

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ГОМЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Военная кафедра**

**М.Н. КАМБАЛОВ**  
**М.Т. ТОРТЕВ**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И**  
**ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Пособие для студентов всех факультетов**

**Гомель 2007**

УДК 614.87  
ББК 68.7  
К 18

Рецензент: заместитель начальника управления здравоохранения  
Гомельского областного исполнительного комитета  
С.С. Громыко

**Камбалов М.Н., Тортев М.Т.**

**К 18** Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Пособие для студентов всех факультетов / М.Н. Камбалов, М.Т. Тортев — Гомель: Учреждение образования «Гомельский государственный медицинский университет». 2007. — 15 с.

ISBN

Пособие предназначено для изучения студентами всех факультетов. В процессе изучения данной темы будет дано общее понятие о структуре и функциях Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросы её образования, становления и предназначения. Изучение вопросов данной темы необходимо для воспитания всесторонне образованного и тактически грамотного врача, и особенно актуально в практическом плане при работе в чрезвычайных ситуациях.

Утверждено и рекомендовано к изданию Центральным учебно-методическим советом учреждения образования «Гомельский государственный медицинский университет» 25.04.2007 года, протокол № 3.

ISBN

УДК 614.87  
ББК 68.7

© Камбалов М.Н., Тортев М.Т. 2007  
© Оформление. УО «Гомельский  
государственный медицинский  
университет», 2007

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (ГСЧС).

1. ГСЧС — цель создания, предназначение, задачи и функции.
2. Структура и принципы построения ГСЧС.
3. Основные мероприятия при функционировании служб ГСЧС в различных режимах.
4. Принципы планирования работы и материального обеспечения ГСЧС.

### **Введение**

Анализ чрезвычайных ситуаций показывает, что число пострадавших на земном шаре в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф ежегодно возрастает. Поэтому во многих странах мира стало интенсивно формироваться, развиваться и совершенствоваться самостоятельное направление, связанное с оказанием экстренной медицинской помощи пострадавшим в ЧС.

В связи с этим, постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 95 от 24.02.93г. в республике Беларусь была создана Республиканская система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).

*Целью создания* явилась необходимость своевременного и организованного проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера, обеспечению постоянной готовности органов управления, сил и средств к оперативным и эффективным действиям, а в случае возникновения ЧС — для осуществления действий по обеспечению безопасности населения, уменьшению ущерба народному хозяйству и ликвидации последствий ЧС.

В апреле 1998 года принят Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Настоящий Закон регулирует отношения в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, являющиеся в современных условиях важнейшей частью обеспечения безопасности.

Закон определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан РБ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Беларусь, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Республики Беларусь или ее части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от ЧС природного и техногенного характера.

Во исполнение Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера» Совет Министров РБ 10.04.2001г. принял постановление № 495 об образовании **Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС)** и утвердил:

- положение о ГСЧС, где определены принципы построения, состав сил и средств, задачи, порядок функционирования и взаимодействия основных элементов ГСЧС;

- функции министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений, подчиненных правительству Республики Беларусь, по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- структуру ГСЧС;

- организационную схему органов управления, сил и средств ГСЧС, и признал утратившим силу постановление Совета Министров РБ от 24 февраля 1993 года № 95 «О Республиканской системе по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях» (РСЧС).

### **ГСЧС – цель создания, предназначение, задачи и функции**

Таким образом, в Республике Беларусь, 24.02.93г. была образована Республиканская система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), которая с 10.04.2001г. реорганизована в **Государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС)** и *предназначена* для организации и осуществления мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения – проведение мероприятий по защите населения, уменьшения ущерба народному хозяйству и ликвидации последствий.

В связи с предназначением на ГСЧС возложены следующие *задачи и функции*, которые определены Законом РБ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» — 1998 года:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- подготовка населения к действиям в ЧС;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

### **Структура и принципы построения ГСЧС**

*Построение* ГСЧС осуществляется по территориальному, отраслевому и производственному принципам. ГСЧС образуют: Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров РБ, Министерство по чрезвычайным ситуациям, территориальные и отраслевые подсистемы, входящие в них звенья.

*Территориальные подсистемы* ГСЧС создаются исполнительными и распорядительными органами областей и г. Минска для организации мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в пределах их территорий, состоят из звеньев, соответствующих принятому в республике административно-территориальному делению.

Задачи, структура, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем ГСЧС определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми исполнительными и распорядительными органами областей по согласованию с Министерством по чрезвычайным ситуациям.

