Г. Алмондом и С. Вербой. С 1958 по 1962 гг. они предприняли широкомасштабное сравнительное исследование политических культур Великобритании, Западной Германии, Италии, Мексики и США. Полученные в ходе исследования результаты и сформулированная на их основе концепция была представлена в работе «Гражданская культура», изданной в 1963 г., и выделили три типа политической культуры: патриархальный, подданнический и активистский.

Патриархальная (традиционная, приходская) политическая культура характерна для политически неразвитых обществ. Для патриархального типа характерны ориентации граждан на местные ценности (община, род, клан, деревня, племя) и на конкретные личности (вождей, шаманов). Знания о политической системе у членов сообщества полностью отсутствуют, их политические ориентации не отделены от экономических и религиозных. Поэтому у личностей с патриархальной культурой нет никаких ожиданий, связанных с политической системой.

Подданническая (культура подчинения) политическая культура формируется в условиях феодализма, тоталитарного и авторитарного политических режимов. Для подданнической культуры характерна политическая пассивность граждан, их отстраненность от политики. Здесь личность уже ориентирована на политическую систему, связывает с ней свои ожидания, но в то же самое время опасается санкций с ее стороны. От центральной власти подданные ожидают либо приказов, либо благ. Этот тип культуры основывается на традициях или страхе.

Активистская (культура участия) политическая культура соответствует модернизированному обществу с развитой и дифференцированной политической системой. Активистский тип отличается активным включением индивидов в политическую жизнь. Граждане умело артикулируют свои интересы и через выборы, группы интересов, политические партии оказывают влияние на процесс политических решений. В то же время они демонстрируют лояльность к политической системе, законопослушность и уважение к принятым решениям.

Однако в реальной политической жизни, политическая культура любого общества представляет смешанный тип политической культуры, который Г. Алмонд и С. Верба назвали «культурой гражданственности».

По степени согласованности населения относительно базовых ценностей и форм политического устройства выделяют интегрированную (однородную) и фрагментарную (разнородную) политические культуры.

Интегрированная политическая культура отличается высокой степенью согласия граждан в вопросе о базовых ценностях, в представлениях об эффективности функционирования политических институтов, о приемлемости тех или иных форм политического участия. В таких странах политическая жизнь стабильна; политические конфликты урегулируются мирным путем, на основе использования отлаженных механизмов; политическая активность граждан носит цивилизованный характер и, как правило, невысока; граждане лояльны к существующей политической системе, терпимы друг к другу и к альтернативным политическим взглядам (США, Англия, страны Скандинавии).

Фрагментарная политическая культура характеризуется отсутствием консенсуса граждан в принятии главных политических ценностей, в оценке политических институтов и необходимости их реформирования. Общество фрагментируется социальными разломами (экономическими, этническими, языковыми, религиозными). Политическая жизнь общества становится нестабильной, конфликтной, взрывной (страны Африки, Азии, Латинской Америки, частично — Канада, Бельгия, Северная Ирландия).

По характеру организации политической жизни различают рыночную и этатистскую политические культуры.

Рыночная политическая культура есть культура, рассматривающая политику как разновидность бизнеса, где сам политик — или «товар» или «продавец». Политические решения — результат «торговой сделки». Эта культура ориентирована на конкурентную борьбу. Это культура индивидуализма, для которой высшей ценностью являются частные (реже групповые) интересы.

Этатистская политическая культура — это культура, связывающая решение политических проблем с действием механизмов государственного регулирования и контроля за политическим процессом. Она ориентирована на ограничение и запрещение конкурентной борьбы. Интересы государства признаются преобладающими над частными интересами.

Политическую культуру с точки зрения отношения к прогрессу подразделяют на закрытую и открытую.

Закрытая политическая культура нацелена на следование традиционным образцам (характерна для тоталитарных режимов).

Открытая политическая культура ориентируется на изменения, легко усваивает новые ценности.

По цивилизационному фактору различают западную, восточную и восточноевропейскую политические культуры. Они сформировались под влиянием различных социально-экономических и политических процессов.