Отраслевые подсистемы ГСЧС создаются министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, объединениями (учреждениями), подчиненными Правительству РБ, для организации и осуществления работы по защите подведомственных организаций от ЧС.

ГСЧС имеет четыре уровня: республиканский, территориальный, местный и объектовый.

Каждый уровень ГСЧС имеет:

- координирующий орган
- орган повседневного управления по ЧС
- силы и средства

- систему связи, оповещения
- систему информационного обеспечения
- резерв финансовых, материальных ресурсов.

**Координирующими органами** ГСЧС являются:

- на республиканском уровне — Комиссия по ЧС при Совете Министров РБ и комиссии по ЧС республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству РБ;

- на территориальном уровне, охватывающем территорию области — комиссии по ЧС при исполнительных и распорядительных органах области;

- на местном уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе) — комиссии по ЧС при исполнительных и распорядительных органах районов (городов);

- на объектовом уровне, охватывающем территорию организации или конкретного объекта — комиссия по ЧС организации (объекта).

**Органами повседневного управления по чрезвычайным ситуациям** являются:

- на республиканском уровне — Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС), отделы (секторы) по ЧС республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству РБ;

- на территориальном уровне — областные управления МЧС;

- на местном уровне — районные (городские) отделы по ЧС областных управлений МЧС;

- на объектовом уровне — структурные подразделения организации (объекта) – отделы, секторы или отдельные работники, занимающиеся вопросами ЧС.

В состав **сил и средств** ГСЧС входят:

а) силы и средства наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов (силы и средства предупреждения чрезвычайных ситуаций);

б) силы и средства ликвидации ЧС.

**Силы и средства наблюдения и контроля** за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов организационно входят в состав:

- министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- государственного комитета по гидрометеорологии;
- комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при МЧС;
- институтов Национальной академии наук Беларуси;

- министерства здравоохранения;
- государственной лесной охраны;
- министерства лесного хозяйства;
- ветеринарной службы и станций защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия;
- организаций (подразделений) наблюдения и лабораторного контроля;
- профильных научно-исследовательских организаций республиканских органов государственного управления, осуществляющих контроль за состоянием окружающей среды.

**Задачами сил и средств наблюдения и контроля** за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов являются:

- сбор и анализ информации о состоянии природной среды и потенциально опасных объектов;
- предоставление необходимых данных в органы повседневного управления ГСЧС при угрозе и возникновении ЧС;
- прогнозирование и наблюдение за возникновением и развитием стихийных природных явлений, гидрометеорологической и экологической обстановкой;
- контроль за промышленной, экологической, радиационной и пожарной безопасностью, в том числе при строительстве, модернизации и реконструкции объектов;
- проведение экологической экспертизы текущих и перспективных планов развития и размещения производственных сил, отраслей промышленности и их объектов;
- прогнозирование и оценка экологических и социальных последствий стихийных бедствий, технических аварий и катастроф;
- прогнозирование появления и развития эпизоотий и эпифитотий.

**Силы и средства ликвидации ЧС** состоят из:

- органов и подразделений МЧС;
- территориальных и объектовых невоенизированных формирований гражданской обороны;
- организаций и подразделений медицины катастроф Министерства здравоохранения;
- штатных аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных подразделений и формирований Министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству РБ;
- учреждений ветеринарной службы и станции защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия;
- территориальных и объектовых аварийно-спасательных формирований;

- специализированных подразделений, создаваемых на базе объединений, организаций строительного комплекса.

Аварийно-спасательные формирования должны иметь материально-технические ресурсы, обеспечивающие работу в автономном режиме в течение не менее трех суток.

Кроме того, по плану взаимодействия для ликвидации ЧС в установленном порядке могут привлекаться воинские подразделения.

Пожарные аварийно-спасательные отряды, части и посты МЧС, аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные подразделения других республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству РБ, а также территориальных подсистем образуют аварийно-спасательную службу ГСЧС.

Координацию деятельности и методическое руководство силами аварийно-спасательной службы ГСЧС осуществляет МЧС в установленном порядке.

В целях организации устойчивого управления системой ГСЧС, ее территориальными и отраслевыми подсистемами и их звеньями органы повседневного управления по ЧС оснащаются соответствующими **средствами связи и оповещения**, сбора, обработки и передачи информации, необходимой оргтехникой, поддерживаемыми в состоянии готовности к использованию.

Оперативное управление и информационное обеспечение ГСЧС осуществляется **информационно-управляющей системой**, в состав которой входят:

- республиканский центр управления и реагирования на ЧС при МЧС;
- центры оперативного управления областных управлений по ЧС;
- центры оперативного управления и реагирования на ЧС районных и городских отделов по ЧС;
- информационные центры (пункты управления) республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству РБ;
- диспетчерские пункты (районные узлы связи, дежурно-диспетчерские службы) районов, городов и организаций (объектов).

Порядок сбора информации в области защиты населения и территории от ЧС и обмена этой информацией между республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами и органами повседневного управления по ЧС определяется Советом Министров Республики Беларусь.

**Резервы материальных ресурсов** для ликвидации ЧС создаются в порядке, определяемом Советом Министров РБ.



## **Основные мероприятия при функционировании служб ГСЧС в различных режимах**

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением руководителя исполнительного и распорядительного органа, организации (объекта) в пределах конкретной территории области, района (города) организации (объекта) устанавливается один из следующих **режимов функционирования ГСЧС**:

- режим повседневной деятельности — при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;

- режим повышенной готовности — при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

- чрезвычайный режим – при возникновении и во время ликвидации ЧС.

**Основными мероприятиями,** осуществляемыми при функционировании режимов ГСЧС являются:

*В режиме повседневной деятельности:*

- наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

- планирование и выполнение государственных экономических и социальных программ, государственных, отраслевых и региональных научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба от ЧС, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в ЧС;

- совершенствование подготовки руководящего состава органов повседневного управления по ЧС, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

- создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- осуществление всех видов страхования.

*В режиме повышенной готовности:*

- организация комиссиями по ЧС руководства функционированием системы ГСЧС и ее подсистем, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработка предложений по ее нормализации;

- уточнение планов защиты населения и территорий от ЧС областей (районов) и планов ликвидации аварийных ситуаций в организациях;
- усиление дежурно-диспетчерской службы;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;
- проведение первичных мероприятий по организации жизнеобеспечения населения и защите окружающей среды, обеспечению устойчивого функционирования объектов;
- приведение в состояние готовности, уточнение планов действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район ЧС сил и средств системы ГСЧС.

*В чрезвычайном режиме:*

- частичное или полное введение в действие планов защиты населения и территорий от ЧС областей (районов) и планов ликвидации аварийных ситуаций в организациях;
- организация защиты населения в полном объеме;
- выдвижение оперативных групп в район ЧС;
- организация ликвидации ЧС;
- определение границ зоны ЧС;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования в ЧС отраслей экономики и объектов, полному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей среды в районе ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающей к ним территории.

***Руководство работами*** по ликвидации ЧС осуществляют в случае возникновения:

- локальных ЧС, распространение которых ограничено территорией конкретного объекта — комиссии по ЧС организаций (объектов) и органы повседневного управления по ЧС с участием, при необходимости, оперативных групп комиссий по ЧС территориальных и отраслевых подсистем;
- местных ЧС, распространение которых ограничено территорией района (города), иного населенного пункта — комиссии по ЧС при местных исполнительных и распорядительных органах и органы повседневного управления по ЧС с участием, при необходимости, оперативных групп комиссий по ЧС территориальных и отраслевых подсистем;

- региональных ЧС, распространение которых ограничено территорией области — территориальные комиссии по ЧС и органы повседневного управления по ЧС с участием, при необходимости, оперативных групп Комиссии по ЧС при Совете Министров Республики Беларусь, Министерства по ЧС и комиссий по ЧС отраслевых подсистем ГСЧС;

- республиканской (государственной) ЧС, распространение которой охватывает территорию двух и более областей — Министерство по ЧС, комиссии по ЧС отраслевых подсистем с участием оперативной группы Комиссии по ЧС при Совете Министров Республики Беларусь;

- трансграничной ЧС, распространение которой охватывает территорию республики и сопредельных государств — комиссия по ЧС при Совете Министров РБ, Министерства по ЧС, комиссии по ЧС территориальных и отраслевых подсистем ГСЧС.

Комиссии по ЧС и органы повседневного управления по ЧС всех уровней организуют выполнение аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в ходе ликвидации ЧС, а планово-восстановительные работы осуществляются силами местных исполнительных и распорядительных органов в установленном порядке.

Если масштабы ЧС таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать или ликвидировать ее невозможно, комиссии обращаются за помощью к вышестоящей комиссии по ЧС. Вышестоящая комиссия по ЧС может взять на себя координацию или руководство работами по ликвидации этой ЧС и оказать необходимую помощь.

При необходимости имеющихся сил и средств в установленном порядке привлекаются силы и средства республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству Республики Беларусь.