Поскольку любое общество дифференцировано на множество социальных групп, в общенациональной политической культуре выделяются политические субкультуры (региональные, религиозные, возрастные).

5.6. Политическая социализация. Институты политической социализации

Политическая культура выступает важным фактором социализации личности. Термин политическая социализация был введен американским политологом Г. Хайменом в 1959 г. Политическая социализация (от лат. *socialis* — «общественный») — это процесс усвоения индивидом, группой ценностей и норм политической культуры, присущих конкретному обществу и позволяющих им эффективно выполнять политические роли и функции и тем самым обеспечивать сохранение самого общества и политической системы.

В результате процесса политической социализации индивиды и группы приобщаются к определенной политической культуре, что, в свою очередь, способствует обеспечению и поддержанию стабильности политической системы. Политическая социализация выполняет ряд важнейших функций:

- определяет политические цели и ценности, к которым стремится и которые хочет постичь индивид через политическое участие;
- формирует представления о приемлемых способах политического поведения, об уместности тех или иных действий в конкретной ситуации;
- определяет отношение индивида к окружающей среде и политической системе;
- вырабатывает определенное отношение к политической символике;
- формирует способности к познанию окружающего мира.

Политическая социализация — длительный и непрерывный процесс. Он начинается в раннем детстве, примерно с 3–5-ти лет.

Политическая социализация делится на первичную, связанную преимущественно с периодом обучения, получения политических знаний от родителей и их приобретения в школе, вузе, и вторичную, осуществляющуюся в процессе практического включения в политическую и трудовую жизнь. В ходе вторичной социализации происходит критическое переос-

мысление политических знаний и ценностей и формирование устойчивых образцов ролевого поведения.

Первичная и вторичная социализация могут находиться в состоянии конфликта. Он возникает тогда, когда молодой человек, получивший гуманные демократические представления о политике в семье, школе и университете, сталкивается с жесткими и далекими от демократии реалиями: с авторитарной властью на производстве, требующей повседневного конформизма, с безнравственностью и коррумпированностью политиков, с бюрократизмом, бездушием и грубостью государственных служащих. В этом случае происходит переоценка ценностей, крайними формами проявления которой являются аполитичность или же радикальный политический протест.

Сформированные в детские и юношеские года политические предпочтения и установки являются наиболее устойчивыми. Продолжающаяся в течение всей жизни социализация не оказывает сколь-нибудь серьезного влияния на трансформацию базовых ценностей, сложившихся в ранние периоды жизни. Процесс же радикального изменения ценностей, сформировавшейся политической культуры (получивший название ресоциализация) является весьма болезненным и может сопровождаться острыми внутриличностными конфликтами и даже разрушением структуры личности.

В процессе социализации участвуют и взаимодействуют между собой несколько субъектов:

- социализант или, собственно тот, на кого направлен процесс социализации;
- агентуры социализации, или институты, ее осуществляющие (образовательные учреждения, партии, общественные организации, средства/массовой информации);
- агенты социализации (социализаторы) или непосредственные «проводники» социализирующего воздействия — это преподаватели, активисты общественных движений, общественные деятели, журналисты.