В отдельных случаях для ликвидации ЧС и ее последствий может быть образована правительственная комиссия.

В случае недостаточности собственных ресурсов для ликвидации возникшей ЧС они выделяются в установленном порядке из других резервов ГСЧС по ходатайству комиссии по ЧС организации, района (города), области, Министерства по ЧС.

Общественные объединения могут участвовать в ликвидации ЧС под руководством соответствующих органов повседневного управления по ЧС при наличии лицензий на выполнение аварийно-спасательных работ.

## **Принципы планирования работы и материального обеспечения ГСЧС**

Финансирование мероприятий по предупреждению ЧС, материально-техническому оснащению сил и средств, входящих в состав аварийно-

спасательной службы ГСЧС, мероприятий по осуществлению аварийно-спасательных, восстановительных и других неотложных работ по устранению опасности для жизни и здоровья людей, оказанию финансовой поддержки юридическим и физическим лицам, имуществу которых причинен вред в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф, иных расходов, связанных с ликвидацией ЧС, осуществляется за счет средств министерств, других органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также за счет средств республиканского и областных фондов финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями, катастрофами, страховых фондов и иных источников.

Оплата расходов организаций, привлекаемых к ликвидации ЧС, производится в установленном порядке за счет средств организаций, по вине которых произошла авария или катастрофа, а также за счет средств министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, а в случае стихийных бедствий – из средств республиканского и областных фондов финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями, катастрофами, страховых фондов в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь.

При отсутствии или недостаточности указанных средств источники финансирования, необходимых мероприятий определяются Правительством Республики Беларусь.

Плановые ремонтно-восстановительные работы финансируются за счет средств организаций, министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству Республики Беларусь, исполнительных и распорядительных органов и других источников.

Обучение населения способам защиты от воздействия ЧС осуществляется на занятиях, тренировках по месту работы, учебы и жительства, через средства массовой информации и в ходе специальных занятий, а также самостоятельно.

В целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению ЧС и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь от них планирование действий в рамках ГСЧС осуществляется на основе организационно-методических указаний и плана мероприятий по организации функционирования гражданской обороны и ГСЧС на очередной год, планов защиты населения и территорий от ЧС, разрабатываемых республиканскими органами государственного управления, объединениями (учреждениями), подчиненными Правительству Республики Беларусь, а также исполнительными и

распорядительными органами областей, районов (городов) и планов ликвидации аварийных ситуаций в организациях (на объектах).

Объем и содержание мероприятий в указанных планах определяются исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

В целях совершенствования организации ГСЧС, проверки готовности и уровня подготовки органов повседневного управления, сил и средств ГСЧС в подсистемах и звеньях ежегодно планируются и проводятся ***учения и тренировки.***

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

основная –

1. *Войт, В.П.* Медицина катастроф и гражданская оборона : учебное пособие / В.П. Войт, И.Я. Жогальский, Н.А.Фролов ; Белорус.гос.мед. ун-т.– Минск: БГМУ, 2001.–145с.
2. *Отрощенко, И.М.* Медицина катастроф : учебное пособие / И.М. Отрощенко, М.Т. Тортев ; Гомельский гос. мед.ин-т.–Гомель: ГГМИ, 2003 –274с.
3. О внесении изменений в Постановление Совета Министров № 495 от 10.04.2001г. «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»: Постановление Совета Министров № 1405 от 8декабря.2005 // Национальный реестр правовых актов РБ – № 196 от 15 декабря 2005 – рег.№ 5/16916 – с.126–140.
4. О гражданской обороне: Закон Республики. Беларусь №183–З от 27 ноября 2006 // Национальный реестр правовых актов РБ – № 201–от 6 ноября 2006–рег.№ 2/1284 – с.14–22.

дополнительная –

1. О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Совета Министров № 495 от 10 апреля 2001г. // Национальный реестр правовых актов РБ – № 40 – от 26.04.2001 – рег. № 5/5713 –с.11–27.
2. О создании в республике службы экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях: Приказ МЗ РБ № 102 от 31 мая 1993г.
3. Положение об Отраслевой подсистеме ГСЧС МЗ РБ: Приказ МЗ РБ № 3–ДСП от 28 декабря 2001г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ:

Введение .....	3
1. ГСЧС — цель создания, предназначение, задачи и функции.....	4
2. Структура и принципы построения ГСЧС.....	5
4. Основные мероприятия при функционировании служб ГСЧС в различных режимах .....	9
5. Принципы планирования работы и материального обеспечения ГСЧС.....	11
Список литературы.....	14