Таким образом, политическая культура и политическая социализация неразрывно взаимосвязаны друг с другом и выступают важнейшими элементами функционирования и стабильности политической системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996г. и 17 октября 2004 г.). — Минск, 2005.
2. За сильную и процветающую Беларусь: Материалы второго Всебелорусского народного собрания 18 мая 2001 г. — Минск, 2001.
3. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко Национальному собранию Республики Беларусь и белорусскому народу. — Минск, 2004.
4. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь. — Минск, 2005.
5. Государство для народа: документы и материалы третьего Всебелорусского народного собрания 2–3 марта 2006 г. / редкол.: А. Н. Рубинов [и др.]. — Минск, 2007.
6. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь: Независимая Беларусь — наш достойный и надежный дом. — Минск, 2007.
7. *Белякович, Н. Н.* Политология: учеб. пособие / Н. Н. Белякович. — 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2007.
8. *Бондарь, П. И.* Политология: учеб.-метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. — Минск, 2008.
9. *Василевич, Г. А.* Органы государственной власти в Республике Беларусь (конституционно-правовой статус): учеб. пособие / Г. А. Василевич. — Минск, 1999.
10. *Вонсович, Л. В.* Политология: курс интенсив. подгот. / Л. В. Вонсович. — 2-е изд. перераб. — Минск: ТетраСистемс, 2010.
11. *Гаджиев, К. С.* Введение в политическую науку / К. С. Гаджиев. — М., 1998.
12. *Зеркин, Д. П.* Основы политологии: курс лекций / Д. П. Зеркин. — 2-е изд., доп. — Ростов н/Д, 1999.
13. *Мельник, В. А.* Политология: учебник / В. А. Мельник. — 6-е изд., перераб. и доп. — Минск, 2008.
14. *Мельник, В. А.* Современный словарь по политологии / В. А. Мельник. — Минск, 2004.
15. *Пикулькин, А. В.* Система государственного управления / А. В. Пикулькин. — М., 2000.
16. Политология: курс лекций / Н. П. Денисюк [и др.]; 2-е изд. — Минск, 1997.
17. Политология: учебник / В. А. Бобков [и др.]; под ред. В. А. Бобкова, И. Н. Браима. — Минск, 2000.
18. Политология: учебник для вузов / под ред. М. А. Василика. — М., 2001.
19. Политология. Хрестоматия / сост. М. А. Василик, М. С. Вершинин. — М., 2000.
20. Политология / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. — Минск, 2005.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕМА 1. ПОЛИТОЛОГИЯ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА.....	3
1.1. Политология как наука. Предмет и объект политологии	3
1.2. Политика как общественное явление.....	4
1.3. Категории, методы и функции политологии. Политология в системе общественных наук.....	5
ТЕМА 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА	7
2.1. Политическая власть. Признаки и функции политической власти	7
2.2. Легальность и легитимность политической власти. Типы легитимного господства	9
2.3. Понятие и структура политической системы.....	10
2.4. Функции и типы политических систем	11
2.5. Политические режимы: демократический, авторитарный, тоталитарный	13
ТЕМА 3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ.....	16
3.1. Понятие и функции политических партий. Происхождение политических партий	16
3.2. Типология политических партий и партийных систем.....	18
3.3. Общественные движения и организации. Их разновидности. Лоббизм.....	20
3.4. Политические партии, организации и движения в Республике Беларусь.....	22
ТЕМА 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА.....	24
4.1. Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса	24
4.2. Политическая деятельность и политические решения	25
4.3. Роль СМИ в современном политическом процессе	27
4.4. Политическая элита. Типология политических элит	30
4.5. Понятие и функции политического лидерства	32
4.6. Концепции и типологии политического лидерства.....	34
ТЕМА 5. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ	36
5.1. Выборы. Понятие и основные принципы избирательного права.....	36
5.2. Типология избирательных систем: мажоритарная, пропорцио- нальная и смешанная	38
5.3. Избирательная система в Республике Беларусь	39
5.4. Политическая культура: сущность, структура и функции	41
5.5. Типология политической культуры	44
5.6. Политическая социализация. Институты политической социализации	46
<i>Литература</i>	48

Учебное издание

Беганов Игорь Олегович

ПОЛИТОЛОГИЯ

**Учебно-методическое пособие
для самостоятельной работы студентов 1 курса
всех факультетов медицинских вузов**

**Редактор *Т. Ф. Рулинская*
Компьютерная верстка *С. Н. Козлович***

Подписано в печать 25.03.2013.
Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная 65 г/м². Гарнитура «Таймс».
Усл. печ. л. 3,02. Уч.-изд. л. 3,30. Тираж 320 экз. Заказ 84.

Издатель и полиграфическое исполнение
Учреждение образования
«Гомельский государственный медицинский университет»
ЛИ № 02330/0549419 от 08.04.2009.
Ул. Ланге, 5, 246000, Гомель.

